

社科天地

Social Science Journal of Yueyang

2018 年

第 1 期

主管：中共岳阳市委宣传部

主办：岳阳市社会科学界联合会



搭建学术平台
汇集智库成果
繁荣社会科学
服务岳阳发展

目

录

Contents

社 址：岳阳市南湖大道
市委三办公楼 505 室
电 话：0730-8889305
邮 编：414000
编辑部邮箱：1793617663@qq.com
网 址：www.yyskzk.com
刊 号：湘 FK-016
印 刷：岳阳鑫容印刷有限公司

2018 年 1 月编印

(内部资料 免费交流)

岳阳挂职专家特辑

- | | | |
|----|-----------------------|-------------|
| 04 | 关于岳阳发展汽车产业的思考与建议 | 阎 铭 |
| 10 | 关于建立临港粮食物流园区的建议 | 陈 倬 |
| 13 | 汨罗长乐故事小镇及甜酒田园综合体建设的建议 | 刘祚祥 |
| 19 | 岳阳楼区加快发展金融业的基本思路 | 王庆安 |
| 25 | 2017年上半年岳阳港吞吐详情统计报告 | |
| | | 段爱媛 王雨杉 刘 洋 |

学术论坛

- | | | |
|----|----------------------|---------|
| 32 | 共享伦理观与志愿服务 | 彭柏林 |
| 38 | 社会主义核心价值观基本属性及教育原则探析 | 喻义东 |
| 45 | 湖湘文化名人的当代价值 | |
| | ——全国首届李元度学术研讨会会议综述 | 张乾坤 任先大 |

融智建言

- | | | |
|----|------------------------|-----------|
| 48 | 关于打造湖南本土江海轮船队的对策建议 | 湖南理工学院课题组 |
| 52 | 湖南融入长江经济带的重点产业布局研究 | 邓正华 李 明 |
| 56 | 大学生社团及青年社会组织发展状况研究报告 | |
| | ——关于岳阳市青年社会组织发展现状与对策研究 | 团市委联合课题组 |

一线调查

- 61 探索乡村振兴之路的有益尝试
——汨罗市长乐镇长乐村调查纪实
魏 星 胡中习 钟光荣
- 64 普惠金融视角下欠发达地区农村储蓄国债市场发展调查
——基于湖南省平江县的调查与分析
人行岳阳市中心支行课题组

学有所得

- 69 以人民为中心持续推进正风肃纪 刘建民
- 72 忠诚的三层境界 周泽柱

社科文摘

- 76 哲学是什么 千春松
- 80 新时代呼唤新的社会平衡观 邓伟志

社科动态

- 86 市社科联获两项2018年度省级社科课题
- 86 2017年部分市级重点课题通过结题评审
- 87 魏星对策建议入选省社科理论湘军建言“金策”
- 87 2017年8家单位被评定为市级社科普及基地

编委会

顾问:

马 娜 李 为 李 明
卢先明 王伊亮 李 红
喻岳兰 甘 勇 潘岳生
张国云 许卫国

主任:

魏 星

副主任:

郑立新

委员: (按姓氏笔画排列)

王卫兵 王春芳 王敏求
王智勇 刘宇赤 汤迪军
余友安 宋 为 张 萍
李文伟 李孟阳 李桂华
李爱佳 李爱玲 杨 景
易循宇 胡 蝶 袁 征
熊江新 蔡远芳 戴文慧
戴金波

主编:

魏 星

副主编:

郑立新(常务)
张 萍 汤迪军

编辑部主任:

谭 紫

编辑:

罗伟军 郭小龙

敬请关注岳阳
社科智库公众微信平
台,扫码即可。



关于岳阳发展汽车产业的思考与建议

阎 铭

(武汉理工大学 湖北武汉, 430070)

一、岳阳发展汽车产业的必要性

要实现岳阳市经济发展的战略目标,就要克服经济增长的短板,摆脱对石化产业等传统产业的过度依赖,打破不合理产业结构带来的掣肘,需要找到合适的抓手和突破口,其基本思路和方向应是“两手抓,两手都要硬”:一手抓现有产业的升级和转型,完善造血机能,内生地提高现有产业的生产效率和市场竞争力;一手抓新型增长点的打造,外生地引进和培育新的增长点,为岳阳经济的发展输血打气。通过广泛调研和深入思考,岳阳市委、市政府做出了大力发展装备制造业尤其是汽车制造业的战略决策,力图打造岳阳经济发展的第三经济增长极,这是十分必要和及时的。

首先,是经济发展的需要。装备制造业是我国的传统优势产业,具有很强的国际比较优势;汽车制造产业又是装备制造业中的最重要产业门类,而且我国已连续7年汽车产量位居全球第一,为我国经济增长做出了巨大贡献。目前,除西藏和青海等少数边远地区外,几乎每个省和一、二线甚至三、四线城市都把汽车制造产业作为当地的支柱产业,正是看准了汽车产业对区域经济增长的巨大推动能力。

其次,是制造业发展的内在需求。在整个工业制造领域内,没有哪个产业像汽车制造业这样拥有如此之长的产业链。汽车产业链是以汽车制造企业为龙头,吸引为之配套的上、下游企业,相关服务业,管理机构等部门和单位形成的动态关联体,共同完成汽车产品的采购、生产、销售、服务等全生命周期的各项任务。有资料表明,汽车产业可带动100多个相关产业的发展,汽车产业链上游涉及钢铁、机械、橡胶、石化、电子、纺织等行业;中游涉及研发、中介服务机构等;下游涉及保险、金融、销售、维修、物流、石化等行业。发展汽车制造尤其是整车制造业能够以点带线甚至带面,带动区域内的大部分工业制造企业的发展,盘活制造资源,吸纳大量劳动力就业,同时显著提升地方财政收入。

第三,是科技实力提升的推手。汽车产业是一个综合性极强的产业,汇聚了当今科技发展的大部分最新成果,如新材料、新能源、人工智能、数字化加工技术等,甚至对金融、物流、汽车后服务等第三产业的技术发展都会带来积极的影响。可以毫不夸张地说,发展汽车制造业,对区域科技发展具有重要的引领作用,不站上汽车制造科技的制高点,区域科技实力的提升就是一

本文为挂职专家的研究报告,有删节和修改。

作者简介:阎铭(1969-),男,湖北武汉人,武汉理工大学管理学院副教授、博士,岳阳市经信委首席专家、主任助理,专业方向为企业管理和产业经济学。

句空话。

二、岳阳发展汽车产业的可行性

中国作为新兴国家，经济社会各方面的发展势头迅猛，在国际第四次汽车产业的全球转移过程中，中国凭借着巨大的市场潜力和生产销售成本低廉的优势及开放合作的竞争格局成为全球汽车产业转移的中心区域。岳阳市参与到中国汽车工业发展的浪潮中恰逢其时，不仅必要而且可能。

第一，具有良好的工业基础设施条件。岳阳市拥有8个工业园区，是中南地区重要的石化、造纸、电力能源和再生资源产业基地。其中岳阳经济技术开发区为国家级开发区，汨罗再生资源产业园为国家级循环经济产业园，湖南岳阳绿色化工产业园是国家首批低碳工业试点园区，城陵矶港产业新区是国家首批沿江对外开放城市、长江沿岸亿吨级大港城市，亦是长江八大深水良港之一。2016年，城陵矶综保区、启运退税港和进口肉类、汽车、粮食、固废口岸全部建成运营，使岳阳成为全国唯一拥有6个国家级开放平台的地级市，为汽车产业的物料和产品进出提供了得天独厚的运输条件。在长期发展制造业的过程中，岳阳市的园区建设、港口建设、道路交通设施、水电汽供应、工业厂房建设等已比较完善，具备了发展汽车产业的工业基础设施条件。

第二，具有优越的地理区位条件。岳阳地处“两带”（珠三角和长三角经济带）、“两区”（武汉城市圈和长株潭城市群“两型社会”建设综合配套改革试验区）之间的中心枢纽位置。作为国家长江经济带和长江中游城市群中的节点城市，作为洞庭湖生态经济区的骨干城市，作为湖南的门户城市，海、陆、空立体交通网络日趋完善，其区位优势十分明显。作为湖南唯一通江达海的门户城市，岳阳襟江带湖，南拥长株潭，西通川渝鄂，东达长三角，有巨大的经济腹地。

第三、具有得天独厚的交通优势。岳阳交通

条件优越，可实现铁水陆空四式联运，是发展汽车产业的风水宝地。

从铁路交通来看，岳阳境内贯穿着京广铁路、京广高速铁路、蒙华铁路、荆岳铁路、岳常铁路、岳九铁路、岳吉铁路，岳长城际等铁路轨道交通线。岳阳火车站现为中国铁路大型客运一等站。岳阳东站为中国长江以南唯一办理CRH380A始发终到业务的非省会城市车站，湖南省高速动车通达省会、直辖市最多的车站，铁路交通十分方便快捷。

从公路交通来看，岳阳纵横链接京珠高速公路、京港澳复线、随岳高速公路、杭瑞高速公路、岳宜高速公路、岳汝高速公路、岳常高速、石华高速、岳通高速、岳汝高速、107国道、308省道、平伍高速公路，并且有6个客运中心，交通便捷，适合周边往返。

从水路交通来看，岳阳拥有163公里长江黄金水道，属长江沿岸亿吨级大港城市。岳阳是湖南唯一的临江口岸城市和国家一类水运口岸，城陵矶港是长江八大深水良港之一和湖南最大最现代化的国际港口，也是中国内陆省市唯一一个亿吨大港，是国家对外开放一类口岸、海峡两岸首批货运直航和港澳直航港口。拥有综合保税区、汽车整车进口口岸等“一区一港四口岸”6个国家级开放平台。成功开通城陵矶至港澳台和上海洋山港直达航线、21世纪海上丝绸之路岳阳—东盟接力航线。城陵矶国际集装箱港为湖南唯一的国际标准集装箱港口，也是湖南直航台湾的唯一港口。广汽集团城陵矶汽车滚装码头建成后，从岳阳走长江水路运输到天津、上海、重庆等地，较公路运输成本每台车可节约1000多元。

从航空来看，岳阳市距长沙黄花国际机场135公里，距武汉天河国际机场185公里，全程为高速公路。岳阳本地的三荷机场于2015年开工建设，位于岳阳经济技术开发区三荷乡，距市区约18公里。作为长沙黄花机场、武汉天河机场的支线机

场,1小时以内可覆盖环洞庭湖区、江汉平原和湘鄂赣毗邻地区2300多万人口。到2020年,预计旅客吞吐量60万人次、货邮吞吐量1800吨,飞机起降量6450架次。

第四,具有充裕的土地储备。岳阳市土地总面积14898km²,2015年末岳阳市农用地总面积11082km²,占土地总面积的74.39%;建设用地总面积1248km²,占土地总面积8.38%;未利用地面积为256.8km²,占比17.23%。其中,岳阳市工业发展条件最好的岳阳经开区和云溪区土地面积分别达到253km²和403km²,其中岳阳经开区收储土地中未开发土地面积更是达到近200km²。由此可见,岳阳市拥有非常充裕的土地储备,为发展汽车制造产业提供了足够的空间。

第五,具有要素成本优势。岳阳工业项目用地成本较低,平均地价在10万元/亩以内,且对投资企业知名度高、投资大、见效快、效益好等环保型、科技型、低碳型、新能源、新材料型项目将采取“一事一议”的方式,给予更优惠的价格,在华中地区处于较低水平,一般均能满足投资企业的需要。同时建筑工人工资较低,建材物流便利,大大降低了岳阳工业项目总体建设成本水平。园区工业用水2.65元/吨(含排污费)、生活用水2.30元/吨(含排污费),企业也可根据需要自行开采地下水,水费约为1元/吨(根据项目情况可优惠,或免收);用电实施梯度计费:一般工业用为35-110千伏以下为0.7594元/度,大工业用电110千伏以上为0.6097元/度。工业用水用电成本处于较低水平。此外,岳阳市的劳动力成本,相较于汽车产业聚集的地区而言,也处于显著低下的水平。

第六,具有政策优势。岳阳市委、市政府深入实施开放崛起和创新引领两大战略,出台了支持园区、金融业、开放型经济、非公经济等“四个十条”政策套餐,全方位扶持企业发展。其中,岳阳经开区按照对标长株潭、优于长株潭

的原则,制定出台了招商引资优惠政策,从产业资金、总部企业发展、固定资产投资、重资产建设、上市融资发债、用房补贴、物流成本、创新创业、企业高管、税收贡献等10个方面给予优惠支持,目前又在加快制定出台汽车产业优惠政策,以进一步放大政策叠加效应。另一方面岳阳市为了大力推进人才强市战略,进一步落实和拓展巴陵人才工程,于2017年6月决定实施“十百千”高层次人才引进计划,计划在未来5年引进杰出人才到岳阳相关职能部门、县市区、重点企业、开发区和工业园区全职和柔性挂职,搭建校地人才和科研合作交流平台,实现高校科研单位研发优势与岳阳地方产业发展的有效融合。

第七,具有相关产业基础。改革开放以来,长三角、珠三角和以武汉为中心的华中地区是中国汽车产业发展最为迅速的地区,国际国内一大批汽车企业已落户这一区域。岳阳处于中国汽车产业带的中心区域。在岳阳发展汽车产业尤其是汽车零部件产业,为带内的整车企业和下游零部件供应商提供配套,具有明显物流和成本优势,能够发挥出强大的区域辐射力。近年来岳阳市汽车零部件制造产业从无到有,快速发展,初步形成了汽车产业配套基础。现有岳阳恒力、岳阳锦星工程塑料、汨罗联创铝业科技有限公司等汽车零部件生产企业;另外,还有巴陵工塑、湖南天立橡胶、中科电气、科美达等企业,可为汽车产业发展提供原材料或外协服务。

三、岳阳发展汽车产业的路径选择

基于对我国汽车产业发展现状及未来发展趋势的系统梳理,结合岳阳市的具体情况,可以得出岳阳市发展汽车产业主要有三条可选路径(可三路并举,相互兼容):

一是直接引进大型主机厂。面向主机厂,利用自身的比较优势,吸引其到岳阳设立生产基地,一步到位。汽车产业的经验表明,一个主机厂的建立,通常会直接带来300家以上汽车零部件

企业的落户，间接波及的企业达2000家以上。因此，如果岳阳市能够充分利用好相关政商资源，并配套优惠的政策支持，这条路径无异是最为理想的。

需要说明的是，应优先考虑引进华北和东北地区的主机厂，其次是长三角、珠三角等沿海发达地区的主机厂，最后才考虑临近地区的，因为一家主机厂的销售半径通常可达1000公里以上，武汉、长沙等地的主机厂因为距离岳阳太近，在岳阳设厂的经济性较差，因而意愿不强，而较远地区的主机厂则不然。此外，在引进主机厂时，应优先考虑乘用车和新能源汽车厂商，因为商用车市场份额已低于20%，且基本没有增长空间，附加值很低；而乘用车尤其是新能源乘用车还处在迅速增长的过程中，利润空间较大。值得注意的是，现实表明，主机厂资源十分有限，全国各地都在竭尽全力挖主机厂资源，因此这条路径实现的困难也是显而易见的。

二是加入大型主机厂的供应链体系。一辆汽车的零部件有10000个以上，主机厂位于供应链金字塔的顶端，与其配套的供应链企业少则数百家，多则数千家，层级越低，供应商的数量越多，竞争越激烈，利润率越低。岳阳市拥有良好的制造基础和比较优势，应该说插入到主机厂供应链中并不是太困难的事情。关键是要选好细分市场，要形成自身独特的竞争优势，并尽量步入到较高的层级中去，争取切分到价值链中较大的一块蛋糕。

选择第二条路径具体又有两种实现方式，一是通过招商直接引进成熟的供应商；二是积极培育本地企业，逐渐渗入到主机厂的供应商序列中。相对而言，在目前的起步阶段，第一种方式更为可取，随着本地企业逐渐成熟，可以逐渐过度到第二种方式，这种转变方式可以被形象地称为“顺杆爬战略”。

三是直接建立自身的主机厂或一级零部件供

应商。显然，这条路径并不适用于传统汽车领域，而只能适用于新型汽车制造领域，如新能源汽车、智能汽车等。事实上，岳阳市要想在传统汽车领域处于领先地位，既无可能也无必要；但应该注意到，在新型汽车制造领域，国内汽车厂商甚至国外厂商基本处于同一起跑线上，至少差距不大。所以，只要岳阳能够看准产业的未来发展趋势，抓住细分市场机会，并耐得住寂寞做好扎扎实实的基础性工作，完全有可能实现弯道超车，后来居上。建议岳阳加大人才引进的力度和研发投入，吸引业内优秀研发人才和团队到岳阳创业落户，并积极引入风险投资机制对高科技创业团队进行输血，争取5~10年内产生一批新型汽车制造领域内的关键技术，形成一批重要发明专利，以此为基础，从无到有，打造出具有自身独特基因的、原滋原味的岳阳造汽车产业。

四、岳阳市发展汽车产业的政策建议

第一，加强组织协调。为促进汽车产业的发展，岳阳市应成立专门的发展汽车产业工作领导小组，由书记或市长任组长，常务副市长和分管经贸工作的副市长任副组长，市招商、科技、发改、国土、建设、规划、环保、工商、财政和开发区管委会等单位主要领导为成员。要充分发挥领导机构的作用，统筹和协调各方力量，切实加强对明确产业发展方向、科学规划布局、政策制定实施、重大项目引进等工作的统筹和协调。各职能部门要充分认识发展汽车产业的重要性，积极发挥职能作用，加强协作配合，认真落实汽车产业发展的各项政策措施。相关区县要把加快发展汽车产业摆上重要议事日程，做好发展规划，引导有序发展，加强服务，营造良好产业投资环境。

第二，完善政策支持。一是设立岳阳市汽车产业发展专项资金，每年安排一定比例的财政资金，重点支持大型汽车整车项目建设、重大汽车及零部件项目和关键项目的引进、汽车及零部件

自主创新、汽车产业支援服务平台的建设、汽车物流、销售及售后服务体系的建设，不断优化汽车产业结构。二是对重大投资的汽车产业项目，地方财政给予一定的资助扶持，优先确保重大项目、优质项目的用地，土地费用给予一定比例的下浮。三是鼓励岳阳市汽车及汽车零配件企业参加各类著名展会和创建名牌。四是拓宽企业融资渠道。加强与金融机构沟通协调，引导银行资金加大对汽车项目信贷支持力度，特别是对岳阳市重大整车项目、关键性汽车零部件生产项目，银行信贷应实行重点倾斜，帮助企业解决融资问题。五是确保资源要素供给。保障汽车及零部件生产企业建设用地的供给。按照土地集约利用原则，在符合土地利用总体规划的前提下，优先统筹解决汽车及零部件生产企业的发展用地指标，全力保障汽车及汽车零部件生产企业的能源供给。

第三，加大招商力度。加强汽车产业的研究，跟踪重大汽车投资项目，搜集研究汽车和汽车零部件企业的发展战略动态和投资计划，实施重点项目重点招商。注重与国内外企业的合作，积极争取国内优质汽车及零部件企业来岳投资。加强与相关部门、中介机构的沟通，努力拓宽招商渠道，瞄准汽车产业发展的先进地区，主动出击，抓好招商活动，引大引强，积极引入一批有国际品牌实力的汽车行业优质企业。

第四，促进自主创新。一是强化技术改造投资。扶持现有汽车产业企业通过技术进步做大做强，以技术改造投资实现内延扩大再生产。鼓励企业利用国家优惠政策，引进先进技术装备，提高企业技术装备及自动化生产水平，提高产品质量，增强企业竞争力。有条件的中小零部件企业通过与外商合资、合作等形式，提高自己的技术水平，大力发展二、三层级零部件产品，向“专、精、特、新”方向发展；优先支持汽车零部件制造及配套产业的技术创新及技改项目，以增强中、小汽配企业的发展能力，推动一批成长性高的中小汽配企业迅速做大做强。二是提升

岳阳市汽车生产企业消化吸收和自主研发创新水平。鼓励企业进行新产品开发，对于新技术、新产品在财税政策上予以优惠；积极会同相关高等院校、科研机构对专用车及其关键零部件技术联合攻关，具体项目给予财政资金支持。三是提高岳阳市汽车零部件制造企业自主研发能力。设立财政专项资金，对自主开发新产品的企业、从事设计开发的企业和研发机构给予一定的财政补贴扶持。鼓励本地零部件企业主动与国内外汽车整车企业和科研院所研发零部件新产品方面合作，通过产学研联合开发、与跨国汽车集团合资合作、购买国外专利技术、聘请国外行业权威机构专才等多种形式，积极开发具有自主知识产权的汽车及汽车零部件产品，降低研发成本，缩短研发周期，分散研发风险，并实施同步研发，尽早融入产业配套体系之中。四是建立和完善以企业技术中心为核心的企业技术创新体系，鼓励创建国家级、省级企业技术中心、企业工程技术研究开发中心及面向行业和区域的技术服务中心。同时，积极引进国内外大型汽车企业来我市设立研发机构；针对岳阳市汽车产业发展过程中的一些重大关键技术，加快组织实施一批产、学、研联合攻关项目；鼓励在合资企业中方母公司的框架内组建本土研发机构并予以优先认定扶持，通过联合研发或者委托开发培养自己的队伍，取得开发经验，充分利用合资企业的技术溢出，提升岳阳市汽车产业的技术能力。

第五，推进产业集聚。一是明确园区定位，吸引产业要素资源向园区集聚。利用重点园区优势资源，制订和完善汽车产业发展规划，明确产业定位，逐步形成产业集聚。借助岳阳经开区和云溪区（含港区和综保区，下同）的资源优势，构建整车和汽车零部件的研发、生产基地，在经开区重点建设汽车整车项目，配套研发机构和汽车零部件产品检测服务中心，在经开区、云溪区、汨罗市等区县（市）工业园规划发展汽车零部件产业；利用城陵矶港优越的港口运输条件

和港区丰富的土地储备，建设汽车及汽车零部件的物流基地。汽车产业园区制订园区汽车产业招商政策措施，对进驻的各类汽车及汽车零部件研发、物流、生产企业，根据自身实际，一企一议落实相关的入园优惠政策。二是加快形成汽车产业集聚带，增强汽配产业配套能力。汽车产业的配件有上万种之多，其中以主部件和主配件的配套带动效应最强，在项目周围可以集聚一批为其配套的二、三级供应企业。为此，岳阳市要在加大引入主部件、主配件生产企业和一级供应商的同时，还要依托本地的产业优势，鼓励与汽配产业相关连的石化、塑料、纺织、家具、五金件、化工涂料、皮革、电子电器等行业积极融入汽配产业的配套体系和供应网络，增强全市汽配产业集群化水平和产业链配套能力。三是加强园区和重点企业项目相配套的人才引进。以重点企业、重点项目为突破口，通过扶强扶优，不断壮大产业规模，逐步形成产业集聚，吸收更多汽车产业专业技术人才来岳发展。争取一批国家和省的研发检测项目尤其是湖南省进出口汽车零部件产品检测中心落户城陵矶以提升岳阳市汽车零部件研发检测水平，并以此为载体引进储备一批高层次的汽车专业技术人才。四是加强对岳阳市汽车产业区域品牌的宣传推介。主动争取国家相关职能部门对岳阳市汽车产业的政策支持，相关园区要积极申报加挂国家级汽车及零部件产业园区牌子，提升全市汽车产业档次；注重岳阳汽车产业整体形象和区域品牌的包装推介，制作岳阳市汽车产业专题宣传片，借助政府强力宣传措施，在各种媒体、对外窗口和平台上大力宣传；市经信、发改、科技、质监、工商、财政等部门在确定产业重点项目时，对汽车产业项目要优先予以安排，凡符合产业规划布局的汽车及汽车零部件重点项目，要积极指导企业做好品牌包装，并做好项目申报，争取各级财政资金的支持。

第六，完善产业支持。鼓励岳阳市汽车产业从生产向物流、销售市场和服务领域延伸，整合

相关区县现有的汽配物流销售产业资源；努力拓展汽车保险、汽车金融、智能交通、汽车娱乐、汽车俱乐部、汽车文化等新领域；大力支持汽车租赁业、二手车市场、汽车物流业、汽车改装业、汽车娱乐业等汽车衍生产业的发展。鼓励发展多种形态的汽车产业中介服务机构。积极支持市场前景好、技术含量高的中介服务项目开展，加强汽车产业人员培训，推动各类汽车产业中介机构和组织的发展，鼓励与汽车密切相关的汽车维修服务、汽配物流、汽车金融服务第三产业发展。鼓励岳阳市汽车及汽车零部件采购销售和进出口配送等流通服务业升级，走专业化的市场道路。整合岳阳市现有港口物流运输、汽配销售设施、人才及流通网络资源，利用城陵矶港优越的港口运输条件和土地资源，把岳阳打造成为华中地区汽车及零部件进出口配送和采购销售物流的中心基地。

第七，提升服务水平。一是加快政府职能转变，优化政务环境。在全面落实行政许可公开制度前提下对于重大汽车项目，实行特事特办，在证照办理、建设用地等行政审批优先受理，优先审批，简化审批程序，提高办事效率。对于重点项目，要实行重点跟踪服务。二是强化市汽车工业办职能作用。三是加强市场监测和信息导向。市发改、经信、统计、科技等相关职能部门要逐步建立汽车及汽车零部件行业监测体系，建立重点监测指标和监测网点，充分利用现代信息技术，提高对汽车及汽车零部件市场运行的监测、预警和调控能力。全面加强汽车及汽车零部件领域新科技基础数据的收集和分析，建立行业信息公共服务平台，定期发布信息，引导市场健康发展和企业理性投资。四是加强行业协会建设与协作工作。支持和引导企业申请加入全省、全国性的汽车行业协会。按照行业标准、惯例和行业规则，协调好行业发展的价格、信息、技术交流以及产业协作等方面的问题；鼓励企业积极参与行业间的分工、协作和竞争。

关于建立临港粮食物流园区的建议

陈 倬

(武汉轻工大学 湖北武汉, 430023)

一、岳阳粮食行业发展需要现代粮食物流体系作支撑

岳阳市粮油产、购、销总量均居全省前列,是全国重要粮油生产、加工和物流基地。从粮油生产来看,粮食常年播种面积800多万亩、粮食年产量320万吨左右,年商品粮量90万吨左右,油料年产量60多万吨。从粮油消费来看,岳阳市总人口550多万人,也是粮油消耗高地,食品已成为岳阳市第二个千亿产业集群。从粮油加工来看,岳阳是国家生猪、水产和禽类养殖重要基地,饲料加工业比较发达,全市现有饲料生产厂家158家,年所需玉米量156万吨左右,年所需豆粕量80万吨左右;全市共有规模以上油脂加工企业20家,油料年预榨能力180万吨,精炼能力74万吨,2016年产量62万吨,产值103亿元。从粮油中转来看,岳阳的水路、铁路、公路交通条件得天独厚,是长江经济带上重要的物流节点,也是湖南“北粮南运”的唯一接轨点,从岳阳过境的粮食物流逐年增多,岳阳正成为东北产区粮食库存前移和进口粮食中转的理想之地。

粮食物流业是粮食行业发展的基础支撑性产业。从目前情况来看,岳阳市粮食物流业发展总体水平不高,基础设施网络不完善,信息化、标

准化程度较低,物流成本高、效率低的问题比较突出,与岳阳市粮食生产流通总量不相适应。因此,如何统筹全市粮食仓储设施、物流节点、产业园区项目布局和建设,形成产销区有机衔接、产业链深度融合、节点合理布局、物流相对集中、经济高效运行的粮食现代物流体系,已成为加快岳阳市粮食产业发展的当务之急。

粮食物流园区是近几年出现的新业态,它以粮食产业为基础,利用现代物流技术形成的粮食物流枢纽中心区,将粮食仓储、运输、加工、销售等环节有机结合在一起,集粮油批发、竞价交易、信息交流、仓储联运、加工配送等功能于一体,在粮食物流体系中发挥举足轻重的作用。岳阳市发展粮食物流园区,对于提高粮食流通效率,降低粮食流通成本,促进岳阳粮食产业经济发展具有重要意义。

二、“十三五”是岳阳建立粮食物流园区的重要机遇期

“十三五”时期,随着国家全面推进长江经济带发展战略、长江中游城市群建设战略和中部地区崛起战略,岳阳市的战略地位将越来越凸显,存在着难得的发展机遇。

岳阳市处于沿江发展轴和京广发展轴两个重

本文为挂职专家的调研报告,有删节和修改。

作者简介:陈倬(1968-),男,湖南株洲人,武汉轻工大学经济与管理学院教授、博士,岳阳市商务粮食局首席专家、局长助理,主要研究方向为粮食物流。

点发展轴线上，已明确为国家区域性中心城市。在长江中游港口群建设中，岳阳港已被列为重要港口。《国家发展改革委关于印发长江中游城市群发展规划的通知》（发改地区[2015]738号）明确提出，在增强保障国家粮食安全能力方面，重点支持武汉、长沙、岳阳、九江等稻谷物流节点建设，大力推进区域内散粮运输，形成散储、散运、散装、散卸的粮食物流体系。

在2017年3月发布的《粮食物流业“十三五”发展规划》中，对岳阳市粮食物流发展提出了明确要求：一是在国家粮食物流的“两横六纵”八条重点线路上，岳阳被列为沿长江线路上的二级节点城市（其他一级节点城市有上海、苏州、南通、南京、武汉和重庆），可见国家对岳阳粮食物流发展的重视；二是岳阳港被列为沿长江（中下游）港口节点项目，其选择标准为：粮食年中转量100万吨以上，筒仓等用于快速中转的仓容不宜小于5万吨，与产业园区结合的，园区年加工总量不宜低于30万吨，可见岳阳市的粮食物流港建设任重道远。

因此，岳阳市应以打造千亿现代物流产业、建设长江中游交通物流枢纽城市为契机，以建立现代粮食物流园区为着力点，加快粮食现代物流体系的建设。

三、岳阳建立临港粮食物流园区的基础条件分析

粮食物流未来发展趋势为铁路包改散，水路散改集，包散并存还会持续较长时间。散粮铁路运输，散粮集装箱水铁多式联运渐成主流。因此，建议岳阳市建立一个以华粮物流集团城陵矶港口库的现有设施为基础的临港综合型粮食现代物流园区。

华粮物流集团城陵矶港口库隶属中粮集团旗下的大粮贸易南良（南良）岳阳有限公司，具备央企管理、投入和粮食业务支持的集团优势。1999年被岳阳市政府开辟为“国际航行船舶一类

口岸停靠点”，2005年取得《国境口岸储存场地卫生许可证》，2006年被列为湖南省粮食物流“十一五”发展规划中的环洞庭湖区粮食物流龙头企业。2014年被国家质检总局批准为进口粮食指定口岸。

从调研情况来看，该港口库粮食物流资质齐全，粮食物流专业设备设施齐备，粮食物流作业效率高、损耗小；在储运能力方面，可以实现粮食水、公、铁接收发送，多式联运，包、散、集装箱接收发送，粮食储存容量大，拥有专业化储粮设备设施和人员，可以确保储粮安全；在粮食贸易方面，具备粮油交易市场优势，库区内可一站式完成玉米、豆粕、麦麸、高粱、鱼粉、大豆等粮油产品的采购，便于粮食贸易的开展和物流信息平台的建设。

临港粮食物流园区的建立有利于打破目前岳阳粮食物流各自为政的局面，以粮食物流园区一个市场主体的身份经营，有利于整合岳阳市粮食物流资源，优化粮食物流功能，强化精准投入，着力构建布局合理、功能完善、系统高效、衔接配套、运行顺畅的现代粮食物流体系，提高粮食流通效率。

四、促进岳阳市临港粮食物流园区建设的相关政策建议

第一，整合长江岸线资源，在园区设立粮食物流专用码头。粮食物流设施设备的专用性以及粮食安全的重要性，要求粮食物流体系的建设要有相对的独立性。因此，粮食物流码头应按专业分工，走专业化、规模化之路。建议岳阳市政府立足大格局，整合长江岸线资源，在临港粮食物流园区内设立粮食物流专用码头，引导粮食中转业务向粮食物流专用码头集聚。以码头为节点，延伸粮食物流链，促进粮食物流的系统化、专业化、标准化和信息化。

第二，对接中粮集团，推动央企向岳阳集聚粮食物流资源。根据调研得知，为进一步完善物

流功能，中粮集团正在对华粮物流集团城陵矶港口库启动粮食接卸设施及功能提升项目，计划对该港口库新增建设投资5.1亿元，预计建成后其粮物流中转能力达400万吨/年，物流营业收入达6430万元/年，粮食交易量达80亿元/年。建议岳阳市政府积极与该港口库的上级单位中粮集团对接，借助央企的优势和实力，加快落实对城陵矶港口库的改扩建计划，并以此为契机，促使中粮集团将岳阳作为其全球粮油贸易、物流版图中的一个战略支点，并带动国内外其他大型粮商在岳阳进行粮物流节点的布局与投资。

第三，将临港粮物流园区纳入“园区大会战”项目库，以PPP模式建设长江中游地区最大的粮物流园区。据统计，目前两湖区域稻谷年外运量超过1000万吨，玉米年调入量约582万吨（其中湖南缺口约382万吨，湖北缺口约200万吨）；长江通道上年大豆进口量约1800万吨（其中约300万吨沿长江而上运抵沿江油脂工厂），东北内贸玉米流入量约1100万吨（其中约700万吨在长江口分拨江船进入沿江流域市场），玉米流通总量2983万吨（散船及海运集装箱总量1089万吨）。据了解，目前在长江中游地区除湖北黄石正在规划建设一个总投资约16亿元、粮物流中转能力160万吨/年的粮物流园区以外，尚无成规模的大型粮物流园区。建议岳阳市政府抓住国家《粮物流业“十三五”发展规划》实施落地的重要机遇，与中粮集团合作，同时积极引进其他战略投资者，在城陵矶港口库的基础上，以PPP模

式高标准建成一个现代化的大型粮物流示范区，使岳阳成为长江中游地区最大的粮物流集散地。

第四，研究制定专项优惠政策，引导粮物流资源向园区集聚，通过发挥投资乘数效应，推动岳阳市千亿物流产业计划的实现。岳阳临港粮物流园区应该是一个综合性的、现代化的物流园区，集粮食储备、加工、贸易、中转、质量检测、批发配送、电子商务为一体，强化与公路、铁路、水运等无缝衔接，建设目标是长江中游地区一流、服务功能强、辐射范围广、在全国具有重要影响的综合性粮物流集聚区。建成后，通过组建具有全产业链模式的专业化园区运营公司，探索粮物流标准化运作，打造粮食电子商务平台，鼓励相关企业到园区设立跨区域物流总部基地和粮油交易中心分销平台。由于粮物流链条长，其投资乘数效应明显（可带动餐饮、租赁、金融等服务业以及电子商务、就业的增长）。预计建成后的临港粮物流园区，每年将创造150亿元的销售收入，为岳阳市打造千亿物流产业奠定坚实的基础。

相关专项优惠政策包括：在粮物流专用码头开放粮食集装箱装卸业务；出台对粮物流园区内的物流、国内外贸易业务的各类优惠政策；完善粮物流园区的配套基础设施；引导粮油生产企业、贸易企业、物流企业、批发市场、信息平台向粮物流园区内聚集。

汨罗长乐故事小镇及甜酒田园综合体建设的建议

刘祚祥

(长沙理工大学 湖南长沙, 410014)

一、相关政策背景

为落实国家新型城镇化、精准扶贫、农业供给侧结构性改革等战略,近年来,国家有关部门在特色小镇、田园综合体建设、旅游扶贫等方面发布了一系列扶持政策。

第一,国家特色小镇扶持政策。2016年7月,住建部、发改委和财政部联合发布《关于开展特色小镇培育工作的通知》,提出到2020年,培育1000个各具特色、富有活力的特色小镇。《通知》明确指出特色小镇原则上为建制镇,优先选择全国重点镇;中央财政将对工作开展较好的特色小镇给予适当奖励。

2016年8月,住建部发布《关于做好2016年特色小镇推荐工作的通知》,要求全国32个省市自治区推荐上报特色小镇,并将推荐小镇类型分为工业发展型、历史文化型、旅游发展型、民族聚居型、农业服务型和商贸流通型。同年10月,住建部公布首批127个特色小镇名单。2017年8月,住建部公布了第二批全国特色小镇名单。至此,住建部共公布了403个特色小镇名单。按照惯例,第三批国家级特色小镇将于2018年8月底之前申报。

2017年8月,发改委也发布了《关于加快美丽特色小(城)镇建设的指导意见》,将特色小

(城)镇分为特色小镇、小城镇两种形态,并将发展重点确定为镇区常住人口5万以上的特大镇、镇区常住人口3万以上的专业特色镇。此外,国家体育总局、农业部、国家林业局、文化部也先后发布了推动运动休闲特色小镇、农业特色互联网小镇、森林特色小镇、文化旅游特色小镇建设试点工作的通知。全国特色小镇建设如火如荼开展起来。

针对部分地区特色小镇建设概念不清、定位不准、急于求成、盲目发展、市场化不足以及政府债务风险加剧和房地产化的苗头等问题,2017年12月5日,发改委、国土部、环保部、住建部四部门联合印发《关于规范推进特色小镇和特色小城镇建设的若干意见》,要求各地区特色小镇建设要坚持因地制宜、产业建镇、以人为本、市场主导的原则,要厘清政府与市场边界、严防政府债务风险、严控房地产化倾向。特色小镇建设将越来越规范。

第二,国家田园综合体扶持政策。2017年5月,财政部发布《关于开展田园综合体建设试点工作的通知》,要求各地区支持有条件的乡村加强基础设施、产业支撑、公共服务、环境风貌建设,实现农村生产生活生态“三生同步”、

本文为挂职专家的研究报告,有删节和修改。

作者简介:刘祚祥(1968-),男,湖南武冈人,长沙理工大学经济与管理学院教授、博士,汨罗市首席专家、市长助理,主要研究方向为金融创新与发展,产业投资基金及其运营管理。

一二三产业“三产融合”、农业文化旅游“三位一体”，积极探索推进农村经济社会全面发展的新模式、新业态、新路径，逐步建成以农民合作社为主要载体，让农民充分参与和受益，集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体。《通知》确定了河北、山西、湖南等18个省份为试点省份，每个试点省份首批安排试点项目1—2个。

2017年5月，财政部、农业部联合下发《关于深入推进农业领域政府和社会资本合作的实施意见》，要求探索农业领域推广PPP模式的实施路径、成熟模式和长效机制，创新农业公共产品和公共服务市场化供给机制，推动政府职能转变，提高农业投资有效性和公共资源使用效益，提升农业公共服务供给质量和效率。《意见》将田园综合体建设列为重点引导和鼓励领域。

第三，中国农业发展银行相关扶持政策。2016年10月，住建部和农发行联合发布《关于推进政策性金融支持小城镇建设的通知》（建村[2016]220号），要求各地切实利用政策性金融支持，全面推动小城镇建设发展，并明确优先支持贫困地区的支持以转移农业人口、提升小城镇公共服务水平和提高承载能力为目的的基础设施和公共服务设施建设，以及为促进小城镇特色产业发展提供平台支撑的配套设施建设。农发行将积极运用政府购买服务和采购、政府和社会资本合作（PPP）等融资模式，为小城镇建设提供综合性金融服务。

2017年5月，农发行和农业部联合发布《关于合力推进农业供给侧结构性改革的通知》（农计发[2017]95号），提出力争“十三五”期间，双方年度合作落地项目融资额度不低于500亿元，并明确向农业部门推荐的省级以上的田园综合体、农业现代化示范基地等项目在资源配置方面给予必要的倾斜和优先优惠。

为贯彻落实《中共中央国务院关于打赢脱贫

攻坚战的决定》精神，2016年9月，国家旅游局联合九部委及国家开发银行、中国农业发展银行共同印发《乡村旅游扶贫工程行动方案》，提出依托贫困地区特有的自然人文资源，深入实施乡村旅游扶贫工程。同期中国农业发展银行发布《关于做好旅游扶贫贷款业务的指导意见》，推出旅游扶贫贷款。利用该项贷款期限长、利率低，非常契合旅游项目投资金额大、投资回收期长等特点，为旅游景区、特色小镇、田园综合体等类项目提供了最佳的融资渠道和发展机遇，使其成为湖南实施乡村振兴战略的重要项目，力争到2020年实现人均收入35000元。

二、长乐故事小镇及田园综合体建设的资源分析

汨罗市长乐镇位于汨罗市东北部，东依幕阜山余脉，南临汨水河，与京珠高速公路、107国道紧密相连，距岳阳市区70公里、距长沙市区82公里，交通条件便利、自然资源丰富、人文资源众多，具备建设国家级特色小镇和国家级田园综合体的优势条件，但是也存在因为旅游开发产业链断链带来的核心吸引点不明、商业模式缺失、盈利困难等缺陷，亟待弥补。

第一，长乐资源优势

1. 长乐抬阁故事会。长乐抬阁故事会（以下简称“故事会”）源于隋唐，盛于明清，流传至今，是长乐镇一项传统民俗活动，自发性强、参与度高、影响力大。2008年，故事会进入国家级非物质文化遗产名录，长乐镇也因此获得“中国春节期间最具特色地区”、“中国民间文化艺术之乡”、“湖南省历史文化名镇”、“湖南省特色旅游景观示范镇”等多项荣誉。2017年，湖南全省首届故事文化节在长乐镇举行，约5000多人直接参与表演，吸引全国各地约20万人次游客参与，将长乐镇烘托成了一个欢乐的故事海洋。

长乐镇具备发展文化旅游产业的良好基础。一是文化内涵特色明显。故事会融杂技、戏曲、

绘画、纸塑、文学、音乐等艺术形式于一体，具有很高的艺术水平和美学价值，长乐镇是全国极少数春节民间艺术活动规模最大、参与人数最多的地区之一。二是文化传承水准高。故事会将中国古代文化名著、神话传说、江湖小说、戏剧人物等以一个个小故事的形式表演出来，故事内容丰富、人物形象生动、群众喜闻乐见，历经数百年长生不衰，而且延续文脉、传承有序，是潜移默化传播和传承中国传统文化以及本地湘楚文化的良好手段。三是文化发展空间大。故事文化已经成为长乐人生活中的一部分，妇孺皆知、老少咸宜，而且长乐镇也是湖南故事节的举办地，在湖南四大故事节中首屈一指，四大故事节也在长乐组成联盟，未来长乐故事会的影响力会越来越大、越传越广。

长乐镇符合历史文化型特色小镇的特征，而且属特色小镇建设申报中优选的全国重点镇，适合申请住建部国家级特色小镇。

目前汨罗市已决定深度挖掘故事文化，实现文化和产业融合发展，打造“长乐故事小镇”，并聘请策划公司完成了《汨罗市长乐故事小镇策划与概念规划》和《长乐故事产业园策划与概念规划》。

2. 长乐甜酒产业。长乐甜酒，既有悠久的历史，又胜在工艺颇为简单。长乐镇家家户户都能做甜酒，而随着工艺流传，长乐甜酒现已成为湘北地区居民春节期间重要的待客佳品。长乐甜酒获得国家地理标志保护标志产品、湖南省著名商标、岳阳市非物质文化遗产等称号，获得1项国家级、9项省级、21项县级荣誉，成为汨罗极具特色的“名片”。

长乐镇具备推进甜酒全产业链开发，创新现代农业发展模式的良好基础。一是有特色。长乐甜酒的用米须采用本地特有的桂花糯米，用水须用本地新汲取的深井井水，酒曲须选用本地所产曲花籽制成的甜酒曲，非按此标准所产之甜酒的

口感、色泽、香味则差很多。二是有规模。目前长乐镇糯米种植面积达2.43万亩，年产优质糯谷1万余吨，拥有甜酒深加工龙头企业2家、农民生产专业合作社1家、电商创业示范基地1家，甜酒生产户达300多户，年产值上亿元。三是有标准。2017年9月《地理标志产品 长乐甜酒》地方标准经湖南省质量技术监督局组织的审查会审查通过，对长乐甜酒的保护范围、自然环境、场地条件、酒曲制作、生产工艺、原辅料、产品质量、检验方法、检验规则、包装运输和贮存等都做了细致规定，为甜酒产业规模化标准化发展奠定了基础。四是有市场。汨罗市从事长乐甜酒销售的网店有十余家、微商上百人，在长沙还建有甜酒专车物流配送网和一个甜酒仓储冷库，在传统糯米酒中长乐甜酒线上销量排名第一。

长乐镇若在现有甜酒产业的基础上，进一步扩大产业规模、延展产业链条、推进三产融合，并坚持绿色生态发展、改善乡村环境、发展乡村旅游、带动农户增收，将非常适合打造国家级田园综合体。

3. 智峰山滑翔基地。智峰山位于长乐镇东北的智峰村，海拔580米，落差近500米。目前，已有伞友出资，在此修建滑翔伞起飞场1600平米，降落场20亩荒野草地。智峰山滑翔伞基地是滑翔伞专业人士和爱好者游玩的场地。

智峰山具备建设大型户外旅游基地的良好基础。一是具备发展低空飞行的优势条件。周边无大型厂矿、机场、城市等低空飞行运动的障碍物，山峰落差近500米、年可飞200天以上、气流/风向较为平稳，而且起飞场、降落场面积均较大，最多可容纳数十人同时起飞，是全国7大优质滑翔伞基地之一，可发展成为湖南乃至全国知名的滑翔伞、动力伞基地。二是周边自然环境好。周围群山连绵起伏，层峦叠嶂，地势雄峻，回环交错数十里，而且山体树林茂密、景色优美，山脚是300多亩的智源水库，水库周边人家稀少，清

幽静谧,适合发展高端旅游设施,为游客运动之余提供休憩度假服务。

智峰山滑翔基地适合打造户外旅游产业,与长乐故事小镇动静配合,吸引人流,打造长乐旅游的核心引擎项目。

第二,长乐建设故事小镇及田园综合体的劣势

目前我国的旅游项目开发普遍存在规划、融资、建设、运营等产业环节互不衔接、产业链断链的问题。项目规划极尽创意、美观,却很少考虑融资方式和实际运营,导致项目融资难、落地难、建设拖沓。景区建成后运营困难、游客稀少,难以收回投资,沦为面子工程,给地方政府、业主单位、金融机构带来沉重的负担。

目前长乐镇的旅游发展就存在产业链断链的问题,导致旅游产业核心吸引点不明,商业模式缺失,盈利困难。一是长乐故事小镇距离岳阳、长沙均有数十公里、一小时以上路程,周边没有大型旅游景区,难以借势。规划中的故事文化园体量小、内容薄,表演形式简单、季节特征明显,仅能吸引部分本地游客,而且游客一拥而来、一哄而散,连基本的门票收入都很难收取,将难以收回投资。二是智峰山滑翔基地还处于发展初期,道路等基础设施落后,服务和接待能力不足,餐饮、住宿等旅游休闲配套设施缺失,仅能吸引部分滑翔爱好者及零星游客,没有形成规模和品牌效应。三是甜酒产业还处于家庭作坊、小型加工厂各自为战的阶段,生产、加工、销售的农业产业链尚未打通,旅游等衍生产品开发更加滞后,产业潜力还没有发挥出来。

三、长乐故事小镇及田园综合体建设的初步构想

第一,基本思路

长乐属全国重点镇,是特色小镇建设的优选,比非重点镇申报国家级特色小镇的成功率高出4.5倍,而且长乐的故事文化、楹联文化、屈子文化、甜酒文化历史悠久、内涵丰富、特色鲜

明,具备申报国家级特色小镇的基础,建议长乐镇在2018年8月底之前向住建部申报一个以“故事文化”为特征的国家级特色小镇——长乐故事小镇。

湖南属田园综合体建设试点省份,长乐甜酒有历史、有规模、有市场、有品牌,具备申报国家级田园综合体的基础,建议长乐镇在2018年6月底之前向财政部申报一个以“甜酒文化”为主题的国家级田园综合体——长乐甜酒田园综合体。

长乐故事小镇选址长乐镇区和智峰山,包括长乐镇研学基地和智峰山滑翔基地两部分。长乐镇研学基地以麻石古街为核心,辐射整个长乐古镇,规划面积3平方公里以上、建筑面积1平方公里以上,通过深入挖掘长乐故事文化的内涵,主要面向儒家文化圈国家青少年,发展中国传统文化研学旅游项目,形成清雅幽静、文翰飘香的氛围。智峰山滑翔基地为户外运动基地,立足智峰山、涵盖智源水库及其周边地区,以滑翔伞、动力伞等低空飞行运动为主要服务产品,并配以滑草、垂钓、住宿等旅游功能,形成惊险刺激、活力四射的氛围。长乐镇研学基地和智峰山滑翔基地一静一动相互配合和支撑,共同形成长乐文化旅游的核心引擎项目。

长乐甜酒田园综合体选址智峰山西北侧谷地,规划面积10000亩左右,依托良好的自然生态环境和长乐甜酒已有的产业基础,发展集桂花糯米的规模种植、长乐甜酒的生产加工销售以及民俗观光、农事体验、美食品尝等游玩体验于一体的综合性乡村旅游基地。

长乐镇将形成以长乐镇研学基地、智峰山滑翔基地、长乐甜酒田园综合体为主要内容,农工文旅结合、动静结合的旅游格局。其中长乐镇研学基地是长乐旅游的核心项目,力求打造湖南文化旅游知名品牌,构建长乐旅游的核心竞争力和增强吸引力。长乐甜酒田园综合体及智峰山滑翔基地与长乐镇研学基地相配合,延展“吃、住、

行、游、购、娱、研、学、养”旅游产业链，增加长乐旅游项目体量，提升旅游项目收入。

第二，设计构想

1. 长乐镇研学基地。长乐镇研学基地是长乐旅游的核心项目，将着力打造以传统文化故事深度体验为主要吸引点的研学旅游产品体系。一是扩展长乐故事小镇中“故事”两字的内涵，使其不仅仅代表故事会，更代表通过故事演绎的中国传统文化，以使其更好地与旅游产品对接。如挖掘和梳理中国传统文化、本地湘楚文化以及长乐故事文化、楹联文化、屈子文化、甜酒文化，使其组成独具特色的中国传统文化体系，将故事会作为该体系内容的一种主要表现方式和载体，并引入戏曲、杂技、舞蹈等其他非物质文化遗产在长乐形成聚集，共同演绎中国传统文化。二是突破本地客源限制。通过开发传统文化研学课程，打造湖南知名的旅游目的地，重点吸引港澳台、日韩、东南亚等儒家文化圈及其他国家喜爱中国传统文化的青少年以及湖南及其周边省市的中小学生参与，并带动亲子游、家庭游发展，突破本地低端客源限制。三是打造系统研学课程体系。围绕传统文化故事深度体验，开发一套包括君子六艺、经学文化、古代礼仪、琴棋书画、茶道花道、中医武术、农耕体验等在内的中国传统文化研学旅游产品，突出研学的系统性、本土性、参与性，打造长乐独特的文化旅游产业。四是改善配套设施、完善支撑体系。对长乐镇现有街区进行统一整治改造，并根据规划适当扩展镇区规模，使长乐镇具备“吃、住、行、游、购、娱、研、学、养”等多种旅游服务功能，不仅让现有居民生活工作条件得到极大改善，也让游客玩得久、留得住。

由此，长乐镇研学基地有望发展成为湖南一个新兴的旅游目的地，以高端研学旅游为龙头，带动亲子游、家庭游，每年吸引全国乃至全世界数十万游客专程前往，促进长乐镇传统文化的全

面复兴。

2. 智峰山滑翔基地。智峰山滑翔基地作为长乐故事小镇的重要组成部分，将发展以山地休闲运动为特色的旅游服务体系，与长乐镇研学基地相互配合和支撑。一是增强基础设施建设、扩大现有滑翔伞数量接待能力，并引进动力伞等项目，形成高低搭配的低空飞行基地。二是开发滑草、攀岩、山地车等运动项目，与低空飞行运动共同形成山地休闲运动产品体系。三是依托智源水库建设精品休闲木屋、垂钓台、特色餐厅等旅游休闲设施，为游客提供运动之余的休憩度假服务。

由此，智峰山滑翔基地将发展成为设施齐全、配套完善、风景独特，以滑翔伞/动力伞培训、训练、体验为主要吸引点的山地休闲运动基地，每年吸引十万人次以上游客参与。

3. 长乐甜酒田园综合体。长乐甜酒田园综合体是长乐旅游的新亮点，将重点实现甜酒产业一二三产融合，带动实现农村生产、生活、生态的“三生同步”，促进农业、文化、旅游“三位一体”发展。一是在夏秋季按照高标准建设万亩糯米种植基地，为甜酒酿制原料，在冬春季通过引进华中农业大学高油酸油菜新品种（利用冬闲田种植，比橄榄油更佳的食用油品质，多种颜色可制作景观），建设高端食用油基地，从而增加农民收入。二是集中建设现代化、规模化、生态化的长乐甜酒酿造厂和高油酸菜油炼榨厂，带动长乐甜酒产业和油菜产业形成规模和质量优势。三是大力发展旅游商品销售、农产品电商等经营业态，推动长乐甜酒、高油酸菜油销售，将长乐甜酒推向全国。四是在保持农村田园风光的基础上，打造符合稻田和油菜田特色的农业旅游产品、度假产品，多样业态规划，形成旅游目的地。五是按照村落肌理打造农村社区，既要满足农、工、旅人群聚集居住需求，还要满足公共配套和管理组织需要，营造新式田园社区。

由此，长乐甜酒田园综合体将推动长乐乡村

旅游由单纯观光向农业观光、农事体验、农耕文化品味相结合的复合功能转变，同时也推动长乐甜酒产业、高油酸菜油产业走向规模化、标准化、生态化。长乐甜酒田园综合体将成为继长乐故事小镇之后，长乐全镇旅游产业发展的新动力。

四、长乐故事小镇及田园综合体建设的预期效益

第一，打造知名的研学旅游产品。研学旅游是教育部、国家旅游局等部门力推的文化教育类旅游项目，近年来随着旅游业的蓬勃发展以及素质教育的积极推进，研学旅游正逐渐受到市场的欢迎。传统文化研学旅游作为研学旅游的重要内容，初始于山东曲阜的修学旅游节。但是目前除曲阜孔府外，国内的优质传统文化研学旅游项目还非常少。

长乐古镇传统文化习俗资源非常丰富，开发出以“文化故事”深度体验为亮点、以低空飞行活动为辅助，覆盖“吃、住、行、游、购、娱、研、学、养”的传统文化研学旅游产品体系，可将长乐打造成为特色鲜明、内容丰富的传统文化研学基地，形成与山东曲阜并称的“北孔府南长乐”格局，吸引全国乃至全世界游客参与，成为湖南旅游的新亮点新品牌。

第二，树立非物质文化遗产保护典范。长乐故事会参与门槛低、群众基础广，是极好的传统文化保护和传承方式，在全国也独树一帜，不过也存在对文化的深度挖掘不够、与本地其他特色文化衔接不足等问题，而且由于属民间自发组织，群众无偿参与，未来也可能存在年轻人参与热情降低的问题，影响传统文化的保护与传承。

长乐故事小镇和甜酒田园综合体两大项目是建立在对中国传统文化、本地湘楚文化以及长乐故事文化、楹联文化、屈子文化、甜酒文化等的深入挖掘和系统整理基础之上的可持续性的商业

项目，长乐人以此为工作、在此中生活，可营造长乐“人人懂文化、人人爱文化、人人传文化”的环境和氛围，把长乐传统文化有组织、成系统地传承下去，为我国非物质文化遗产保护树立典范。

第三，推动长乐区域旅游格局形成。近年来，我国旅游业在实现大发展大跨越的同时，各地的旅游产品和服务也日趋丰富多彩。为了在日趋激烈的竞争中获得优势，旅游景区需要做出特色、增大体量，并与周边景区实现协同，共同做大区域旅游品牌。

长乐故事小镇和甜酒田园综合体两大项目是基于长乐特有故事文化和甜酒文化发展而来的，而且覆盖面大、影响力强，可拉动长乐全镇发展文化旅游产业及相关的农产品种植、加工、销售，形成区域旅游发展格局，成为湖南知名的旅游目的地，并与岳阳周边其他文化旅游资源相配合，共同做强做大岳阳文化旅游产业。

第四，成为全国旅游扶贫典范。旅游扶贫以其强大的市场优势、新兴的产业活力、强劲的造血功能、巨大的带动作用，在我国扶贫开发中发挥着日益显著的作用。

长乐故事小镇和甜酒田园综合体将通过以下几种方式带动贫困人口脱贫致富。一是土地流转或入股，即贫困人口将土地流转给公司或直接将土地折算为公司股份，公司为其支付土地资金或根据经营状况定期分红。二是雇佣就业，即贫困人口可受雇于公司，成为公司员工，参与田间劳动、产品加工销售、文艺演出等工作，按月领取工资。三是带动就业创业，即借助项目大量人流，贫困人口可自主创业，如开发民宿和农家乐、为游客制作手工艺品等。由此，本项目可通过设计贫困户链接机制，带动建档立卡贫困户参与，实现脱贫致富，成为湖南乃至全国的旅游扶贫典范。

岳阳楼区加快发展金融业的基本思路

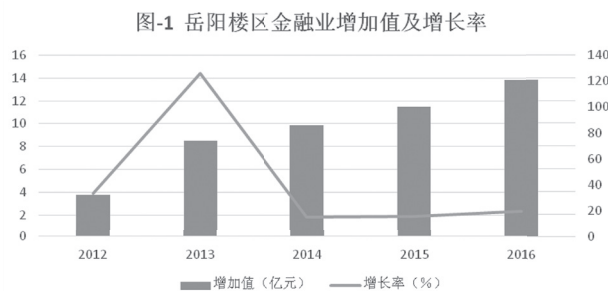
王庆安

(湘潭大学 湖南湘潭, 411105)

金融是现代经济的核心, 金融业是区域经济增长的助推剂。岳阳楼区(以下简称楼区)秉承开放、创新、稳健、优先发展的理念, 努力实现金融聚集, 充分发挥金融的资源配置效应、金融服务实体经济和推动区域发展的作用, 以金融街建设为契机, 争取“十三五”末把南湖路及周边建设为高端楼宇金融商务区, 建成立足岳阳、辐射湘北的区域金融中心。

一、楼区金融业发展现状

1. 金融总量快速增长。2016年, 全区金融业实现增加值13.85亿元, 是2012年的3.68倍(见图1), 占地区生产总值(GDP)比重达2.45%, 比2012年提高了1.74个百分点。2012-2016年期间金融业增加值年均增长15.1%, 分别高于同期全区第三产业增加值和GDP年均增速3.2和3.28个百分点。



2. 机构体系日趋完善。截止2016年底, 楼区范围内聚集了16家银行类金融机构, 149个营业网

点; 登记注册保险公司37家, 17家证券、期货公司, 典当行17家, 3家小贷公司。区内初步形成了银行、证券、保险及其他金融机构并存, 功能逐步完备的金融机构体系。

3. 区内税收贡献大。从2003年以来, 楼区经济发展很快, 财税收入水涨船高, 增速连续12年超过10%。从2015年开始增速放缓, 2015、2016财政收入分别增长2.4%、7.5%, 部分行业出现了负增长, 唯有金融行业出现了高速增长。“十二五”期间年均增长31.4%, 2016年完成税收3.63亿元, 对全区税收的贡献率达到20%, 以不到2.5%的增加值贡献近20%税收, 这是金融业是现代产业体系中不可或缺的一部分的重要原因, 也是楼区产业结构调整的方向选择。

4. 发展环境有所改善。政策环境优化。省委、省政府分别出台了《关于金融支持经济结构调整和转型升级的实施意见》、《关于加快金融业改革发展的若干意见》等一系列文件都将大力发展金融业作为供给侧结构性改革和区域经济可持续发展战略。金融生态正在改善。区政府金融办会同有关部门积极防范化解和有效处置金融风险, 对非法集资、非法证券等犯罪活动保持高压态势, 金融债权维护工作得到加强, 守住不发生区域性、系统性金融风险的底线。征信体系逐步完善。全区中小企业信用体系建设深入推进, 民

本文为挂职专家的调研报告, 有删节和修改。

作者简介: 王庆安(1968-), 男, 湖南益阳人, 湘潭大学商学院副教授、博士, 岳阳楼区首席专家, 区长助理, 主要研究方向为金融投资。

生领域信用建设稳步推进,多层次信用宣传教育活动持续开展,公众信用意识有所提升。

金融业发展取得了一系列成绩,但也存在一些问题。一是区域内金融机构聚集度不高,金融助推区域经济发展的作用没有充分发挥。作为主城区,无论是金融机构数量,还是域内存量金融资源总量、人均占有和使用金融资源的排名与我区在全省综合实力排名严重不匹配。金融发展层次不够,高层次的金融服务缺失。金融发展的内生机制尚未形成,资源配置效应没有充分发挥。境外金融机构还没有进入,企业境外融资规模小,金融业对外合作层次低。金融创新不足,金融业新型业态发展滞后。二是金融发展水平和效率较低。衡量区域金融发展水平通常以金融相关率(Financial Interrelations Ratio, FIR)与金融效率(Financial Efficiency, FE)为标准。金融相关率,也称金融结构指标,是指地区金融机构年末存款额与贷款额之和与地区GDP之比;金融效率侧重对金融增长的质量与效益分析,表现为金融机构年末贷款额与存款额之比。结果如下表所示:

表1 岳阳市2012-2016年金融相关率和金融效率^[1]

年度	GDP (亿元)	存款余额 (亿元)	贷款余额 (亿元)	金融相关率 (FIR)	金融效率 (FE)
2012	2199.92	1103.37	586.67	0.77	0.53
2013	2430.52	1269.06	678.49	0.8	0.53
2014	2669.39	1413.05	781.7	0.82	0.55
2015	2886.28	1653.34	894.48	0.88	0.54
2016	3100.87	2075.71	923.67	0.97	0.44

从效率值FE来看,金融效率低。FE值表现为当地金融机构存贷比,我市存贷比明显偏低^[2]。贷存比低意味着本地资金外流,金融机构作为金融资源的媒介将本区域存款转移,在很大程度上表现出“抽水机”效应,即本地存款并未完全投放属地经济主体,而是从“金融洼地”转移至“金融高地”。2012-2015年指标相对平稳反映出金融部门对经济增长的贡献并没有得到持续增长,金融机构的投入和产出对比并未得到相应提升,2016年效率值下滑意味着金融机构“惜贷”明显,金融对实体经济发展的支持力度降低。从FIR来看,岳阳市金融业发展快于经济的发展,

尚存较大发展潜力。三是地方金融发展没有特色。这些年来,楼区和岳阳市经济的快速增长对金融的需求促进了金融业“野蛮生长”,滞后、无序、无特色的特征明显,金融引领区域经济增长的功能大打折扣。四是域内产业发展吸引力有限,周边区县优惠政策导致部分金融机构外流。楼区优势区位吸引了金融机构入驻,随着城市发展加速,地价、发展空间的局限也开始凸显,加上周边区县优惠政策出台,金融行业进一步发展的吸引力降低,虹吸现象已经发生。五是金融发展环境有待进一步改善。

二、楼区大力发展金融业的必要性分析

楼区大力发展金融业具有良好的经济基础、区位优势和城市主体功能定位优势,也是楼区在供给侧结构性改革进程中调结构、补短板、稳增长的突破之举。

1. 金融业是当前楼区经济发展的短板。通常而言,经济发展到一定程度会促进金融发展,而金融发展能够促进区域经济更加快速增长。当前楼区金融业的发展在很大程度上得益于区域经济发展推动下的自然增长,其对区域经济增长的作用力并未得到充分发挥,首先是财税贡献度仍然不高,与发达地区相比,绝对数和相对比例都有较大差距;其次是金融对实体经济的支持力度不高,金融效率不高,资金的回程效应^[3]和金融生态欠佳使区域呈现出“资金高地”^[4]效应,客观上排斥了外部金融资源的聚集,“资金瓶颈”限制了区域经济的吸引力和金融对经济增长的催化作用,使产业成长和企业发展“心有余而力不足”。楼区迫切需要“补短板”,改变金融状态,实现从“资金高地”到“金融洼地”的演进。

2. 金融业的高效产出助力楼区提升城市品质和服务水平。三产作为楼区支柱性产业,当前主要是以生活性服务业为主,未形成品牌优势和规模效应,产出率很低,对地方财税的贡献度小,这在一定程度上制约了楼区城市品质和城市公共服务水平。支撑楼区财政运行的房地产业受

到空间、政策性等因素制约，难以成为楼区财力的持续保障。按照统计口径分类的三产行业中，生产性服务业的税收效率明显高于生活性服务业，批发和零售业、住宿餐饮业、居民服务和文化、体育及娱乐业为代表的生活性服务业税收效率为0.68，其中，住宿和餐饮业的税收效率为0.44；生产性服务业的税收效率为1.36，其中，金融业的税收效率为6.25。同时，金融聚集能够聚集人流和资金流，促进高端商贸、餐饮、总部经济等发展，在很大程度上能够提升产业链发展水平。布局和引导高产出率产业将有利于楼区提升财力，提高城市服务水平。

3.金融发展的区域竞争压力。区位优势和资源聚集使楼区站在发展金融业的高点，如果楼区不下决心采取超常举措巩固地位，竞争对手将迅速崛起，瓦解楼区现有优势。从发展环境来看，至少来自两个层面的竞争压力十分明显：其一，省级区域层面，岳阳地处武汉和长沙之间，而武汉和长沙两地作为两型社会改革试验区，依托政策吸引资金的优势是岳阳无法比拟的。并且两市均在大张旗鼓地构建区域金融中心，金融集聚效应明显。在极化效应的牵引下，岳阳的金融要素会向武汉和长株潭地区回流，对区域的发展融资造成边缘化的负面影响。其二，岳阳市内的区域竞争对楼区金融资源的虹吸效应开始显现。市区内四区发展争先恐后，经开区发展强劲，经济总量和财政收入已经超过楼区，产业强势、地价优势和财税效应等因素的影响下，已经吸引了一部分金融机构落户。临港新区发展欣欣向荣，作为省级开放窗口和发展高地，其未来的经济地位可以预见，虽然现在无暇顾及金融业，但港口经济与金融具有天然的密切关系，物流发展背后必有资金流支持，无论基础设施建设还是产业聚集都离不开金融支持，如果在外部无法寻求高质量的专业金融服务，特色化港口航运金融将是它未来金融发展的蓝海。

楼区大力发展金融业已经是迫在眉睫，并且

要借力市委市政府“金融十条”对发展金融业的高度重视，提出具体的、具有可行性和可操作性的政策措施争取市级层面对楼区发展金融业的全力支持，特别是通过市级层面协调、明确市区产业分工，克服产业同质化、布局雷同，低小散弱等不可持续的问题。

三、楼区金融业发展目标及重点

优化金融资源空间配置和金融机构布局，规划建设以南湖大道为主线的金融街，引导金融机构聚集发展。力争到“十三五”末，全区金融业增加值达到30亿元以上，金融业入库财税超过3亿元，银行业全区本外币存款余额达到1000亿元，本外币贷款余额达到540亿元，存贷比高于58%；保险深度超过3%，保险密度超过2000元/人；推进区内企业通过发行基金、股票、债券、股权交易等方式实现直接融资20亿元/年。为此，楼区应该在近期精心谋划，有序规划、建设和运营金融产业，在现有产业发展基础上重点着力以下几个方面。

1.吸引金融机构集聚，构建多层次、多元化的金融生态。金融发展的规模效应和集聚效应明显，基于资本金和资产规模的规模效应有利于金融机构提升自身抗风险能力和定价能力。金融集聚有利于机构更加有效配置资源，实现信息集中、交易集中和风险管理集中，同时为投资者提供更加多元化金融产品。金融聚集区必然是交通便利、商业繁华，人流、物流和资金流密集区。当前楼区聚集了16家银行类金融机构，33家保险公司，16家证券公司，3家期货公司，持牌小额贷款公司3家。南湖大道及其周边以其特有的交通地理位置及商贸环境自然吸引了以五大国有银行为首的9家商业银行总部，13家证券公司，30家保险公司，基本形成了自然聚集态势。政府通过优惠土地或者租金、税收返还等政策，优化环境并提供便利、高效的基础设施及后台保障服务，打造以金融为核心，居职一体、自我循环的完整生态系统，同时，作为载体的金融生态区又会推进金融资源集聚和功能扩张，构筑出集现代金融、现

代产业、现代生活、现代都市“四位一体”的大金融蓝图。政府要加强金融产业发展规划,尽快确定空间布局和详规,统筹建设、招商、管理,构建多层次、多元化的金融生态。

2.大力发展航运港口金融,形成金融特色。岳阳是湖南省唯一通江达海的城市,城陵矶港是岳阳的名片,临港新区是岳阳对外开放、发展外向型经济的高地,港口经济将成为岳阳未来靓丽特色。集港口、物流、保税、出口加工贸易、现代工业为一体的城陵矶临港产业新区,迫切需要港口金融^[5]服务。从港口基础设施、仓储物流园建设,再到相关产业的发展都需要大量资金支撑。首先,充足的金融支持满足港口基础设施的建设和完善,提高港口建设和运营的效率。其次,金融支持为港口经济的业务拓展打开了方便之门,可以提高港口的经济规模、优化港口经济结构,产生规模经济和效益最大化。再次,港口商品流和物流背后需要丰富的现金流,而港口商品信贷因为有真实商品抵押,违约风险相对较低,金融机构比较乐于承揽此种业务。并且,大宗商品和核心企业的物流网下串联大量下游中小企业,银行通过与产业链中企业的合作,丰富信息渠道,不但有利于解决中小企业融资难问题,而且能够有效防范单一客户的授信风险,既有助于中小企业发展,也有利于银行深度挖掘产业链中蕴藏的金融服务价值,获得稳定的集群客户。

港口金融除了需要存、贷、结算等传统金融服务之外,还需要船舶融资、航运保险、航运价格衍生品等业务,在进出口业务中还涉及到信用证、票据承兑、买方信贷、卖方信贷、保理等业务支持。

作为临港新区经济发展的后花园,为港区建设和快速发展提供金融等生产性服务业是楼区责任所在,同时也是岳阳区域金融中心建设的特色亮点。作为岳阳当前“四大会战”中的一大战场,各项建设正在全面铺开,前期需要地方政府主导,用政策激励和支持一批优秀金融机构落户开展相应

业务,“待到山花烂漫时”,港口金融的天然优势及其可观利润空间不愁引不来金凤凰。

3.大力发展保险业。保险是金融体系中的重要组成部分,也是发展空间巨大的阳光产业。经济补偿和风险管理的功能使保险成为家庭和社会和谐发展的稳定器,保险资金的再投资又成为企业和微观经济主体社会融资的主要来源,健全而有深度的商业保险既与财政兜底的社会保障网相得益彰,又是社会工作底线保障的有益补充。世界发达国家的保险深度早已经超过10%,楼区在2016年的保险深度为1.87%,密度为1025元/人^[6],全区保费收入9亿元^[7]。市委市政府“金融十条”要求到“十三五”末全市保险深度达到3%,密度达到2000元/人,如果按照楼区在岳阳市区的地位,目标数值至少上浮50%,楼区在促进保险业发展方面需要超常措施和手段。

4.增加金融供给,满足企业多样化融资需求。融资形式的多样化是融资主体多样化的必然要求。企业上市不仅仅能够筹集资金,还能够规范公司治理,提供更多稳定的就业岗位,为地方财政提供稳定财源。当前楼区注册的上市企业虽然有6家,但囿于楼区土地资源有限、环境压力和“退二进三”的产业结构调整等因素,生产和税收留在本区的仅有1家。无论如何,在既有产业政策和经济发展背景下,楼区都有培育和促进企业上市的条件和紧迫性。

服务实体经济是金融发展的本质,充分发挥银行信贷在促进地方经济发展中的主渠道作用,力促金融机构对本地实体企业的信贷总量持续增长。完善相应的考核和激励机制,优先满足区内重点项目、优先发展产业和企业的信贷需求,财政部门根据机构对上述领域内企业的信贷资金投放量,优先存放财政归集资金,按比例实时动态调整。对于商业银行推出的各种创新性贷款产品,政府部门主动配合提供咨询、信息查询等各项服务。优化信贷结构,提高实体小微企业、“三农”、扶贫领域的信贷投放比重,政府出台

政策采取财政贴息、融资担保等措施鼓励金融机构对符合区产业发展、发展潜力大、重点扶持的龙头企业优先放贷；推广中小企业信贷专营模式，为科技企业提供科技信贷专业化服务；积极推进“两权”抵押贷款增量扩面，简化“两权抵押”登记流程，拓展企业抵押担保物范围。政府和社会资本共同出资、市场化运作模式筹建产业发展引导基金、风险缓释基金，引导金融机构更加明确产业投资方向，加大对引导产业的投资力度；设立银行信贷投放专项奖金鼓励金融机构加大对区内企业的贷款投放，

推动小额贷款公司持续健康发展，健全融资担保体系。政府筹资成立具备一定规模和实力的政府性融资担保公司，在机构自身可持续发展前提下充分发挥桥梁作用，畅通投融资渠道，降低中小微企业融资成本，降低银行风险敞口。鼓励社会资本出资建立多元化专业融资担保公司，在加强监管的基础上促进健康发展；引进省级实力担保公司到楼区设立分支机构或者从事实质性融资担保活动，同时鼓励本地担保公司走出去开展各项业务。建立融资担保机构风险代偿补偿机制，对于区内服务对象。

5.建设以财富管理为主的高端金融商务区。截止2016年底，岳阳市商业银行存款余额接近1300亿元，楼区人均存款接近4.2万元。没有权威数据统计岳阳市城乡居民财富投资方向和结构，不争的事实是当前岳阳城乡居民投资渠道不足、方式单一，投资效益不高，居民收入结构中财产性收入比例不高。随着岳阳经济增长速度加快，居民财富积累增加，对财富管理的需求日益迫切，庞大的需求市场需要政府引导，以杨树塘棚户区改造为契机，招引和培育一批有实力的财富管理机构，引才聚财，把财富管理建设成为楼区金融中心的特色品牌。具体而言，要以棚户区改造为抓手，加快金融中心建设，完善片区规划和城市设计，着力招引一批理念先进、实力雄厚、开发建设和商业运营能力强的城市综合体开发企业，建

设高端楼宇金融商务区。

6.着力区域性金融中心后台服务基础设施建设，夯实金融发展生态。金融业是一个资金密集、人才聚集、机构专业的行业，需要配套完善、环境优美的前后台服务中心，功能完善的金融圈生态；具有一定规模的服务中心又能够形成产业乘数效应、就业乘数效应、消费带动效应和税收贡献。具体而言，后台服务有三：一是中介服务，包括会计、审计、法律、资产评估、资信评级、保险经纪、保险代理、第三方支付等机构。二是技术服务，包括票据清算、信息服务、数据分析与处理、产品研发等。三是后勤保障，包括综合办公、作业、机房、能源动力、会议培训、餐饮住宿等功能。配套设施齐全，服务专业化的金融区生态系统建设将完善金融中心功能建设，保障域内金融业发展的同时，更加有利于吸引金融机构聚集。

四、保障措施

1.发展总部经济，区域内聚集产业发展要素。金融中心一直被定位为作为金融商务、楼宇经济、总部经济发展的主要平台，这是金融中心的发展指向。城市在规模不断扩张过程中，制造业向外迁移而出现“空心化”条件下吸引总部聚集能够实现产业转型和城市提质，基于极化和扩散效应价值链分工的总部经济是楼区经济提质和可持续发展的必然选择。良好的区位优势、服务业基础、信息网络及交通基础设施是楼区发展总部经济的基础。金融业发达是发展总部经济的基础，总部经济能够聚集人才、人流、资金等要素又能够促进金融业良性发展。楼区要以金融街为载体，推进金融资源集聚和功能建设。规划建设一批高品质、高智能的高端商务楼宇，培育一批税收亿元级楼宇、一大批千万元级楼宇，聚焦高端产业、聚焦优势资源，提高产业发展竞争力。

2.规划先行，从长计议。南湖大道的优越地理位置、金融机构的自然聚集和杨树塘片区拆迁为楼区区域金融中心建设奠定了良好基础，但是，

产业的进一步聚集和健康发展需要政府规划引导。首先,在产业发展规划确定的前提下,上报市级领导及相关部门,必须争取市级层面的认可和政策支持,特别是在市级层面上的产业发展分工明确,实现错位发展、优势互补、资源共享、合作共赢的协同发展格局。同时,在金融街和区域金融中心建设过程中涉及到规划范围内存量土地、房屋及相关资产的物权、产权等等问题需要上级部门的协调和支持。其次,区级相关部门的详规、控规及早出台尤为重要。南湖大道及两厢发展历史较长,土地及建筑物产权形式复杂,特别是涉及到政府多个部门资产。不管以何种形式“筑巢引凤”都需要政府部门工作提前介入,把工作化繁为简。

3.加快培养和引进金融人才。争取市级层面对培养和引进金融人才的支持,将计划列入“巴陵人才计划”予以优先考虑。对特别优秀的紧缺型金融人才、领军型金融人才试行特别待遇引进;大力吸引熟悉国际金融市场、精通金融衍生工具和金融创新的高级管理人才。对于金融高层管理人才,探索市场化的选人用人机制。对来楼区发展的金融机构高级管理人员,在户籍、住房、家属调入、子女就学等方面给予便利,把“引智”放到与引资同等重要地位予以重视。

4.营造良好金融生态。政府加快推进信用体系建设,健全守信激励和失信联合惩戒机制。完善企业和个人信用信息数据库建设,建立健全中小企业信用评价服务体系,为金融机构提供完整和准确的信息服务。加强金融征信平台建设,工商、税务、司法等单位与金融部门共同研究建立企业和个人信用记录信息共享机制,实现地方金融征信全覆盖。政府职能部门建立银政企信息互通交流平台,准确及时发布各类信息。加强金融法治环境建设,除了加强金融法治宣传教育活动之外,加大司法处置力度,建立金融政法联动机制,切实保障金融机构合法权益。

5.强化政策支持。政府尽快出台全面促进金融产业发展的综合政策,明确加快发展银行业、

证券业、保险业、本土法人金融机构、金融功能区、金融后台园区和投融资平台发展的各项措施,在金融机构引进和创设、金融创新、风险补偿、金融地产、金融人才引进培养、企业上市融资和再融资、股权投资、融资性担保等方面提供全方位、有特色、更优惠、好操作的政策支持,形成发展合力。

注释:

[1]基于金融机构统计口径,存贷款余额以岳阳市为统计单位,由于大部分金融机构驻地在楼区辖区范围内,楼区金融资源供给和金融消费是这些金融机构主体,故通过该数据计算的拟合度较高。

[2]中西部中小城市FE均值为0.60左右,金融业发达城市均值0.75左右。

[3]资金的回程效应是指随着极点的高度发展和竞争力的加强,投资收益和劳动收入的明显提高,使周围地区资金进一步向极点集中,形成要素的回流,从而会抑制低梯度地区的发展。

[4]借用自然地理中的“高地”概念,在自然地理中“高地”指的是一种中间高四周低的地形,高处的水自然就会往周边流。将这一自然现象引申到经济金融领域,就形成了“资金高地”的概念:由于经济基础薄弱、金融生态环境欠佳、制度不健全等导致地区对外部资金的吸引乏力,使当地陷入资金往外流的困境状态。

[5]港口金融是指银行等金融机构根据港口经济的特点,围绕港口经济辐射范围的主要产业,针对进出港口的物流和资金流,为满足核心企业及其上下游企业的需求而设计的,提供与港口经济各产业商品的自身特点和商品交易模式相适应的融资、结算、配套服务及资产保值等一系列个性化金融服务方案。

[6]保险深度是指保费收入占GDP的比例,它是反映保险业在其国民经济中地位的一个重要指标;保险密度是指按照地区人口计算的人均保费收入,它反映了一个地区保险的普及程度和保险业的发展水平。

[7]同期全国平均保险深度为4.16%,保险密度为2258元/人;湖南省的保险深度为2.84%,保险密度为1299元/人。

2017年上半年岳阳港吞吐详情统计报告

段爱媛 王雨杉 刘洋

(华中科技大学 湖北武汉, 430074)

一、岳阳港货物吞吐量

岳阳港口货物吞吐量增长显著。2017年前4个月, 全省主要港口总计完成货物吞吐量8068.23万吨, 同比增长9.9%。其中, 长沙港、株洲港、湘潭港和岳阳港纳入规模以上港口统计, 共完成货物吞吐量6015.49万吨, 同比增长14.1%。统计显示, 非金属矿石类、粮食、煤炭及制品类产品是我省港口吞吐量增长最快的三类货物, 同比分别增长了2.2倍、1.3倍和1.2倍。

1. 岳阳港货物吞吐量详情

2017年上半年岳阳港货物吞吐量如下所示——

表1-1 2017年上半年岳阳港货物吞吐量情况(万吨)

	1月	2月	3月	4月	5月	6月
总计	1073.7	913.69	890.57	1140.4	511.32	652.75
外贸	39.43	27.55	46.96	47.47	43.29	37.06
出港	719.36	554.62	590.78	849.85	280.91	387.55

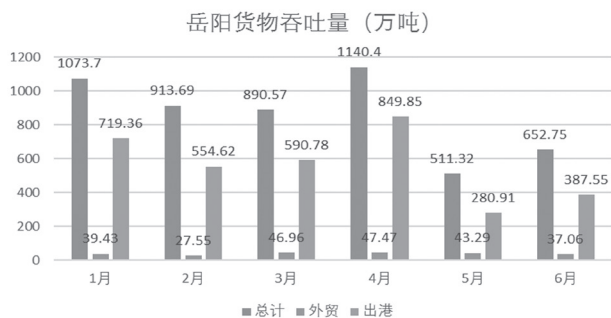


图1-1 2017年上半年岳阳港货物吞吐量详情

由图可见, 在2017年上半年, 4月份货物吞吐量最大, 而5月份货物吞吐量最小。岳阳港外贸货物的吞吐量总体变化不大, 出港货物的变化趋势与吞吐总量基本保持一致——4月达上半年峰值, 为849.85万吨; 5月急剧减少到达低谷, 仅280.91万吨。从上图的总体趋势来看, 货物吞吐总量在2、3月份较之1月有所缩减, 但4月迅速回升, 达上半年最高值, 5月降至最低点, 6月又有所回升, 但吞吐量表现仍然逊色于1-4月。

近年来, 岳阳港在内河港口的地位不断攀升, 依托湖南省的经济发展, 地理位置优越, 政策利好。5、6两个月的货运下降主要是受到水患灾害的影响, 百年难遇的暴雨严重影响了运输业的正常作业。

2. 岳阳港货物吞吐量纵向比较

岳阳货物吞吐量占湖南比重

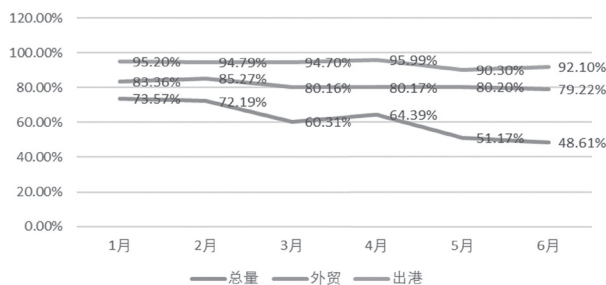


图1-2 2017年上半年岳阳港货物吞吐量占湖南省比重变化趋势

本文为挂职专家的调研报告, 有删节和修改。

作者简介: 段爱媛(1976-), 女, 山西大同人, 华中科技大学土木工程与力学学院讲师、博士, 岳阳市地方海事局首席专家、局长助理, 岳阳市规划设计院首席专家、院长助理, 主要研究方向为交通规划与港航管理; 王雨杉(1994-), 女, 湖北潜江人, 华中科技大学土木工程与力学学院硕士研究生; 刘洋(1995-), 男, 湖北恩施人, 华中科技大学土木工程与力学学院硕士研究生。

由图可以看出，岳阳港货物吞吐总量在湖南省所占比重自1-6月持续走低，只有四月由于货物吞吐量较大，比重略有波动。而外贸货物在湖南省占得比例一直维持在80%左右。同时，出港货物所占比重大，侧面说明岳阳港着重于货物输出，与其经济腹地第二产业所占比重较大有着直接的联系。岳阳港的外贸货物吞吐量一直保持在40万吨上下，但在湖南省占的比重的高达80%左右。岳阳港的外贸货物在全国所占比重保持稳定，一直保持在0.1%~0.15%之间，岳阳港的货物吞吐总量占全国比重一直维持在2%以下的较低水平。

二、岳阳港分类货物吞吐量

1. 岳阳港分类货物吞吐量介绍

岳阳港上半年分类货物吞吐量（累计）情况见下图——

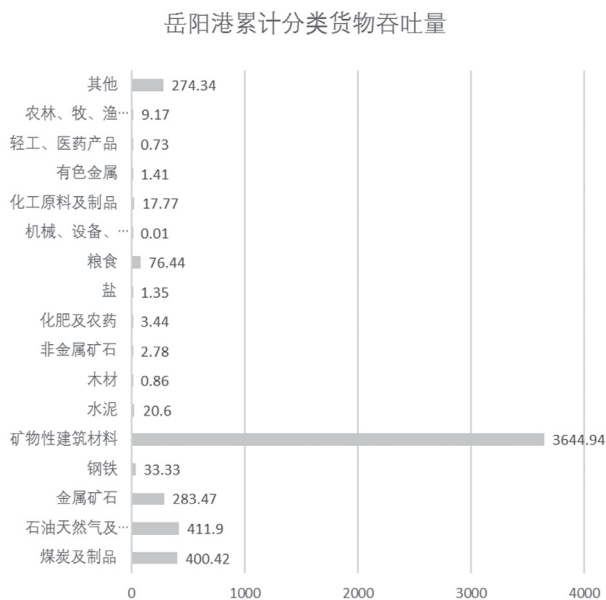


图2-1 2017年上半年岳阳港累计(分类)货物吞吐量

岳阳港吞吐的货物受周边产业影响，主要是吞吐矿物（制品）以及化工原料及制品，同时兼有部分粮食、盐、农林产品。在机械设备等的吞吐上，岳阳港一直处于空白状态（除1月份有0.01万吨的吞吐量）。近年来，湖南省推进的产业结构改革以及优势产业深化或许能为岳阳港提供进一步发展的契机。

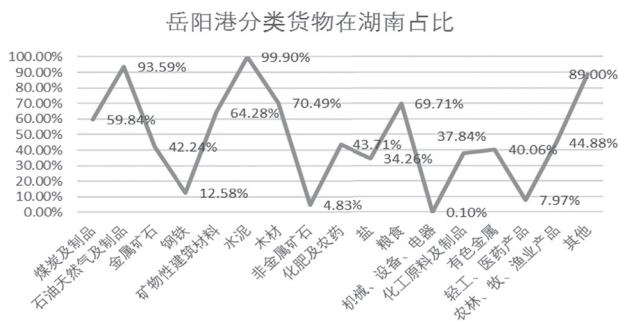


图2-2 2017年上半年岳阳港分类货物吞吐量（累计）在湖南省占比

从上图可以看出，岳阳港几乎承担了湖南省内全部的水泥、石油天然气及制品以及其他类别货物的吞吐量。而钢铁、非金属矿石、机械设备和电器还有轻工、医药产品在湖南全省的港口运输中占的份额则很小。

2. 岳阳港主要货类吞吐量详情

(1) 岳阳港煤炭及制品吞吐量详情

岳阳市是全省缺煤的市（州）之一，能源矿产仅有劣质无烟煤和石煤。岳阳港上半年累计吞吐煤炭及制品400.42万吨，其中332.82万吨为焦炭。



图2-3 上半年岳阳及湖南港口煤炭及制品吞吐量相对变化趋势

从上图中可以看出，岳阳港的煤炭及制品吞吐量除3月较1月有所增长，其余月份均呈现负增长状态，而湖南省除6月外，与岳阳的总体变化趋势相同。1、2、3这三个月煤炭用量较高，与当时正处于冬天严寒时期、其余能源较为匮乏有关，煤炭在供暖、发电等方面有着很重要的用途。

1至6月，2017年上半年岳阳港煤炭及制品的吞吐量在湖南省所占比重持续走低，从占74.8%—

路下降到48.09%，下降了26.71%。全国所有港口的煤炭及制品吞吐量除2月震荡，总体呈现上升趋势。岳阳由于煤炭资源匮乏，港口大部分运量为吞进，但是自岳阳港推行绿色港口以来，遵照绿色循环低碳港口的总体要求，岳阳港数台蒸汽锅炉都已停工，对应煤耗已经停止。这些政策指示，造就了岳阳港的煤炭及制品吞吐量保持低位并有持续下降之势。

(2) 岳阳港石油天然气及制品吞吐量详情

与煤炭情况类似的还有石油天然气及制品，这两者占据了岳阳港货物吞吐量的二、三名。由于岳阳市化工产业发达，但周边缺乏石油资源，所以岳阳港承担了为岳阳市输送石油、天然气等的任务。2017年上半年，岳阳港累计吞（吐）石油天然气及制品411.9万吨，其中原油274.39万吨，成品油136.79万吨。岳阳港吞吐的石油天然气及制品中，原油和成品油几乎占据了全部的量。成品油运输容易，原油用途广泛。湖南省所有港口的石油天然气及制品与岳阳港展现了相同的趋势。1-3月递增，此后逐月下降。值得一提的是岳阳港石油天然气及制品的吞吐量在湖南省占比持续走低，主要是由于湖南省整体产业布局变化，长沙港在这一货类上的运量逐步增加。同时，1、2月由于供暖，湖南需要的油料也要高于平时。

(3) 岳阳港金属矿石吞吐量详情

金属矿石的吐（吞）量在岳阳港运输的货物量里排到第四，上半年累计吐（吞）金属矿石283.47万吨，全部为铁矿石。

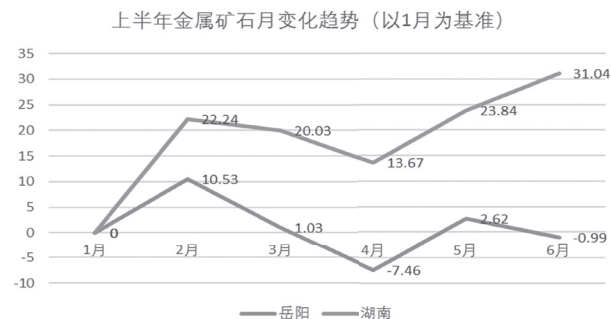


图2-4 上半年岳阳及湖南港口金属矿石吞吐量相对变化趋势

湖南省的金属矿石吞吐量逐渐走高，而岳阳港的金属矿石吞吐量却在一个固定水平上下震荡，也造就其在湖南省所占份额表现不佳。

(4) 岳阳港矿物性建筑材料吞吐量详情



图2-5 上半年岳阳及湖南港口矿物性建筑材料吞吐量相对变化趋势

依托丰富的资源，矿物性建筑材料的运输成为了岳阳港的重要支柱。2017年1-6月中，4月矿物的吞吐量达900.6万吨，居于首位；5月矿物的吞吐量仅273.76万吨，为上半年最少；在此期间，岳阳港累计吞吐矿物性建筑材料3644.94万吨，其中3549.6万吨为砂，砂占总量的97.38%。

从上图可以看出，5月岳阳港的矿物性建筑材料吞吐量猛降，湖南省在上半年的趋势几与岳阳港相同。这与湖南砂源地货源趋紧，砂价上涨频繁，不少运砂船对转而前往长江另外的砂源地装货有着密不可分的联系。

但是，岳阳港的建筑型矿物材料吞吐量在湖南省所占比例持续走低，占比从76.99%下降到47.58%，主要是由于洞庭湖河砂供应不稳，下游混凝土、建筑业原料获取成本急剧上升的弊端已经漏出端倪。同时，洞庭湖地带河砂产地禁采力度加大、船运市场管理混乱、下游基建河砂需求剧增等因素叠加导致了表现不佳。

与岳阳港和湖南省港口的震荡性走低不同，全国港口的矿物性建筑材料吞吐量呈平稳上升趋势。主要是因为我国的土木建造行业蓬勃发展，

对原料的需求很大，但是湖南等省份最新出台的河道采砂管理都规定要对河砂采取定量开采、总量控制，长江流域部分地区河砂市场将持续震荡，混凝土、建筑、航运等行业谈“砂”色变。

(5) 岳阳港粮食吞吐量详情

湖南省是粮食生产、进口和消费大省，岳阳城陵矶港又是我国首批进境粮食指定口岸，2017年上半年，岳阳港累积粮食吞吐量为76.44万吨，占据整个湖南省的69.71%，是长沙港的三倍左右。

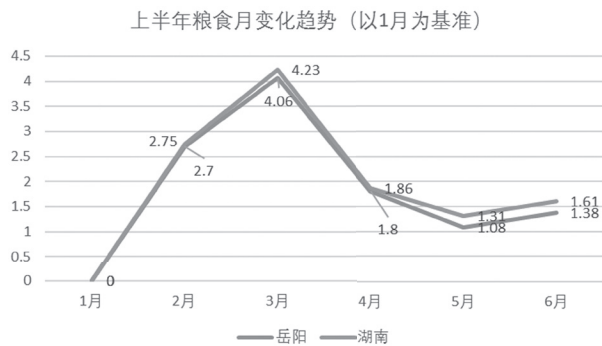


图2-6 2017年上半年岳阳及湖南港口粮食吞吐量相对变化趋势

湖南省与岳阳港的粮食吞吐都在3月创上半年最高点，岳阳港承担了湖南省大半部分的粮食吞吐量，2月最高到81.1%，6月最低仅55.64%。并且可以看出，岳阳港在第二季度的粮食吞吐量水平比较均衡。城陵矶港在上半年成功签约和润粮油以及福禄通粮食加工等好项目，为岳阳港周边的产业发展注入了新动能。

(6) 岳阳港其他货类吞吐量详情

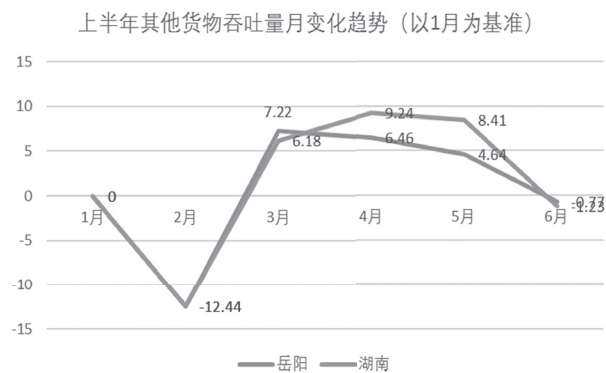


图2-7 2017年上半年岳阳及湖南港口其他货类吞吐量相对变化趋势

与国内总体情况一致，岳阳港和湖南省在2月的货物吞吐量均为上半年最低点。或与春节到来有关。岳阳港在3月份的其他货类货物吞吐量为上半年最多，在湖南省占到了93.25%。但是4月份和5月份湖南全省的吞吐量增幅大于岳阳，造成了岳阳港的吞吐量在湖南省的占比急剧下降。

3.小结

2017年上半年，岳阳港吞吐的主要货类——矿物性建筑材料、煤炭及制品、石油天然气及制品、金属矿石以及粮食这几项的吞吐量以及在湖南省所占的比重都有一定的波动。这与岳阳市正在大力推行产业升级有关，岳阳着力提升工业发展水平，市委、市政府已经出台的“园区十条”，推动项目向园区集中、产业向园区集聚，引导每个省级以上园区重点发展2-3个主导产业。三次产业结构比进一步优化。园区工业占规模工业增加值比重达到70%以上。科技进步贡献率达到60%以上，高新技术产业和民营经济占GDP比重分别达到23%和67%，进出口总额突破50亿美元。绿色港口的推行，化工业的外移，致使煤炭及制品、石油天然气及制品以及金属矿石的吞吐量都在缩减。采砂业受政策吃紧、船运行业的低迷影响，也仅在个别月份表现突出。

三、岳阳港国际集装箱吞吐量

1.岳阳港国际集装箱吞吐量详情

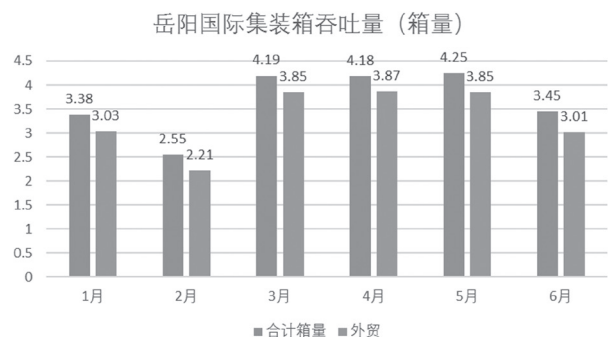


图3-1 2017年上半年岳阳港国际集装箱 (箱量) 吞吐量详情

2017年上半年，岳阳港集装箱运输吞吐量在3、4、5三月份达到波峰，分别为4.19万TEU、4.18万TEU和4.25万TEU；而2月份在上半年的表现最为逊色，集装箱吞吐量仅有2.55万TEU；1月与6月基本保持持平，分别为3.38万TEU和3.45万TEU。同时，在图中容易看出岳阳港集装箱以外贸为主，外贸量在吞吐总量中平均占比高达89%。

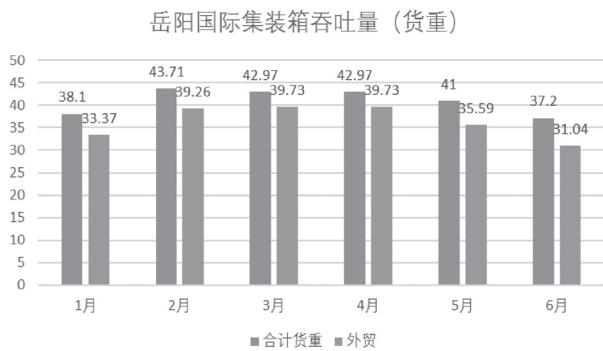


图3-2 2017年上半年岳阳港国际集装箱（货重）吞吐量详情

集中箱吞吐量在货重上的表现与箱量有很大的不同。6月货重为上半年最小，为37.2万吨，1月比6月稍多，为38.1万吨，其中33.37万吨为外贸货物。另外，2、3、4、5这四个月，货重均在41万吨及以上，而外贸货物除5月为35.59万吨其余三个月均多于39万吨。箱量与货重的不同趋势说明不同的月份，岳阳港的货物结构有所变化。货物结构的改变造成了箱量与货重的变化规律不匹配。

2. 岳阳港国际集装箱纵向比较

(1) 岳阳港国际集装箱在湖南占比情况

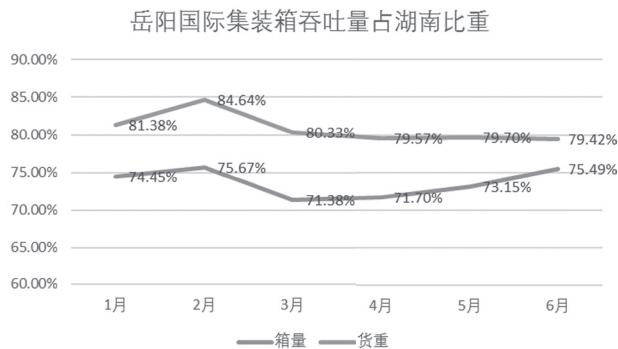


图3-3 2017年上半年岳阳港国际集装箱吞吐量在湖南占比变化趋势

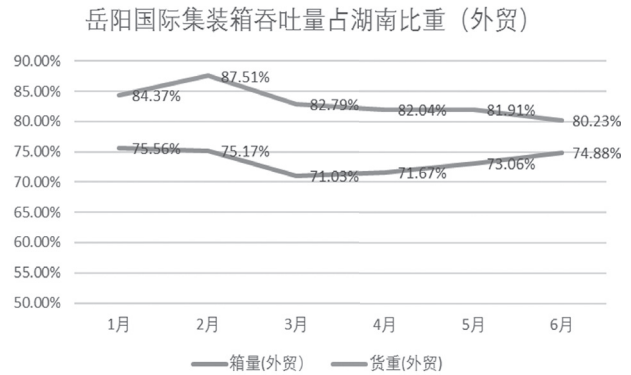


图3-4 2017年上半年岳阳港国际集装箱（外贸）吞吐量在湖南占比变化趋势

从图中可以看出，岳阳港的运输箱量与货重占了湖南省的绝大部分。2017年上半年，岳阳港的运输箱量在湖南省占比呈现细微波动状。占比最大的是2月份，岳阳港国际集装箱吞吐量占到湖南的84.64%，而货重仅在2月份有点增幅，占到了全省的84.64%，其余各月占湖南省比例保持在80%左右。

值得一提的是，岳阳港国际集装箱的外贸货重在整个湖南省中占比非常高，至少有80.23%。但是外贸箱量在湖南省所占的比例一直在71%——76%之间。

(2) 岳阳港国际集装箱在全国占比情况

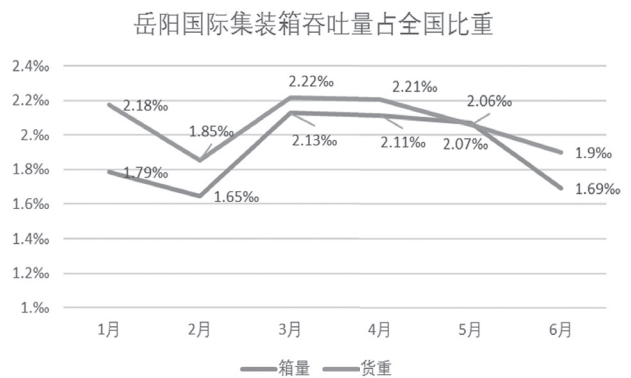


图3-5 2017年上半年岳阳港国际集装箱吞吐量在全国占比详情

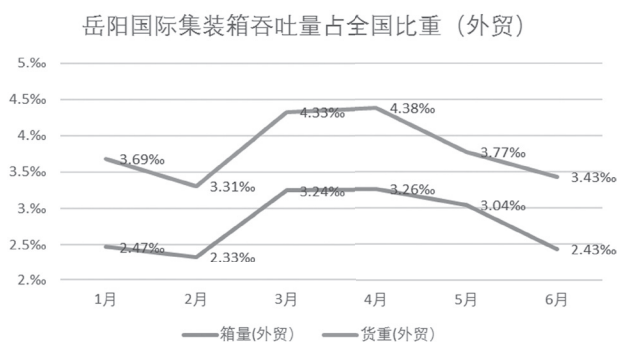


图3-6 2017年上半年岳阳港国际集装箱 (外贸) 吞吐量在全国占比详情

由于外贸国际集装箱占了岳阳港运输的国际集装箱的非常大一部分，在我国对外贸易低迷的形势下，岳阳港的国际集装箱吞吐量在外贸上表现不俗，岳阳港国际集装箱吞吐量（外贸）在全国占比最高达到4.38‰（货重）、3.26‰（箱量）。从总体趋势上看，箱量（外贸）与货重（外贸）都是在2月份到达最低，3、4月份有所增长，并在四月分别到达占全国比例的最高点，但之后的5、6月份又有所回落。岳阳港的国际集装箱吞吐总量（箱量、货重）在全国所占比例不高，一直在1.5‰到2.5‰之间波动。波动趋势也是2月较之1月急剧下降，到最低值，3月升至最高点2.22‰（货重）、2.13‰（箱量），4月基本与三月持平，随后的5、6月份继续下降。

3.小结

我国国际集装箱的运输热潮始自香港回归、两岸直航，而岳阳港作为我国的内河港口，在大力发展集装箱对外贸易中显然不占优势。为进一步促进岳阳港的国际集装箱业务，实行每天一调度、每月一分析，科学的研判分析市场，主动对接长江上游船舶公司以扩大箱源。

国际集装箱的运输作为与国际接轨的重要环节，其吞吐量受到政策、竞争对手以及国际贸易因素的影响。岳阳港的国际集装箱吞吐量在全国占比的变化情况与武汉港在2月份呈现完全相反的势头。岳阳港或是受到年、节因素的影响，同时遭遇武汉港等内河港口的竞争才导致了2月低谷。

武汉港的国际集装箱吞吐量绝大部分都为外贸货物，在外贸的表现上更为强劲，岳阳港也应借助政策利好的东风，着重开拓外贸业务。

四、岳阳港旅客吞吐量

1.岳阳港旅客吞吐量详情

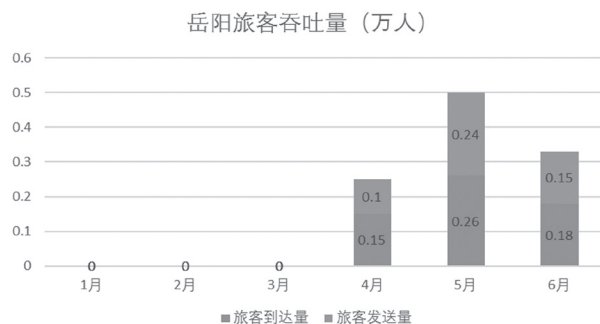


图4-1 2017年上半年岳阳港旅客吞吐量详情

1-3月，岳阳港均无旅客进出；4月旅客总量为0.25万人，五月旅客总量为0.5万人；6月旅客总量为0.33万人。2017年上半年中，岳阳港5月旅客的进出量最多，应与五一黄金周假期有关，在此期间全国处于旅游的热潮之中，此时长江沿岸风景宜人，大部分旅客慕名前来游览。1、2、3月天气较为严寒，出行人数少；4月入春，温暖的气候更加适宜游人出行；6月无公休假期，但临近暑假，游客数较之5月有所减少，但也有一定的数量。

2.岳阳港旅客吞吐量纵向比较

湖南省内共有长沙、湘潭、株洲、岳阳四个港口，所有旅客的吞吐量均聚集在岳阳港。岳阳有四大名楼之一“岳阳楼”，毗邻洞庭湖风景区，丰富的旅游资源对旅客有较强的吸引力。

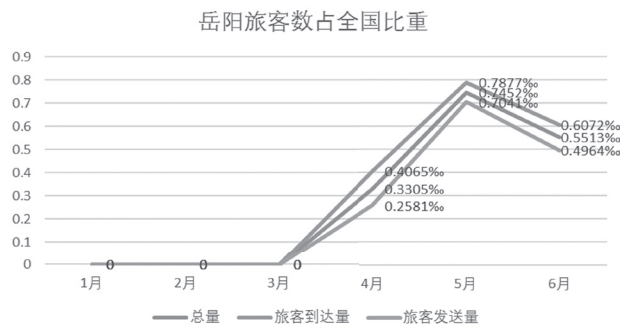


图4-2 2017年上半年岳阳港旅客吞吐量在全国占比详情

而岳阳港的旅客吞吐量在全国占比情况不容乐观，4月旅客吞吐总量在全国仅占0.3305‰；5月由于旅客数量增多，上升至0.7452‰；6月有所回落，降至0.5513‰。而旅客到达量与发送量在全国的占比变化趋势与总量保持一致。岳阳港地处长江中游，虽然以货运为主，但是在客运上具有极大的发展空间。

五、总结

今年，在强力推进“港口建设大会战”背景下，开放型经济成为岳阳市经济升级版中最具活力的经济板块，进出口货物总量呈爆发式增长，各项数据大幅度提升。今年一季度，全市进出口总额同比增长186.3%，集装箱吞吐量增长69.3%，开放型经济发展进入高位增长区间。只有提高水运业的运行质量才能保证岳阳港的可持续发展。受夏季风影响，长江流域夏季降水多，河流形成丰水期，冬季受冬季风影响，降水少，河流形成枯水期。而从岳阳港2017年上半年在货运方面的吞吐量趋势上看，似乎与长江水量的变化关联不大，或与今年湖南遭遇的极端天气有关。

2017年上半年，岳阳港仅在4、5、6三个月份有旅客吞吐量，并且承担了湖南全省各港口的旅客吞吐量。受“五一黄金周”影响，旅客最多的5月份（0.5万人），岳阳港旅客吞吐总量也仅在全国占0.7452‰。而在国际集装箱的吞吐量上，5月的箱量最多，为4.25万TEU，而最少的2月仅2.55万TEU。受每月货物结构的影响，货重与箱量的趋势并不契合——2月吞吐货重42.71万吨为上半年最大，而6月的7.2万吨是上半年最低点。国际集装箱的吞吐以外贸为主，无论是箱量还是货重，除6月为83%以外，其外贸量都占据了总量的85%以上。从总体上看，岳阳港国际集装箱（箱量）吞吐量上半年在全国所占的比例平均值为1.91‰，货重为2.07‰，但武汉港的国际集装箱吞吐量在全国占比是岳阳港的3倍左右。岳阳港的旅客、国际集装箱的吞吐量，通过与同类型港口的对比，从占据全

国份额上来看，还具有极大的上升潜力。

湖南省矿产资源丰富，同时也是化工产业大省，湖南省作为岳阳港的直接经济腹地，其发达的第二产业以及经济结构对岳阳港的货物结构有着直接的影响。在货物吞吐上，2017年上半年，4月份货物吞吐总量最大（1140.4万吨），而5月份货物吞吐总量最小（511.32万吨），上半年累计货物吞吐量为5182.43万吨，累计外贸货物吞吐量为201.76万吨。吞吐总量占全国的1.28%，占湖南的90%以上。岳阳港分类货物吞吐量的前四名矿物性建筑材料、煤炭及制品、石油天然气及制品和金属矿石。而矿物性建筑材料上半年累计吞吐3644.94万吨，以绝对优势占据榜首。洞庭砂是受全国建筑业青睐的原材料，也使得岳阳港在这一货类上拥有了得天独厚的优势。但砂价上涨、政策紧缩导致岳阳港在这一货类的吞吐量波动较大，最高吞吐量在4月，为900.6万吨，最少的5月仅272.76万吨。其在湖南省所占份额逐月持续下跌。为响应岳阳港的绿色港口的要求以及湖南省化工、医药产业转移，导致了煤炭及制品和石油天然气及制品的吞吐量在湖南省占比遭遇滑铁卢。上半年累计吞吐煤炭及制品400.42万吨，石油天然气及制品411.9万吨，均在3月（煤炭及制品吞吐80.94万吨、石油天然气及制品吞吐75.71万吨）达上半年的最大量。岳阳港上半年累计吐（吞）金属矿石283.47万吨，全部为铁矿石。整个上半年岳阳港金属矿石的吞吐量震荡幅度较大，在湖南省占比也在波动中走低。金属矿石的最高月吞吐量在4月份，为56.82万吨；最低为38.83万吨，为2月份岳阳港吞吐量。

关于岳阳港下一步的发展，可以借鉴鹿特丹港、新加坡港的成功经验，各港口应大力实施“区港一体”战略，实现港口物流带动区域经济的发展模式，紧密联系经济发展，发展港区联动模式，重视临港工业的发展，优化产业结构，发展优势，弥补短板。

共享伦理观与志愿服务

彭柏林

(湖南理工学院 湖南岳阳, 414000)

摘要: 共享伦理观是基于共享发展理念而提出的新时代中国特色社会主义伦理价值观, 它包含着三个方面的基本要求: 一是人民利益至上, 这是共享伦理观最为根本的伦理要求; 二是尊重人民的主体性; 三是维护社会公平正义。依据这些伦理要求, 在志愿服务领域, 我们应当倡导社会公益至上的价值观; 尊重人们参与志愿服务的自觉自愿性, 维护志愿服务对象的尊严; 对弱势群体施以伦理关怀、进行道义救助。

关键词: 共享伦理观; 基本要求; 志愿服务

共享伦理观, 是基于共享发展理念而提出的新时代中国特色社会主义伦理价值观, 它强调以人民为中心, 突出人民主体地位, 以人民利益作为衡量是非善恶对错的最高标准。作为新时代中国特色社会主义伦理价值观, 它是对以为人民服务为核心的社会主义伦理价值观的一种更为清晰、更富有时代内涵和更具有可操作性的表达。共享伦理观包含着三个方面的基本要求: 一是人民利益至上; 二是尊重人民的主体性; 三是维护社会公平正义。这些伦理要求对我们如何开展志愿服务具有重要的指导意义。

—

共享发展理念所要解决的首要问题, 即是发展为了谁的问题。马克思主义认为, 无产阶级运动与过去的一切运动有着根本区别, 过去一切运动的目的是为了满足不同和实现少数人的利益, 而“无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数

人谋利益的独立的运动”^{[1](P283)}。社会主义制度与过去一切社会制度所根本不同的地方就在于它是人民当家作主的制度, 而人民当家作主的内在本质决定了社会主义是为绝大多数人即广大人民群众谋利益的, 因此, 在当前建设中国特色社会主义的过程中, 我们必须始终坚持发展为了人民这一根本立场。

坚持发展为了人民的根本立场, 就应该做到改革发展成果由人民共享。邓小平同志曾指出: “社会主义不是少数人富裕起来, 大多数人穷, 不是那个样子。社会主义最大的优越性就是共同富裕, 这是体现社会主义本质的一个东西。”^{[2](P364)} 共同富裕, 既是社会主义制度的内在要求, 也是我们发展社会主义市场经济、建设中国特色社会主义所必须坚持的根本方向; 朝着这个方向前进, 就必须确保发展成果更多更公平地惠及全体人民。所以, 2015年, 党的十八届五中全会提

作者简介: 彭柏林(1965-), 湖南平江人, 湖南理工学院期刊社社长, 教授, 博士; 广东医科大学马克思主义学院兼职教授, 湖南师范大学共享思想研究中心首席专家。

出了共享发展理念,强调发展成果由人民共享,“使全体人民在共建共享发展中有更多获得感”^[3](P66)。事实上,也只有做到社会发展成果由全体人民共享,使广大人民群众对美好生活的需求不断得到满足,中国特色社会主义建设才不会偏离方向,社会主义制度的优越性才能充分显现出来。

要做到改革发展成果由人民共享,就须树立人民利益至上的价值理念,以人民利益作为衡量是非善恶对错和检验工作成败的最高标准。可以说,人民利益至上,既是共享伦理观的本质所在,也是共享伦理观最为根本的要求。从这一根本要求出发,我们的各项工作都要以是否有助于广大人民群众过上幸福安康的生活作为衡量标准,我们的一切工作都应当围绕人民利益来进行,以实现人民利益为根本目标。正如习近平所指出:“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”^[4](P4)

依据人民利益至上的伦理要求,在志愿服务领域,我们应当倡导社会公益至上的价值观。这是因为人民利益至上与社会公益至上有着内在的一致性。一方面,在我国,社会公益是基于人民的需要而产生和形成的,社会公益本身就包含在人民利益之中,是人民利益的题中应有之义。在一定的意义上可以说,以人民利益为出发点,就是要以社会公益为出发点;把人民利益放在首要的位置,就是要把社会公益放在首要的位置。另一方面,志愿服务本身就是适应社会公益的需要而产生的,社会公益至上是志愿服务的根本价值取向。众所周知,基于人民需要而产生的社会公益是多方面的,其实现和维护无疑离不开社会大系统中全体社会成员即总体性的协同活动。在社会公益的实现和维护中,政府是重要力量,有着其他力量不可替代的作用,但是,社会公益所涉及的范围和领域相当宽泛,仅靠政府的力量是远远不够的,帮扶贫困、帮扶孤残、支教扫盲、社区建设、生态环境保护、抢险救灾、一些大型

服务活动等一些带有公益性的社会问题,靠市场无法解决,政府也难以全面有效地顾及,迫切需要来自社会、民间的力量帮助。而志愿服务就是在这些领域促进社会公益实现的重要渠道和力量。公益性是志愿服务的根本特性,志愿服务之所以为志愿服务,从根本上来说,就在于其公益性,就在于它是一种以社会公益为价值取向的奉献行为。“志愿服务的公益性强调志愿服务不是针对社会的某个特殊群体的利益,而是面向全社会公众共同的利益,所关注的是人们在生产生活中出现的个人难以解决的困难、问题和需要,并有针对性地开展工作。志愿者所进行的志愿活动,无论是帮扶贫困、帮扶孤残、支教扫盲、社区建设、环境保护,还是抢险救灾、服务大型活动,都是增进公共利益的行为。”^[5](P56)

当然,我们强调社会公益至上,并不是要否认志愿者的个人利益。一方面,志愿服务是非强制性的,其所强调的是志愿者在宽松而自由的工作环境中做自己力所能及的事情,志愿者对社会公益的付出是纯粹出于自觉自愿的。另一方面,志愿者在通过志愿工作为社会公益奉献的同时也可以丰富个人的生活体验、加深对社会的认识、拓宽自己的视野、培养自己的组织管理能力、学到许多新知识、学会与人相处等,这对志愿者的自我完善和发展是十分有益的。

二

共享发展理念的提出,是建立在对人民主体性的正确认识基础上的。“整个世界历史不外是人通过人的劳动而诞生的过程。”^[6](P131)共享发展理念之所以强调一切依靠人民,就在于人民是社会历史的主体,是社会变革的决定性力量;共享伦理观之所以要求人民利益至上,就在于人民在建设中国特色社会主义的过程中发挥着主体作用,由此必然产生尊重人民主体性的伦理要求。可以说,没有人民主体性作用的发挥,共享发展就不可能实现。

按照唯物史观，“人的主体性基于人的主体地位，或者说，人的主体性是人的主体地位的表现和确证。人的主体性的发挥必须以坚持人的主体地位为前提，没有人的主体地位的确立，就没有人的主体性”^[7]。因此，尊重人民的主体性，就必须尊重人民的主体地位。从唯物史观看，人民的主体地位主要通过人在实践活动和社会历史发展中的地位和作用体现出来。党的十九大报告指出，“人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量”。因此，“我们对人民主体性的理解，关键在于是否把人民的实践活动作为推进中国特色社会主义道路的根本力量，在于是否把人民的这种实践力量视为共享发展本身所具有的价值内涵。”^[7]习近平指出：“人民是历史的创造者，群众才是真正的英雄。人民群众是我们力量的源泉。”^{[4] (P4)}因此，尊重人民的主体地位，就要“充分尊重人民所表达的意愿、所创造的经验、所发挥的作用”^[8]。共享发展理念作为推动当今中国道路的五大新发展理念之一，关键在于要始终牢记人民这个中心，树立一切为了人民的发展理念，“从人民主体地位出发解决发展中遇到的问题，把人民群众与中国特色社会主义道路有机结合起来”^[7]。

依照尊重人民的主体性的伦理要求，我们在开展志愿服务的过程中至少要做到以下两个方面：一是尊重人们参与志愿服务的自觉自愿性。志愿服务是一种民间组织或个人自觉自愿地利用自己的知识、技能、体能或财富无偿地服务他人和社会公益的非政府系统的组织行为和服务行动，自觉自愿是志愿服务的重要特征。在志愿服务活动中，尽管人们参与志愿服务的动机是多种多样的，也有一个从不完全自愿到自觉自愿的过程，但人们是否参与志愿服务，是否承担和履行志愿服务的社会责任，完全取决于自觉自愿。正如有的学者所指出：“志愿者从事志愿服务，出自自愿，不以获得报酬为目的，他为推动人类发

展和促进社会进步而工作，志愿服务是他参与社会生活的方式，可以是个人行为，也可以是集体行为。志愿精神的产生基于个人对社会和人类的爱心与责任感，而这种爱心与责任感又取决于个人的成长背景、教育和经验，也受到社会价值观的影响。所以，志愿服务也是个人表达其对人类和社会爱心与责任感的一种方式。”^[9]在我国志愿服务的起步阶段，志愿服务组织的行政化色彩比较浓厚，但随着社会经济的不断发展、公民意识的不断增强及对志愿服务的本质和规律的认识不断深化，“中国志愿服务也日益转向追求个体兴趣爱好的满足、社会多元需求的满足，尤其注重参与者的自愿，充分尊重参与者的主体地位，进而调动了志愿者自身的积极性、主动性。志愿服务由‘要我参加’转变为‘我要参加’，这样，中国的志愿行动就成了具有吸引力、魅力性的服务事业”^{[10] (P177)}。自觉自愿，意味着志愿者参与志愿服务活动是主动的、积极的，而不是被动的、消极的，意味着志愿者是作为主体来参与志愿服务活动的，这是对志愿者主体地位的充分肯定。二是维护志愿服务对象的尊严。人的尊严，在一定意义上，指人作为主体所具有的价值和意义得到应有的尊重和认可。由于“人不仅是自由的而且也是独一无二的存在”，因而尊严是所有人的一种本质性特征，“它体现了一种核心的道德顾及，展示了人权的一个重要方面”^{[11] (P161)}。因而尊重人的主体地位，就应当维护人的尊严。而维护人的尊严在志愿服务领域主要体现在维护志愿服务对象的尊严上。志愿服务追求的最高目标是建造一个所有生命相互依存的理想社会，在这个社会中每个人都能有尊严地生活，因而维护志愿服务对象的尊严在志愿服务中显得特别重要。如果在志愿服务活动中不能维护服务对象的尊严，不以服务对象的尊严、权益为考虑问题的出发点，那么，志愿服务既无必要，更无意义。在一定意义上可以说，志愿服务本身就是因维护

人的尊严的需要而产生的,也必然为满足人的尊严的需求而存在,并以保障和实现人的尊严权为归宿。忽视了人的尊严的需要,离开了对服务对象的尊严权的维护和对服务对象的价值和命运的关注,志愿服务就失去了其存在的价值和意义。

三

共享,既不是少数人共享,也不是一部分人共享,而是人人享有、各得其所,也就是说,改革发展成果要惠及全体人民,不能将任何一个人排除在外。本质地看,这里所涉及的就是社会公平正义问题。习近平在党的十八届五中全会第二次全体会议上的讲话中强调指出:“全面小康,覆盖的人口要全面,是惠及全体人民的小康。”“要按照人人参与、人人尽力、人人共享的要求,坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期,注重机会公平,着力保障基本民生。”由此可见,共享发展所要注重解决的问题就是社会公平正义问题。共享是包括所有人在内的共享,是不丢下任何一个人的共享,共享发展理念就是基于维护和实现社会公平正义的需要而提出来的。“从共享发展的主体看,共享发展重视个人与群体之间的平等,关切了当前我国公平正义应着重解决城乡、区域、阶层、性别等不同群体之间不平等的社会现实;从共享发展的客体来看,共享发展强调经济文化以及政治生态等发展成果与社会基本公共服务的平等,关照了我国当前收入、财产、能力等不平等的现实境况;从共享发展的标准看,共享发展突出了全体人民平等而不是平均享有经济社会发展成果的要求,体现了对我国公平正义的深刻把握;从共享发展的目标来看,最终实现全体人民共同富裕则在具体实践层面体现了社会公平正义。”^[12]由此不难看出,维护社会公平正义,既是共享伦理的本质特征,也是共享伦理观的基本要求。共享发展的本质就在于使“生活在我们伟大祖国和伟大时代的中国人民,共同享有人生出彩的机会,共同享有梦想成

真的机会,共同享有同祖国和时代一起成长与进步的机会”^[13]。

共享伦理观之所以要求维护社会公平正义,主张社会发展成果由全体人民共享,其依据主要在于:第一,作为人,我们都是平等的;任何人,无论在人性上还是在个性上,既不可能超过他人,也不可能低于他人。“人生而平等的说法是真实的只限于能够实际证实人与人平等这个方面。也就是说,他们都是人,都具有人种的特性,尤其是他们都具有属于人种一切成员的特殊性质。”^{[14] (P200-202)}“一切人或至少是一个国家的一切公民或一个社会的一切成员都应当有平等的政治地位和社会地位。”^{[15] (P444)}“目的王国中的一切,或者有价值,或者有尊严”^{[16] (P87)},提倡共享发展,推进社会公平正义,实质上就是要对每个社会成员基于人而具有的种属尊严给予应有的尊重、认可和维护。第二,按照唯物史观,广大人民群众作为主体所从事的物质生产活动是整个感性世界的基础,社会主义市场经济本质上不过是在人民群众的物质生产活动中建构起来的经济发展方式,改革开放以来所取得的经济社会发展成果不过是广大人民群众实践活动的结果,理应由全体人民共享,绝不能出现“富者累巨万,而贫者食糟糠”的现象。第三,维护社会公平正义是社会主义的本质要求。马克思恩格斯早就指出:“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的,将是这样一个联合体,在那里,每个人的自由发展是一切人自由发展的条件。”^{[11] (P294)}“真正的自由和真正的平等只有在共产主义制度下才可能实现,而这样的制度是正义所要求的。”^{[17] (P610)}中国共产党自成立之日起,就把维护社会公平正义、促进社会公平正义的实现作为始终不渝的价值目标。新中国成立以来所建立的人民当家作主的社会主义制度以及改革开放以来所取得的巨大成就,为社会公平正义的实现奠定了良好的物质基础、提供了有利条件。但是,

随着我国社会变革的不断深入、国际国内形势的日益复杂，分配不公、贫富分化等现象日益严重，社会公平正义方面的矛盾和问题日益突出，社会公平正义面临着严峻的挑战。不能解决社会公平正义问题，不能使改革发展成果由全体人民共享，中国特色社会主义建设就会偏离方向，社会主义制度就有可能因此而失去其存在的价值和意义。正是在这种形势下，党的十八大以来，党和政府高度重视社会公平正义问题，并强调必须“让每个人获得发展自我和奉献社会的机会，共同享有人生出彩的机会，保证人民平等参与、平等发展权利，维护社会公平正义，使发展成果更多更公平惠及全体人民，朝着共同富裕方向稳步前进”^[18]；党的十九大报告强调“必须多谋民生之利、多解民生之忧，在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展，深入开展脱贫攻坚，保证全体人民在共建共享发展中有更多获得感，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕”。

依照维护社会公平正义的伦理要求，我们应当大力发展志愿服务事业，充分发挥志愿服务所独有的优势，对弱势群体施以伦理关怀、进行道义救助。“桥的承载力是根据最不牢靠的桥墩加以测定的，社会的质量乃是根据最弱的社会成员的福利状况加以测定的。”^{[19] (P398)}考察社会公平正义问题，既不能以富者为尺度，也不能以绝大多数人的情况为标准，而应以对弱势群体的道义救助和伦理关怀作为标尺。社会的所有成员都不能因不幸事件而失去正常生活的权利，不能因为天赋、健康、能力等不利因素的影响而被排除在社会发展成果享有之外，这是社会公平正义的基本诉求。共享发展，要求在改革发展成果惠及全体人民的基础上向弱势群体倾斜，通过各种途径和渠道保障弱势群体作为社会的一员享受改革发展所带来的利益。在保护弱势群体以实现社会

公平正义的目标路径上，社会的首要义务应当是如何以民生建设为切入点，通过作出有效制度安排、建立和完善社会保障体系等方式，使改革发展成果由全体人民共同享有，并通过这种共享使每一个人特别是弱势群体的基本需要得到满足，为每一个人维持其生命有机体和从事各种各样的社会实践活动提供必要条件。但是，由于弱势群体问题的复杂性和救助弱势群体任务的艰巨性，要真正解决弱势群体问题，推进社会公平正义，仅靠制度保障是远远不够的，也是难以全面有效解决的。而志愿服务，作为一种提供非利益相关性的社会公共服务的民间活动或行为，是对制度保障的有效补充，是在制度保障之外且有别于制度保障的另外一种具有更大价值和意义的伦理关怀。志愿服务所强调的是志愿者通过发自内心的真情付出体现和完成对弱势群体的关爱、以博爱精神和平实的姿态去无私地帮助弱势群体；所彰显的是整个社会的道德水平和个体对人类基本道德价值的认同。社会弱势群体是社会的一个特殊群体，其基本生活问题若解决不好，其基本需要若不能得到满足，所谓社会公平正义便是一句空话。要实现社会公平正义，要实现共享发展，就必须弘扬扶贫济弱的伦理精神，大力发展志愿服务事业，通过各种形式的志愿服务对弱势群体进行道义救助和伦理关怀。

在伦理学视野中，社会公平正义“主要涉及社会制度或体制的道德性质，着重阐明社会或国家在政治、经济、文化、社会生活诸方面对社会成员应负的道德责任，表达社会成员对于社会应然状态的道德期待”^{[20] (P51)}，它既是从道德层面考量一个社会文明程度的重要标尺，也是弱势群体能得到社会尊重、进入伦理关怀的视野并得到道义救助的重要前提。在我国现阶段，还存在着不少弱势群体。这些年来，尽管党和政府对弱势群体问题给予了高度重视，并在保护弱势群体方面采取了不少措施，取得了较为明显的成效，

但总体而言，弱势群体问题并未从根本上得到解决，弱势群体的物质生活状况和精神生活状况仍不容乐观，并且由于社会救助体制不完善以及某些具体的社会管理制度不尽合理等原因，弱势群体的权益并没有从根本上得到应有的维护和保证。尤其需要引起注意的是，在实际生活中，歧视和嘲笑弱势群体的现象依然存在，甚至有些人将弱势群体的存在视为一种正常现象，认为它是经济改革所必然带来的结果，是社会发 展所必然付出的代价。这种观点无疑是错误的，也是非常危险的，它不仅与社会主义公平正义精神和共享发展理念格格不入，而且以这种观点为指导，弱势群体就必然会淡出伦理关怀的视野，得不到应有的保护和帮助，最终会危害到社会公平正义的实现及社会的和谐与稳定、发展与进步。诚然，“社会的发展确实需要付出一定的代价，但是，发展的代价不应只由弱势群体来承担，或者，即使必须由一部分人来承担，他们也理应获得相应的补偿和回报，而不应成为社会发展的牺牲品。”^[21]我们之所以改革，我们之所以发展社会主义市场经济，其最终目的不过是为了人民幸福，让人民过上好的生活，而这无论如何也不能将弱势群体排除在外，这是社会主义公平正义的本质要求。从一定的意义上说，志愿服务存在的意义和价值就在于，在解决弱势群体问题、实现人民共同富裕、推进社会公平正义的过程中，志愿服务凭着其独有的优势发挥着其他力量不可替代的作用。

参考文献：

[1]马克思、恩格斯.马克思恩格斯选集：第1卷[M].北京：人民出版社，1995.

- [2]邓小平.邓小平文选：第3卷[M].北京：人民出版社，1993.
- [3]中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议文件汇编[Z].北京：人民出版社，2015.
- [4]习近平.习近平谈治国理政[M].北京：外文出版社，2014.
- [5]迟云.社会的良心与善行——聚焦社会志愿服务[M].济南：山东教育出版社，2014.
- [6]马克思、恩格斯.马克思恩格斯全集[M].北京：人民出版社，1979.
- [7]李齐.人民主体性与共享发展新理念诠释[J].云梦学刊，2017（1）.
- [8]中共中央宣传部.习近平总书记系列重要讲话读本[Z].北京：人民出版社，2016.
- [9]叶边、罗洁、丁元竹，等.中国志愿者：进步与差距[J].世界知识，2008（14）.
- [10]刘孜勤.雷锋精神与中国[M].沈阳：辽宁教育出版社，2011.
- [11]甘绍平.人权伦理学[M].北京：中国发展出版社，2009.
- [12]安丽梅.从共享发展理念看中国公平正义问题[J].创新，2016（3）.
- [13]习近平.在第十二届全国人民代表大会第一次会议上的讲话[N].人民日报，2013-03-18.
- [14]艾德勒.六大观念[M].郗庆华，等译.北京：北京三联书店，1998.
- [15]马克思、恩格斯.马克思恩格斯选集：第3卷[M].北京：人民出版社，1995.
- [16]康德.道德形而上学原理[M].苗力田，译.上海：上海人民出版社，1986.
- [17]马克思、恩格斯.马克思恩格斯选集：第2卷[M].北京：人民出版社，1995.
- [18]习近平.在中法建交五十周年纪念大会上的讲话[N].人民日报，2014-03-29.
- [19]齐格蒙特·鲍曼.现代性与矛盾性[M].邵迎生，译.北京：商务印书馆，2003.
- [20]程立显.伦理学与社会公正[M].北京：北京大学出版社，2002.
- [21]孟凡平.伦理关怀：弱势群体问题的现代视角[J].齐鲁学刊，2006（6）.

社会主义核心价值观基本属性及教育原则探析

喻义东

(湖南理工学院马克思主义学院, 湖南岳阳 414000)

摘要: 从形成过程和基本内容来看, 社会主义核心价值体系与社会主义核心价值观具有同一性, 都是社会主义本质的体现。社会主义核心价值观的基本内涵决定其具有科学性与先进性、继承性与民族性、人本性与大众性、实践性与开放性等基本属性。进行社会主义核心价值观教育必须基于其基本属性, 坚持方向性原则、主体性原则、实践性原则与开放性原则, 才能确保社会主义核心价值观教育收到实效, 实现教育目标。

关键词: 社会主义核心价值观 教育 基本原则

党的十八大报告提出积极培育和践行社会主义核心价值观, 这是党在意识形态建设中提出的又一历史性课题。在当前社会思潮多元化的背景下, 开展社会主义核心价值观教育活动, 应当正确领会社会主义核心价值体系与社会主义核心价值观的内在统一性, 并基于这种统一性把握好社会主义核心价值观的基本内涵, 在这样的基础上, 分析其基本属性, 探究其教育活动的基本原则, 从而把握其教育活动的规律性, 实现社会主义核心价值观教育的基本目标。

一、社会主义核心价值体系与社会主义核心价值观的内在统一性

“历史和实践表明, 任何一个社会核心价值观的形成都需要经历一定的历史过程”^[1]。社会主义核心价值观的形成是一个历史地逐步演进的

过程。经典的马克思主义理论把实现全人类的彻底解放和“人的全面自由的发展”作为社会发展与进步的终极目标。因此, “人的全面自由的发展”理应成为社会主义社会最基本和最核心的价值目标。从社会主义运动发展史来看, 对于社会主义本质的探索既有成功的经验, 也有深刻的教训。在总结这些经验教训的基础上, 中国共产党对“什么是社会主义”、“怎样建设社会主义”等关于社会主义本质规定性的问题进行了不懈的探索, 取得了举世瞩目的理论与实践成果。“因此, 社会主义核心价值观的凝练绝不能走在马克思主义和社会主义的理论和实践之外寻求新词句、新视角的道路, 而只能走对整个马克思主义和社会主义的发展史, 对中国共产党成立近一个世纪和社会主义新中国建立60多年来, 中国共产

基金项目: 本文系湖南省社科基金重点项目“社会主义核心价值观教育融入高校思想政治理论课教学方法体系研究”(项目编号14A01)的阶段成果。

作者简介: 喻义东(1966-), 男, 湖南岳阳人, 湖南理工学院马克思主义学院教授、博士, 主要从事道德与法律理论研究。

党以马克思主义为指导、领导中国人民进行新民主主义革命、社会主义革命以及社会主义建设的理论与实践进行概括和凝练的道路”^[2]。正因为如此，中国共产党总结社会主义运动的历史经验，从价值层面回答了中国特色社会主义事业的根本追求。党的十六届六中全会首次明确地表述了社会主义核心价值观体系的指导思想、基本道路、内在动力、价值规范等基本内容，从而构成一个内容全面、逻辑严紧的体系，并从价值追求层面回答了社会主义意识形态的根本问题，体现了社会主义的本质规定性。然而，一种价值体系要进入实践领域为广大人民群众所接受，还必须有其实践形态，而且，“从价值的本质、价值的作用到价值的创造、价值的认识、价值的实现，其中每一个部分都离不开价值观念和对一定价值观念的看法”。^[3]因此，党的十八大报告提出社会主义核心价值观，回答了社会主义的根本价值遵循，是我党在意识形态建设上的重大创新。

从形成过程来看，社会主义价值学说既是对社会主义运动过程中价值追求的历史总结，又是社会主义建设事业的基本目标、基本动力和基本要求的价值形态。“社会主义本质论是关于社会主义质的规定性的理论，内容包括社会主义生产力、生产关系和目标等，主要解决什么是社会主义、怎样建设社会主义的问题”^[4]因此，可以说，社会主义价值学说是关于什么是社会主义，怎样建设社会主义的学说，也就是关于社会主义本质的学说。因此，无论是社会主义价值学说还是价值体系、价值观，都是社会主义本质的体现。从价值体系与价值观两者的关系来看，价值体系是对价值基本内涵和基本框架的全面表述，而价值观则是以价值体系为理论基础而形成的道德目标和基本观点，是对价值体系的高度抽象与提炼，是价值体系的精神内核。因此，从内涵上来看，社会主义核心价值观体系与社会主义核心价值观是一体两面，后者的基本内涵涵摄了前者的基本内

涵，从本质上看，两者是统一的。只有在这种认识的基础上，才能正确把握两者的辩证关系，才能真正把握社会主义核心价值观的基本精神。

二、社会主义核心价值观的基本属性

根据新华词典的解释，属性是“指事物固有的性质、特点，包括状态、关系等，是事物内部矛盾性质决定的”^[5]。社会主义核心价值观的基本属性也是由其基本内涵所决定的。基于上述对社会主义核心价值观的基本分析，笔者认为，其应具备以下属性：

1. 先进性与科学性。社会主义核心价值观的形成过程是基于社会主义运动历史的自觉建构，是在批判旧世界发现新世界的社会实践活动中对人类社会基本价值追求的科学归纳和理性总结。革命导师马克思和恩格斯从创立科学社会主义的学说之日起就把为人民群众谋利益、人的自由全面发展及社会公平正义作为社会主义社会的基本价值追求。列宁、斯大林及前苏联的共产党人对“怎样建设社会主义”的问题进行艰辛的探索，但对社会主义价值追求没有形成科学、理性的认识，导致了社会主义建设目标与手段的严重分离，最终背离了社会主义的价值原则，给世界社会主义运动留下了深刻的教训。在我国社会主义建设过程中，“马克思主义的指导是我们确立社会主义核心价值观的基本理论依据”^[6]，中国共产党几代领导集体把马列主义与中国国情紧密地结合起来，在社会主义建设的伟大实践中丰富和发展了社会主义价值体系，为人民服务、共同富裕、科学发展、平等法治等价值目标逐渐演进为中国特色社会主义事业的基本价值追求。中国特色社会主义价值目标是对社会历史发展规律的深刻总结，反映了社会发展的必然要求，成为推动社会进步，创造美好生活的价值理想与原则。因此，社会主义核心价值观的形成过程反映了社会发展规律的客观要求。从利益关系来看，社会

主义核心价值观以社会主义基本理论学说为基础,坚持走中国特色社会主义道路,把实现中华民族的伟大复兴、社会的文明进步、人民的幸福安康作为基本追求,强调国家利益、人民利益、社会利益的辩证统一,因此,社会主义核心价值观是科学的又是先进的。

2.继承性与民族性。任何文化观念及其形态的形成,都是基于其社会历史发展的经验总结与创造。作为一种文化形式,社会主义核心价值观的形成和演进,不仅体现了社会发展规律的客观要求,也是对人类文明成果及中华民族优秀传统文化的继承与发扬。在人类历史发展的漫长过程中,人们创造和积累了丰富的优秀文化成果。作为人类历史发展过程中的必然过程,资本主义制度是社会主义制度存在和发展的基本前提,必然吸收资本主义社会所形成和创造的优秀文化成果。社会主义作为人类共同价值理想实现的一种新方式,必然吸收和借鉴当今世界各国的一切合理与进步的文化成果,特别是资产阶级在同封建等级与特权思想作斗争过程中形成的平等、自由、民主、法治等价值理念。党的十八大所倡导的社会主义核心价值观既是中国特色社会主义事业的内在价值追求,也是对人类社会各历史阶段优秀文化成果的继承。社会主义核心价值观同样也继承了资本主义价值理念中的一些优秀成果,同时,更继承了中华民族数千年来形成的优良文化传统。中华民族在长达数千年的历史发展过程中,形成了源远流长的传统文化,其内涵丰富、博大精深,是中华民族生生不息的精神动力与人类文明发展的精神财富,也是当今中国特色社会主义文化的源泉。建设社会核心价值体系和社会主义核心价值观,离不开对我国优秀传统文化的继承。数千年来中华民族形成的关于处理人与自然、人与社会、人与自身关系等方面的价值理念,是对人类社会的发展过程中历史经验的总结,具有历史的合理性。今天的中国特色社会主义事

业应当遵行历史地形成的基本经验与价值理念。社会主义核心价值观的建设只有从中国历史传统出发、从中国的基本国情出发、体现中华民族的民族特色,才能反映广大人民群众呼声,才能形成强大的凝聚力、向心力与感召力。因此,“从历史发展来看,社会主义核心价值观体现了中华民族最深沉的精神追求,它应该根植于传统文化,社会主义核心价值观应该是从我们民族传统的深处生长出来的精神之花”^[7]。

3.人本性与大众性。人本性就是“以人为本”。从哲学视角来看,社会主义核心价值观的人本性就是“人的自由而全面的发展”;从现实发展的价值定位上讲,社会主义核心价值观要从人民群众的根本利益出发,满足人民群众的物质文化需要。实现“人的自由而全面的发展”是马克思主义的终极目标,也是马克思、恩格斯设想的社会主义的核心价值取向。实现人的充分自由发展与彻底解放必须依赖于社会的发展与文明的进步,马克思主义基本理论科学地证明了社会主义制度代替资本主义制度、最终实现共产主义理想是实现人的自由与解放的根本方法,因此,可以说马克思主义全部学说的落脚点即是人的解放与人的全面自由的发展。社会主义核心价值体系以马克思主义作为中国特色社会主义的指导思想,把中国特色的社会主义事业作为全体人民群众的共同理想,倡导富强民主文明和谐、自由平等公正法治、爱国敬业诚信友善基本价值目标,从根本来说是要建立一个以人的全面自由发展为目标的社会,实现人的彻底解放、人的真正自由。在建设中国特色社会主义事业的今天,也只有坚持“以人为本”,社会主义核心价值观才能形成共识、凝聚人心,社会主义才会焕发生机与活力。社会主义核心价值观作为国家和民族价值体系中最本质、最具决定性的价值追求当然应当服务于人民现实需求。也只有服务于人民群众的现实需求,社会主义核心价值观才能为广大人

民群众所认同、接受，并逐渐内化为人民大众基本价值目标，成为人民大众共同遵循和努力实践的行为准则。因此，社会主义核心价值观具有人本性和大众性。

4. 实践性与开放性。从内涵上看，社会主义核心价值观是一个内涵丰富，逻辑严密的价值体系，这一价值体系以人民群众社会实践为基础，是人民群众社会实践经验的总结与提炼。从马克思主义学说的产生，到中国特色社会主义理想的培养，从中华民族爱国主义精神与改革创新的时代精神形成，到社会主义荣辱观的践行；从实现国家富强民主文明和谐，到社会自由平等公正法治，再到公民爱国敬业诚信友善价值追求，无一不是人民群众实践经验和社会历史发展经验的总结。正是在实践的基础上，社会主义核心价值观才能构成了一个理论与实践相结合、思想与行为相影响、静态与动态相转化的科学体系。更重要的是，社会主义核心价值观作为一个理论范畴，还需要与人们的社会实践活动相结合，渗透到物质文明与精神文明建设的全过程，融入人们的日常生活与工作当中，并最终内化为人们的价值理想，成为人们价值实践的自觉追求，这样的理论范畴才能落到实处、收到实效，才具有真正的意义。因此，实践作为理论形成的前提条件和基本路径，也是社会主义核心价值观产生、存在与发展基本方式。社会主义核心价值观的实践属性必然要求其具有开放的品格，必须是一个开放的价值体系。这种开放的价值体系，一是指价值内涵是一个开放的体系，可以不断地吐故纳新；二是指形成方法的开放性，可以不断地创新完善。社会主义核心价值观的形成，是社会主义革命与建设实践经验总结与价值创造，而且，随着我国社会主义建设实践的不断深入与发展，社会主义核心价值观无论是其形成方式，还是其基本内容都将随着实践的深入与发展而不断地丰富与发展，因此，随着中国特色社会主义事业的不断探索，

广大人民群众生产、生活实践经验不断积累，社会物质财富与精神财富的不断创造，马克思主义中国化的不断深入，将极大地丰富和发展，社会主义核心价值观的建构方法与基本内涵也必然随着历史与实践的不断发展进步而进步，因此，开放性必然成为社会主义核心价值观基本属性。

三、社会主义核心价值观教育的基本原则

在政治经济全球化和多元文化时代，确立马克思主义意识形态的主导地位，为中国社会发展与进步提供先进的价值导向和强大的精神力量，必须大力加强社会主义核心价值观教育。要确保社会主义核心价值观教育实现基本目标，必须在正确领会其基本内涵，把握其基本属性的基础上确立其教育的基本原则，从而，把握社会主义核心价值观教育活动的规律。基于对社会主义核心价值观的基本属性的分析，笔者认为，社会主义核心价值观教育要遵循以下几个基本原则：

1. 方向性原则。所谓方向性原则就指社会主义核心价值观教育，一定要坚持马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，以社会主义核心价值观统领国民思想政治教育活动，形成以社会主义核心价值观为主体的社会价值目标，确保社会主义核心价值观的主导地位。坚持马克思主义思想的指导地位，坚持中国特色社会主义共同理想，把“富强、民主、文明、和谐”作为我国社会主义国家建设基本目标，把“自由、平等、公正、法治”作为中国社会发展的价值目标，把“爱国、敬业、诚信、友善”确立为人们基本社会行为规范，是新的历史时期国家建设和社会发展的基本要求。社会主义核心价值观充分体现了这些基本要求，从而，体现了中国共产党的党性原则，反映着最广大人民的根本利益和中国特色社会主义事业根本的价值追求。因此，核心价值观是巩固国家政权、维护社会稳定、促进社会文明进步的根本思想保障。进行社会主义核心价值观教育首先确保其基本方向的正确性，确保其服从于中国特

色社会主义事业建设这一根本目标。这就要求以社会主义核心价值观作为思想政治教育活动的基本内容、基本要求和基本方向。坚持这一方向对于确立思想政治教育活动基本宗旨、巩固社会主义意识形态的主导地位、培养社会主义事业接班人具有重大意义。坚持社会主义核心价值观教育的方向性，应当围绕社会主义核心价值观的基本内涵与要求，规划和设计思想政治教育活动的具体内容，坚持马克思主义的科学性、大众性和人民性。要从社会主义核心价值观的本质属性出发，创新思想政治教育的基本方法和基本形式，以人民群众喜闻乐见、生动活泼的形式开展这一教育活动。只有这样，才能以正确价值观引领社会思潮，促进文化的发展与繁荣，确保社会主义核心价值观成为社会主义文化的基本内容和精神内核，并成为人民群众的基本生活规范与价值准则，从而确保社会主义核心价值观在意识形态中的主体地位。

2.主体性原则。主体性，指的是“人作为社会活动主体的本质属性，具有自主性、主动性和创造性等基本特征”^[8]所谓主体性原则是指社会主义核心价值观教育应当发挥受教育者主体作用，尊重其在教育活动中的主体地位，从他们的需要和发展出发，把教育主体的发展与社会主义核心价值观的要求结合起来，引导他们进行自我教育、自我提高、自我完善，让他们在不断成长中自觉理解和认同社会主义核心价值观。价值观的人本性要求在教育活动中尊重人、理解人、关心人，做到“以人为本”，尊重受教育者的主体性。从实质上看，社会主义核心价值观教育就是将其基本理念转化为受教育者的自觉追求、内心信念和行为准则的过程。在这一过程中，教育的对象、教育的出发点、教育的落脚点都是受教育者，教育活动的基本目标就是使受教育者从内容上认同和接受社会主义核心价值观，确立它在人们观念中的灵魂地位。社会主义核心价值观来源于人民

群众的生产生活实践，也应当服务于人民群众的生产生活实践。人民群众有自己物质方面与精神方面的需要，只有尊重他们的需求，才能调动他们在教育活动中的积极性主动性，以主体的身份参与到这一活动中来，才能保证社会主义核心价值观的实效性。但是，当前社会主义核心价值观教育活动一般采用被动的“灌输式、填鸭式”教育方式，这种教育方式突出的是教育者的主体地位，而忽略了受教育者的主体性，价值观教育难以实现“内化”的目标。这就要求在领会和把握其基本内涵与属性的基础上，实现教育方式方法的改革创新。社会主义核心价值观教育是一种从外在要求向个体内在价值转化的过程，受教育者对社会主义核心价值观的认同与接受并转化为其基本追求是教育活动的总目标，因此，从教育方式看，要实现三个的转变：一是单向灌输式教学向互动启发式教育方式的转变，二是权威结论式教学方式向问题研讨的参与式教育方式的转变，三是封闭的会议式教育方式向开放式社会实践教育方式的转变。只有这样，才能唤起受教育者的学习兴趣、激发他们热情，发挥他们在社会主义核心价值观教育活动中的主体作用，实现教育目标。

3.实践性原则。所谓实践原则是指社会主义核心价值观教育应当坚持理论联系实际，以社会实践作为社会主义核心价值观教育的基本方法与途径，通过社会实践实现受教育者对社会主义核心价值观的理解、认同和接受，并确立为受教育者的行为规范。社会主义核心价值观的实践性决定着进行社会主义核心价值观教育活动要走实践之路。今天我们倡导的社会主义核心价值观虽然已形成了高度理论化的思想体系与基本原则，但其源于人民群众的实践活动，是对人民群众实践经验和社会历史发展经验的总结，特别是对国际工人运动、社会主义革命与建设及中国特色社会主义实践经验的总结。社会主义核心价值观教育是

一个把抽象的理论原则变为具体的实践上的行为的过程，也是一个从实践到理论，又从理论到实践的过程。革命导师马克思指出：“不是意识决定生活，而是生活决定了意识”。^[9]作为理论形态的社会主义核心价值观要为群众所认同并接受，必须“坚持政治理论教育和实践相结合”^[10]的基本方法，在社会实践的过程中培育和践行。当前，社会主义核心价值观教育的基本模式是知识的传授和理论上的说教，这样教育方式忽略了受教育者作为社会主义实践主体的直接感受与经验，很难引发受教育者对社会主义核心价值观的心理认同。只有通过广泛的社会实践，才能够让人民群众在实践中更多地体会社会主义事业发展与繁荣，增强对社会主义道路的认同和对中华民族伟大复兴大业的信心，升华对社会主义核心价值观和社会主义核心价值体系的认识与认同。邓小平同志曾经指出：“教育一定要联系实际”，“一定要和实际相结合，要分析研究实际情况，解决实际问题”^[11]，因此，也只有通过社会实践，在社会实践中以社会主义核心价值观的基本要求观察社会与现实，分析社会现实问题，才能感受与认同社会主义核心价值观，自觉形成社会主义核心价值观的基本取向。“人民群众只有在实践的过程中获得了实惠、利益和幸福，才有助于他们在内心深处认同社会主义核心价值体系，并由衷地转化为自己的自觉信念、价值追求和道德规范，进而见之于日常行为之中，社会主义核心价值体系的吸引力和感召力才能真正发挥出来”^[12]。也只有实践活动，才能改变受教育者在价值观教育活动中的定位与角色，让他们由被动的观念接受者转变为有主动性的建设者、传播者和研究者，进一步总结自己在实践中创造的先进经验，不断丰富和完善社会主义价值目标。

4. 实效性原则。实效性原则是指社会主义核心价值观教育内容确立与展开，教育方法选择与使用，及教育全过程的活动都应当服务于教育目

标的实现，使教育活动收到实际的效果。社会主义核心价值观是一个层次多样、内容丰富的价值体系，它集中体现了社会主义意识形态的基本要求，从最为根本上回答“什么是社会主义”这一问题，阐释了中国特色社会主义的基本价值追求，因此，从形式上看，社会主义核心价值观具有一般理论体系的抽象性与原则性。进行社会主义核心价值观教育活动的基本目标是要通过教育活动，将社会主义核心价值观从抽象的伦理原则转变为人民群众的内心信念与追求，并化为他们的基本行为准则与价值判断标准，因此，实效性是价值观教育活动最直接、最基本的目标。正因为如此，党的十六届六中全会明确要求“坚持把社会主义核心价值体系融入国民教育和精神文明建设建设全过程，贯穿现代化建设各方面”，党的十七大报告提出“切实把社会主义核心价值体系融入国民教育和精神文明建设全过程，转化为人民的自觉追求”，党的十八大报告再次强调“推动中国特色社会主义理论体系进教材进课堂进头脑”。这些基本要求的实质就是要确保社会主义核心价值观教育活动的实效性，从而掌握意识形态工作领导权和主导权，壮大主流思想舆论。但是在社会主义核心价值观教育活动中，传统方法模式注重的是教育活动本身的过程实施而非教育效果的实现，严重影响到社会主义核心价值观教育的实效性，因此，必须通过教育理念的改变，教育内容的整合，教育方式的改革，教育环境的改造，促进以人为本的基本教育理念的养成，增强教育内容的吸引力、说服力和感召力，实现教育方法的科学性与多样性。同时，要通过加快社会主义文化建设的步伐，营造有利于社会主义核心价值观教育的文化氛围，实现社会主义核心价值观引领社会风尚、主导社会文化思潮，并基于思想政治教育“综合影响”、“渐次发展”的规律性，把社会主义核心价值观教育渗透到社会生活的方方面面，充分发挥实践育人、生

活育人、课堂育人、环境育人的综合作用，努力使这一教学活动落到实处，收到实效，实现社会主义核心价值观教育的实效性。

参考文献：

- [1] 姜迎春. 社会主义核心价值观凝练的多维视角、分歧原因与争论焦点[J]. 河海大学学报:哲学社会科学版, 2014, 16(2):7.
- [2] 郝立忠. “为人民服务”是社会主义价值体系的核心和灵魂[J]. 东岳论丛, 2012(11):62-71. 转引自:姜迎春. 社会主义核心价值观凝练的多维视角、分歧原因与争论焦点[J]. 河海大学学报:哲学社会科学版, 2014, 16(2):5-6.
- [3] 袁贵仁. 袁贵仁自选集[M]. 北京:学习出版社, 2007:324.
- [4] 魏爱军. 科学发展观与社会主义本质论[J]. 理论探索, 2004(5):28.
- [5] 新华字典[Z]. 北京:商务印书馆, 1987:779.
- [6] 李万春, 袁久红. 论社会主义核心价值观中的自由理念[J]. 河海大学学报:哲学社会科学版, 2014, 16(4):18.
- [7] 肖琴. 中国传统文化与社会主义核心价值观关系再探讨[J]. 湖湘论坛, 2014(5): 109.
- [8] 宗秋荣. 全国首届主体教育理论研讨会综述[J]. 教育研究, 2004(3):92-93.
- [9] 马克思, 恩格斯. 马克思恩格斯选集:第1卷[M]. 北京:人民出版社, 1995:31.
- [10] 中共中央国务院关于进一步加强和改进大学生思想政治教育的意见[N]. 光明日报, 2004-10-15(1).
- [11] 邓小平. 邓小平文选:第3卷[M]. 北京:人民出版社, 1993:144.
- [12] 戚如强. 社会主义核心价值体系与当代农民信仰: 错位及调适[J]. 河海大学学报:哲学社会科学版, 2012, 14(3):7.



湖湘文化名人的当代价值

——全国首届李元度学术研讨会会议综述

张乾坤 任先大

摘要：2017年8月11至13日在湖南理工学院举办的全国首届李元度学术研讨会上，李元度的著作类型、奇特经历、身份定位成为了讨论的焦点问题之一。一部分学者发现了李元度佚文《翁君（学本）神道碑铭》、《方氏汇同宗谱》中七篇旧文，梳理了《翁文恭公日记》中有关李元度的文字记载，引起了与会者的关注。另一部分学者认为，李元度诗文创作题材广泛，具有屈骚情节，论诗主要受桐城文派的影响；论史主张“经史并重”与“经史合一”，提倡治史要有“阙疑”的精神。此外，李元度的军事才能以及与曾国藩之关系引起了与会者的浓厚兴趣，并进行了详细考辨。在复兴中华优秀传统文化的背景下，充分发掘与阐释地域文化名人的当代价值，具有十分积极的意义。

关键词：李元度 传奇人生 诗文创作 史学思想 军事才能 当代价值

为了充分发掘与阐释近代岳阳籍文化名人李元度（1821-1887）的当代价值，推动与深化地域文化研究，2017年8月11至13日，湖南理工学院与中共平江县委、县人民政府联合主办的全国首届李元度学术研讨会在湖南理工学院召开，来自全国各地的80余位专家学者围绕多个话题进行了精彩研讨。会后，《湖南日报》、《岳阳日报》等媒体对大会情况进行了及时报道，新华网、环球网、凤凰网等10余家主流网络媒体转载了相关消息。

作为一位近代湖湘文化名人，李元度其人其事是与会者津津乐道的热点话题之一。《李元度》（中国文史出版社2017年2月出版）一书的作者喻奇驹认为，李元度一生横跨军事、政治、史学、文学诸领域，但就其本质来讲，还是一位湖

湘才子，以才学和著作闻名于世，其遗著可分为“学术感悟”、“事略传记”、“集逸存文”、“教育教材”、“哲理思辩”、“散体文集”、“方志史书”、“诗词歌赋”、“楹联对子”等九种类型。易孟醇（湖南人民出版社）认为，“李元度本非军人，从政亦非所长，却是一个饱学之士”，“如果李元度在仕途上春风得意，军书旁午，没有山居多暇之日，没有刚毅不拔之志，恐怕也就难于在著述上有如此多的成就”。任先大（湖南理工学院）认为，李元度一生主要有两“奇”：一是才之奇，既有著述之才，又有带兵打仗之才；二是人生经历之奇，“观其一生，从一介书生到下层官员，到带兵将领，到地方大员，再到乡绅，扮演了不同角色，变换了多种身份，尝尽了酸甜苦辣，呈现出跌宕多姿的特

基金项目：2017湖南教育厅创新平台开放基金项目：近代岳阳籍文人群体的“屈原情结”研究（序号：944）。

作者简介：张乾坤（1980-），男，湖北蕲春人，湖南理工学院中文学院讲师，文学博士，研究方向为文学理论；任先大（1963-），男，湖南汨罗人，湖南理工学院中文学院教授，研究方向为文学理论。

点”。谭先锋（湖南理工学院）结合李元度的传奇经历，提出了今后的研究构想，认为李元度研究应着重思考三个问题：一是李元度的身份问题与历史定位问题；二是李元度学术思想的具体内涵及其当下意义；三是“李元度现象”研究，即在晚清这样一个走向衰落时期，岳阳这片土地上为什么会涌现出左宗棠、郭嵩焘、吴敏树、李元度等一大批才俊豪杰。

研究李元度，除了田野调查、民间传说搜集整理之外，另一条重要途径是文献发掘。王澧华（上海师范大学）新近从中国国家图书馆发现了李元度佚文《翁君（学本）神道碑铭》，认为“新版《天岳山馆文钞》（岳麓书社2009年出版一作者注）漏掉了一篇《曾文正公行状》”，“《小桃源记》泄愤过激，李元度事后有意摈落，迄今未能得见”。此外，他还考证了《天岳山馆文钞》集外文《题铜官援溺图》与章寿麟援溺曾国藩之关系。方国新（平江县民间学者）在刊于1941年的《方氏汇同宗谱》中首次发现了李元度为平江方氏撰写的七篇旧文，分别是《熊太宜人寿序》、《鉴垣先生寿序》、《李太夫人墓志铭》、《李孺人墓志铭》、《霁轩先生夫妇双寿序》、《大屋场族私立叔行明甫两先生专祠祀》、《见亭公墓志铭》，认为它们集中体现了李元度的“家乡土情怀”与“为官处世之道”。朱育礼（常熟翁同龢纪念馆）梳理了《翁文恭公日记》中有关李元度的记载，并以此为依据，解读了翁同龢对李元度的评价以及对李元度被曾国藩弹劾一案的看法，引起了与会者的关注。

作为“湘乡派”的重要成员，李元度一生致力于诗文创作，是一位“文学之士”。对此，一些学者展开了专题研讨，气氛活跃。孙海洋（湖南大学）认为，李元度论文“力主‘有用’，提倡质朴、浅近，反对浮华”，“论诗力主‘温柔敦厚’，强调‘情’，尤强调性情的‘其

正’”。李元度的碑铭、传记、书事“文风质朴清爽，叙事有条不紊”；游记散文“文词清丽淡雅，语调迂缓而富情致”；诗歌“情真意切情韵深厚，典雅工丽而不乏雄刚之气”。李有梁（湖南理工学院）认为，“受先贤引导、个人际遇、学风陶冶和民情风俗薰染的综合影响，李元度的诗文创作具有浓郁的屈骚情结”。陈董言（兰州大学）认为，“李元度的文论主张受到桐城文派的影响”，他的“别传类散文长叙事”、“哀祭类散文善抒情”、“论说类散文重考据”，特色鲜明。余荣娇（湖南师范大学）认为，李元度“论诗主张大概与道咸宋诗派相同”，强调才学、重抒情。其诗歌创作涵盖军中记事、怀念亲友、优游林下、题咏书画等四种题材，在艺术特征上“雄奇豪放、想像丰富、用典独特、以文为诗，叙事细致”。至于李元度“临终属其子桂岑，遗集勿许以诗彙入”，则既与其“艺之至者不两能”的诗文观念有关，也与其“不精于诗”的过谦成分有关。向点思（湖南理工学院）梳理了晚清至新时期以来李元度诗文研究的学术史，并以“文论家李元度”为题，着重从文学思想方面汇报了自己的研究成果。傅小松、方东清等人从楹联的思想内容、艺术特色以及文化意蕴三个方面考察了李元度的楹联创作，充分肯定了他在晚晴楹联发展史上的地位。

李元度的《国朝先正事略》“系开风气之作”（冯尔康语），影响很大。刘磊（湘潭大学）认为，李元度的史学思想主要受晚清经世史学思想、湖湘学风、家庭师友的影响，主张“经史并重”与“经史合一”、“传为史之一体”、“志者，史之一体”，认为“著书立说应剔除门户之见，要坚持如实直书的写作态度，不挟个人恩怨于其中，以及治史时应有‘阙疑’的精神”。晓明（湘潭大学）认为，《国朝先正事略》具有“广访博咨，取材丰富”、“谨严详审，取材有方”、“剔除门户之见，并蓄兼

容”、“直笔不阿，坚持求是”、“补史之阙略”等特点，具有极高的史料价值。喻奇驹认为，《国朝先正事略》的特点在于“民间修史，填补空白”、“广采博收，独具匠心”、“秉笔公允，门户融合”、“实录无私，有胆有识”、“博观慎取，不偏不漏”、“务实求真，治史谨严”，是一部“史学奇书”。潘刚强（岳阳市政协）结合平江人文地理考察实例，分析了李元度纂修《平江县志》的独特贡献。

李元度是曾国藩麾下能征善战的湘军将领，曾经“跃马险经身百战”，“拔数城”。他的军事才能以及与曾国藩之关系引起了与会者的浓厚兴趣。梁从国（中国人民大学）以徽州事件为中心，辨析了曾国藩与李元度的关系，认为“曾国藩对李元度的认知与李元度的自知之间的落

差，加之官场上复杂的人事关系，使两人不免多出波折”。李艺林（《湖湘名人》杂志社）认为，“作为李元度同时代的左宗棠，与李元度有着许多相似之处。但左宗棠成功了，李元度却暗淡了。”主要原因是“曾国藩人为地阻挡了李元度的崛起，同时无意帮助了左宗棠的晋级。”徐炳南（平江县民间学者）考证了李元度五次招募平江勇的历史事实，认为“李元度熟读兵书，以文带武职，有儒将风度，治理军旅，胸有甲兵，腹有机谋，能先谋定而后战”，回应了曾国藩“带勇非其所长”的指责。陈砚发（平江县民间学者）从李元度与曾国藩之间复杂的恩怨纠葛入手，论述了曾国藩参劾李元度的深层次原因及其性质。上述这些讨论，对于厘清历史细节，还原事实真相具有积极的意义。



关于打造湖南本土江海轮船队的对策建议

湖南理工学院课题组

江海直达消除了中转环节、大幅降低了货物损耗和装卸成本、缩短了运输时间,提高了经济效益。城陵矶港是“长江八大良港”之一,拥有“一区一港四口岸”开放平台,货源腹地广阔。依托城陵矶港,打造江海直达轮船队,对于深化物流业供给侧改革、服务湖南省外向型经济发展具有积极作用。本课题组在对合肥、马鞍山、芜湖、南通、上海外高桥和洋山港等多个港口开展实地调研的基础上,提出以下建议。

一、打造湖南本土江海轮船队的必要性

(一) 促进湖南对接国家区域发展战略的需要

江海直达船队建设服务于国家“一带一路”和长江经济带区域发展战略,策应湖南“一带一部”区域定位,通过发展江海直达运输吸引长江上游货源通过城陵矶港中转直达海外,可充分发挥湖南省承上启下、连接东西的区位优势,对于提升长江黄金水道功能和完善综合运输体系具有重要作用。

(二) 服务湖南开放崛起战略的需要

城陵矶江海直达船队建设,将对湖南进出口货物低成本、高效率流通发挥积极作用,助推全省开放型经济发展,服务于湖南开放崛起战略。

(三) 增强湖南省物流竞争力的需要

目前湖南省交通运输体系中,航运业务占比

仍然较低。发展运输环节少、运输成本低的航运业务是促进航运业务发展重要手段。江海直达是航运业务中最为高效经济的运输方式,此举将完善湖南省航运业务结构,增强湖南省物流竞争力,加快航运业发展。

二、打造湖南本土江海轮船队的可行性

(一) 货源保障

湖南省具备丰富的货物进出口需求,为打造湖南本土江海轮船队提供了对流货源保障。进口货物方面,湖南省是水果、肉类、粮食等产品的消费大省,湖南省水果年进口量达30万吨;2016年全年,肉类进口口岸实现进口冻肉3105.3吨,进口总量位居长江中上游内河口岸前列;粮食进口口岸实现进口粮食13.7万吨,综保区完成进境粮食保税加工1.3万吨。此外,城陵矶汽车进口口岸一年可通过进口汽车18万辆。2017年前8月固废进口口岸实现进口固废9791标箱,共计13.23万吨,同比增长16.07%。出口货物方面,岳阳城陵矶港每年可运输烟花爆竹7000标箱,城陵矶港作为省内唯一烟花爆竹离境口岸,以后烟花爆竹出口无需再到上海查验,可直接省内通关,从而缩短流程、节省费用。岳阳本地危化品出口量大,重庆等上游地区危化品通过城陵矶中转出口运输成本优势明显,同时在城陵矶中转直达出口具有省去

本文系2016年省社会科学界联合会第二批智库课题“建设湖南本土江海直航船队的对策建议”(编号:ZK20160831004)最终成果。课题主持人:鲁涛(1979-),男,湖南平江人,湖南理工学院人文社会科学管理办公室主任、副研究员、博士;课题组成员:魏星、宋振权、郑立新、田小勇、周金城、邓正华、张萍、周洪波、谭紫、邹颖、丁艾宁。

上海抽检的政策优势。

（二）政策保障

近年来，国家和湖南省、岳阳市政府对江海直达发展的政策扶持力度逐渐加大。2014年9月，国务院发布《关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》，提出将推广江海直达船型作为增强长江干线航运能力的一项重要任务；2015年9月29日，湖南省政府办公厅印发《2015年湖南省推动长江经济带发展工作要点》，提出加强国际物流通道的培育，培育“五定班轮”，大力发展江海联运，加快推进岳阳港、长沙港等主要港口建设；2016年12月7日岳阳市出台《关于促进岳阳城陵矶“一区一港四口岸”加快发展奖励暂行办法》，鼓励航运企业打造岳阳本地江海直达标准化集装箱船队；2017年4月11日，交通运输部发布《关于推进特定航线江海直达运输发展的意见》，努力推进江海直达运输安全、高效和绿色发展，加快水运提质增效升级，更好地服务长江经济带发展；2017年3月，国家交通运输部海事局相继公布实施《特定航线江海通航船舶建造规范》、《特定航线江海通航船舶法定检验暂行规则》，强化法规制度的引领和规制作用，实现江海直达船舶安全通航提供有效保障。在不断深化的政策保障下，“十三五”时期的长江集装箱江海联运及其直达运输将会迎来高速发展的浪潮，为湖南省打造本土江海轮轮船队奠定了坚实的政策基础。

（三）通关效率保障

海关“三互”（信息互换、监管互认、执法互助）大通关、“单一窗口”、“一次申报、分步处置”以及关检合作“一次申报、一次查验、一次放行”制度的逐渐成熟和推广，为保障江海直达轮船队通关效率提供了良好基础。在岳阳海关不用5个小时就可完成申报到放行的程序，实现了货物的快进快出，大大节约了企业运营成本。另外，出入境检验检疫局简化集装箱申报流程，改“按合同报检”为“整船申报”，创新检验监

管放行模式，综合运用“监管放行”、“核查放行”，降低抽检比例、提高窗口直放比重，大部分出口产品在窗口即报即放，效率大幅提升。岳阳出入境检验检疫局正督促地方政府及码头改善危化品监管条件，引导企业利用直航路线，努力打造城陵矶危化品集中出海通道。

（四）经济成本优势

江海直达运输减少了运输环节，消除了货物损耗，缩短了运输周期，从而降低了物流成本，深受船东和货主的欢迎。以宁波北仑港至武汉的铁矿石运输为例，与传统的中转方式相比，江海直达运输能使每吨矿石运输费节约10%—20%。武汉创新江海运输有限公司对江海直达运输进行过比较分析，从宁波北仑港至武汉运用传统中转运输成本为93元/吨，而江海直达船运输成本仅为51.43元/吨，此举每年为武钢节约运费4亿元，另外节约中转损耗4000万元。城陵矶新港至香港国际集装箱江海直达航班开通后，每航次可缩短在上海3~4天的装卸箱的转运时间，每标箱可节省运输成本300元。“香港—岳阳—中部地区”的汽车进口模式形成后，每辆进口车的价格会降低10%左右，消费者从下订单到拿车的时间也会缩短20天以上。

三、打造湖南本土江海轮船队存在的主要困难

湖南现有本土江海轮船队为湖南省岳港船务有限公司的港澳直航船队（开通于2013年11月），已有2艘船舶投入运营，9艘在建。运输货物以烟花爆竹为主，辅助以粮食、汽车配件、冻品等。目前船队处于亏损状态，存在航道制约、货源不稳定、船只运力闲置、运输成本较高等问题。

（一）基础设施等客观因素问题

航道等级是影响江海直达能力的基本性要素。长江中游航道等级为I级，而城陵矶至武汉段航道规划等级尚未达标，泥沙淤积和冬季水位下降导致5000吨级以上江海直达轮的通过难度较大。

泊位锚地是发展江海直达运输的保障要素。

城陵矶港区内现有5000吨级泊位2个, 3000吨级泊位5个, 泊位相对稀缺, 制约了码头作业效率。

(二) 货源组织问题

由于岳阳地区资源开发力度不够, 对企业的吸引力也一般, 导致已开通的航线货源依赖于几个货主企业, 货源单一。一旦货主企业出现波动, 航线面临货源短缺。其次, 香港运往岳阳的货源少, 以至于岳阳至香港的江海直达航线双向货源不充足。而由于货源不足导致班轮无法按规律高频率开启, 货物难以及时安全出运, 与航线与航班密度有密切联系。目前湖南省江海直达的货物主要是烟花爆竹、危化品、粮食、固废, 已开发的江海直达货源太少, 以至于无法形成定期的班轮运输。

(三) 客户认知度问题

湖南省进出口企业对航运的了解程度不高, 导致进出口货物在境内段的运输主要使用公路与铁路, 水路较少。港口信息服务平台也未正式成型, 导致企业获取通关检疫、航班航次、货源等信息的渠道较为单一。由于当前的基础设施和货源组织等问题, 江海直达轮业务无法在短时间内形成规模。湖南省需要扩大航运业宣传力度, 促使适航货源由原来的陆运向航运转移。

四、打造湖南本土江海轮船队的对策建议

内地经香港中转的货物约占全国进出口货物的15% (价值5000多亿美元), 内地出口货物到这里后分散运至世界各地, 进口货物亦由世界各地汇聚至此然后运至内地。岳阳-香港是目前打造湖南本土江海轮船队最为理想的航线选择, 其他至韩国、日本、澳大利利益等航线由于货物运输市场需求量的制约, 暂时不建议开通。因此目前重点是促进港澳直航船队的健康发展。

(一) 明确“省级战略”定位, 确认具体责任主体

以航运市场为主导、以运力资本为纽带、以港间合作为媒介, 明确江海直达运输的定位与分

工, 实现区域间集装箱运输的市场价值。其一, 建议由省发改委负责江海直达的顶层设计及统筹规划, 形成区域港口优势资源辐射的统筹机制。其二, 搭建政策沟通、信息共享、问题协调、经营合作的交流机制, 催促内河航道、港口码头、江海直达船舶的规划与建设合力发展。其三, 加大财政扶持力度, 大力推进供应链金融配套服务, 针对江海直达新增运力、开辟航线, 优先通关报检予以支持, 针对港航企业间资金分配矛盾予以协调。

(二) 加强通航基础设施建设

其一, 加强航道等级优化建设, 推进建成以长江为依托, 以湘江为骨干, 以沅水、澧水下游、资水下游及洞庭湖区航道为主体的高等级航道网; 推进长江河道重点碍航礁石群整治, 清理淤积泥沙, 疏浚长江航道岳阳至武汉231公里航道, 将维护水深由3.7米提高至4.2米, 并力争达到4.5米; 争取在“十三五”规划中期调整中将安庆到武汉6米维护水深整治工程延伸至城陵矶; 加快湘江航道的提升工程建设, 加速建成湘江航道岳阳段全线达到二级航道通航标准, 扁山至三江口实施分道航行。其二, 加强桥梁净空高度优化, 选择适宜江海直达船型的主航道进行重点建设, 拓宽船型与桥梁匹配的标准规范。其三, 加强内河港口码头基础建设, 注重大小船舶岸线、锚地、泊位资源合理分配, 深入集装箱专业化码头技术发展, 增加适箱货种并提高集装箱化率。

(三) 优化通关效能, 推动贸易便利化

1. 加快国际贸易“单一窗口”平台建设。“单一窗口”是贯彻落实国家“一带一路”战略、长江经济带战略和国务院关于大通关要求, 可以由岳阳城陵矶新港区管委会协调海关、出入境检验检疫局、海事局等联检单位和商务部门共同打造服务外贸进出口企业及代理企业、航运物流企业的通关公共服务平台。目前, 长沙海关尽管也开通了线上一站式通关业务, 但运行情况不理想,

设计上非常繁琐，操作程序复杂，缺乏多部门的联动，对此可以借鉴武汉港口的“单一窗口”平台建设的做法，武汉港口国际贸易“单一窗口”平台已于2017年9月27日正式上线。

2.启动电子口岸建设工程，构建监管通关信息平台。平台可与海关系统和质检总局“e-CIQ主干系统”对接，实现海关通关、查验、放行等监管指令电子传输至码头和各个卡口，改变原来对进口货物采取的“一单一章一系统”、“一签一盖两审”的卡口放行模式，全面取消提货单纸面审核、签字、盖印的审批手续，实施放行无纸化措施。

3.优先通关通道，进一步提高通关效率。出入境检验检疫局可设置“江海直达”优先通关通道，在接单辅助系统中，增设“江海直达”代码（G），设为优先级别，实行优先接单、优先查验、优先放行、优先制作出口关封的“四优先”通关服务；加强对报关单的监控，不断提高报关单的通关时效，对不查验的报关单做到当日申报，当日放行；坚持节假日预约通关制度，为“江海直达”进出口货物创造良好的通关环境。

（四）相关部门通力协作，加强货源组织

1.注重客户关系管理，依托城陵矶港建立揽货体系。加强同烟花炮竹、大型化工企业之间的沟通交流，掌握其出口的运输需求，保护好腹地货源的同时，积极开拓长江上游直达中转货源。开发汽车整车与零部件物流，与汽车生产厂商开展滚装口岸合资合作，凭借优惠的价格和便捷的服务争取物流总承包商的位置，扩大汽车物流进出口量。对陆运运输进行分包，依靠自身形成的强

大议价能力帮助客户降低其产品的运输成本，吸引客户通过江海直达运输进出口货物。

2.确认责任主体，扩大货源规模。商务部门对江海直达发展方向及政策导向予以必要关注，及时捕捉，认真分析相关货源组织，在对市场供求情况、潜力需求、价格水平以及企业目前市场占有率等进行充分调查了解的基础上，着力对城陵矶港至香港的货源市场进行科学细分，全面掌握情况。具体到货物方面，应确认负责主体，确保货源不流失。从企业自身条件和未来发展方向出发，确定粮食、危化品、固废、汽车作为目标市场，其中，烟花、危化品由交通部相关人员负责，粮食由检验检疫局相关人员负责，汽车由商务局相关人员负责管理，固废由环保局相关人员负责。各责任主体充分发挥职能，责任主体间相互合作，集中资金、人力进行主攻与突破，从而确定优势，形成规模。

3.提高服务质量，吸引市场主体。相当多的企业把服务质量作为他们选择港口运输货物的决定因素，尤其在价格差异不大的情况下，服务质量的作用更加明显。在港口服务方面，要统筹安排各类船舶进出航道的顺序和时间，避免引起航道受阻导致出现泊位利用率、装卸效率低等问题；加强员工船舶进港、货物装卸方面操作技能的培训，提高码头堆场的使用效率；同时，充分利用港口硬件设施，简化操作流程，完善现有服务项目，扩大服务功能，降低服务价格，凭借服务质量的提升强化港口与其他物流公司的竞争能力。另外，通过制定和实行科学合理的奖励方法，吸引更多的企业到岳阳来直达中转。

湖南融入长江经济带的重点产业布局研究

邓正华 李明

摘要：长江经济带战略为湖南经济北向发展、全面开放提供了新的机遇，为环长株潭城市群发展提供了新的国家级统筹合作平台。湖南融入长江经济带产业布局的重点是优化“一核、一区、多点”产业布局，延伸长株潭产业链，规划建设长岳经济带，把湖南建设成为长江经济带的重要产业聚集基地。具体措施包括加强组织领导和区域合作、加大财税支持力度、设立长江产业投资基金、健全生态环境保护与补偿机制。

关键词：湖南；长江经济带；重点产业布局。

长江经济带发展战略是党的十九大报告中全面落实区域协调发展的重要任务之一，把长江经济带打造成为中国经济持续发展的新支撑带，对中国经济转型发展具有重要意义。推动长江经济带发展，就是要培育新的区域经济带作为推动发展的新动力。湖南地处长江中游，是一带一部、一带一路、长江中游城市群联动发展的战略纽带和重要依托，目前湖南经济协作南向珠三角态势明显，长江经济带发展战略既为湖南创新引领、开放崛起战略提供了国家级统筹合作平台，又为湖南利用“一带一部”区位优势实现中部崛起战略指明了方向，使湖南可以利用珠江带、长江带南北叠加优势加快发展。

顺应新一轮产业变革的大趋势，推动沿江产业由要素推动向创新驱动转变，培育形成具有国际水平的产业集群是长江经济带产业发展的主要目标。湖南融入长江经济带的重要基础和前提是优化湖南产业空间布局，延伸长株潭城市群产业

链，实施创新开放战略推动湖南产业发展和转型升级。但湖南融入长江经济带在产业布局上存在一些矛盾和挑战：产业整体竞争力不强，传统产业占比较大，产业技术创新能力不强；产业空间布局不合理，长株潭城市群融入程度不足，长株潭优势产业链不完整；洞庭湖生态经济区建设实质性举措不够，岳阳市桥头堡功能发挥不明显；资源与环境问题比较突出，传统要素推动发展模式难以持续；外向型经济规模偏小，开放平台利用效率不高；沿江沿湖港口资源整合不够，黄金水道利用不充分。

一、湖南融入长江经济带优化重点产业布局的构想

湖南融入长江经济带的重点产业布局应以创新驱动、开放崛起为统领，秉承生态优先、绿色发展的理念，突出江湖联动、水陆协同，优化产业空间布局，形成“一核、一区、多点”协调发展的新格局；延伸长株潭产业链条，打造湖南标志性

本文系省社会科学成果评审委员会重大课题“湖南融入长江经济带重点产业布局研究”（XSP17ZDA003）的阶段性成果。

作者简介：邓正华（1974-），男，湖南华容人，湖南理工学院经管学院副教授、博士；李明（1960-），男，江西萍乡人，湖南理工学院党委书记，教授、博士。

产业集群；构建长岳经济带，拓展新的产业投资与发展空间，使湖南成为长江经济带的有影响的产业集聚地，建设具有湖南特色的现代产业体系。

二、湖南融入长江经济带优化重点产业布局的主要任务

1. 优化“一核、一区、多点”产业空间布局。优化长株潭核心增长极。依托长株潭“两型”试验区、国家级湘江新区、国家自主创新示范区等国家级平台，强化长株潭绿心保护和湘江综合治理，推进基础设施、产业体系、环境保护、合作机制一体化，建设全国先进制造业基地和现代服务业区域中心，打造长江中游城市群核心增长极。

建设洞庭湖生态经济示范区。全面治理洞庭湖水环境，强化湿地、水生动植物和长江岸线资源保护，促进岳阳、常德、益阳三市产业合作，充分发挥岳阳通江达海的门户功能，加快临港经济发展，全面构建全国生态经济发展示范区。

促进多点协调发展。在优化长株潭、岳阳等城市产业空间布局的同时，布局和延伸衡阳装备制造、电子信息、食品加工；以娄-邵为支点，以湘中经济走廊为腹地，建设沪昆高铁经济带；以打造张家界国际旅游目的地为重点，建设张吉怀精品生态文化旅游经济带。

2. 延伸长株潭产业链。长株潭城市群是引领湖南经济发展的核心增长极，重点支持长株潭工程机械、轨道交通、电子信息、智能制造、钢铁有色、文化旅游等湖南省主导产业优化布局，延伸扩大产业链条，培育和引导企业聚集配套发展，实施创新开放战略，抢占新一轮产业革命制高点，打造一批标志性世界级的产业集群。

围绕工程机械、轨道交通等现有优势产业“强链”，加强产业核心技术联合研发，大力发展配套产业，拓展株洲、湘潭、浏阳、宁乡、湘阴、汨罗配套件生产基地，实现配套企业与主机企业协同发展，建设湖南标志性的产业集群。

围绕电子信息、智能制造、高端服务业和生物医药等产业“建链”，在长沙、衡阳、湘潭、浏阳、湘阴等产业园区培育、引进龙头企业和关键企业，进一步建立和完善相关产业链条。

围绕钢铁有色、汽车及零配件制造、新能源和农产品加工等产业“补链”，寻找产业链条中缺失的高附加值和关键环节，株洲、湘潭、岳阳、衡阳、浏阳、宁乡、湘阴、汨罗等产业园通过产业链招商或现有产业转型升级，引领相关产业向微笑曲线两端延伸，从价值链的角度来补充相关产业链。通过延伸扩大长株潭产业链条，促进周边地市“互链”，打造相互关联的产业集群。

3. 构建长岳经济带。借鉴雄安新区、西咸新区、贵安新区经验，远期规划建设长岳新区，先行布局长岳经济带，拓展湖南产业投资与发展新空间，把长岳经济带建设成为全省优势产业集聚区。

打造长株潭总部经济集中区。长株潭核心区主要布局机械、电子、医药、新材料、新能源等先进制造业以及高新技术产业、物联网经济、文化产业与服务业，采用总部+生产基地分置模式，长沙市作为行政、科教、金融、服务、商住、人口与企业总部的集中区，将部分企业生产基地和一般制造业北向岳阳迁移。

做强岳阳国家区域中心城市。岳阳市是湖南融入长江经济带的桥头堡，是洞庭湖生态经济区的龙头，是国家发改委明确的国家区域中心城市。加快岳阳“1+4+2”城市组团融合，全面建设200万人口的岳阳大都市区。根据长沙—武汉城市圈的产业布局，按照错位、补位、承接原则，明确岳阳传统主导产业和新兴产业发展定位。整合和引导全省石油化工、电力能源、造纸、农副产品加工、航运物流、钢铁汽车等大耗水产业及其配套产业在沿江开发带聚集，依靠科技创新转型升级石油化工、电力能源、造纸、农副产品加

工产业,提升岳阳传统产业竞争力;优化发展环境,提高对长沙武汉城市圈人才、资金、物质等要素资源的吸引力。

规划长岳联动发展承接带。重点考虑划定岳阳市湘阴、汨罗和长沙县部分乡镇作为长岳联动发展承接带(或长沙岳阳经济协同发展先行先导区),拓展湘阴、汨罗产业承接功能,布局和承接长沙先进制造业、农副产品加工、轻工纺织、生物医药、非金属矿产品加工等劳动密集型、劳动与资本密集型制造业转移,把长岳联动发展承接带建设成为长沙—岳阳产业开放合作的新基地,与岳阳市沿长江产业开发带形成湖南融入长江经济带的T型产业布局。

4.打通湖南经济北向发展新通道。积极对接《长江经济带综合立体交通走廊规划(2014—2020)》,争取国家政策与资金支持,打通湖南经济北向发展的新通道。

一是全面加快航运扩容提质。加强航道整治,提高航道等级,构建以长江为依托,以洞庭湖为中心,构建以“一纵五横”航道为骨干的干支通畅、江海直达的内河高等级航道网。同时,考虑打开常德通过长江北上的水陆通道,提高湖南洞庭湖平原与湖北江汉平原的互联互通程度,推动湖南与长江经济带的紧密融合。

二是加强各种运输方式的无缝衔接。将综合运输的理念和要求贯穿到长沙市、岳阳市等运输节点规划、设计、建设、运营的各个环节,加快建设S201改造提质工程和岳阳三荷机场,构建多种运输方式高效衔接、城际交通和城市交通相互融合的综合交通运输枢纽,实现“零换乘、无缝衔接”。

三是加强集疏运体系建设。以城陵矶港和湘江长沙综合枢纽为重点,加快铁路、高等级公路与港区的连接线建设,强化集疏运服务功能,提升货物中转能力和效率,推进港口与沿江开发区、物流园区的通道建设,拓展港口运输服务的

辐射范围。

四是优化整合港口资源配置。依托湖南城陵矶国际港务集团,整合长沙、岳阳、常德、益阳和沅江等港口,实现沿湖沿江码头和港口联合经营、集群管理。

5.建设湖南全面开放新格局。坚持对接一带一路和长江经济带建设战略并重、对内和对外开放并重,进一步加强湖南与沿江及周边地区的合作。利用资本纽带,加强霞凝港—城陵矶港—上海港分工和协作,促进湖南与东南沿海省市更紧密合作。打破行政壁垒,推进长江中游城市群协同发展,长沙与武汉共建“创意产业园”,湘鄂赣共同开发具有特色的旅游精品线路、打造长江经济带旅游“金腰带”。

对接“一带一路”和国际产能合作,推进“湘品出境”,提升开放发展水平。工程机械、轨道交通、矿产品加工、水电桥梁、电子信息、智能制造和精细化工产业,积极与俄罗斯、白俄罗斯、东欧、巴西、尼日利亚、东南亚、中亚、南美等国或地区开展国际产能合作,探索境外产业园区共建模式;纺织业、农副产品加工业等中小企业利用国家、省级政府重点支持的跨境电商平台或贸促会,以商会、联盟、行业协会的形式抱团“走出去”,稳健实施严控风险。

提升口岸、综保区平台开放功能。复制推广自贸区和海关监管区成熟经验,推进长沙、岳阳、衡阳、湘潭和郴州口岸提质升级,放大进口粮食、水果、肉类等指定口岸功能,支持5个城市设立出口加工区和来料加工区,积极申报湖南自贸区,探索建立内陆自由贸易港,把口岸、综保区平台建设成为开放崛起的主战场。

三、湖南融入长江经济带优化重点产业布局的保障措施

1.加强组织领导。在加强湖南长江经济带工作领导小组组织领导工作的同时,可设立湖南长江经济带工作领导小组办公室专门工作机构,在

不改变现有行政区划前提下,实行统一领导、统一规划、统筹协调、共享政策、分区运作的“统分结合”管理模式。领导小组办公室加强与国家相关部门、沿江沿湖各市联系,重点做好项目策划等前期工作,抓好项目库建设,搞好日常协调工作。

2.强化与湖北、江西的省际合作。由国家发改委或工信部牵头组织湖南、湖北和江西参加的“1+3”长江中游产业转移系列对接活动,通过政府联席会议、长江经济带论坛、智库、企业、高校等多层次、多渠道加强协商,借助项目、规划、投资等融合发展,着力加快推进产业对接协调,理顺3省产业发展链条,形成区域间产业合理分布和上下游联动机制,协力推进3省产业协同发展。

3.加大财税支持力度。整合省市两级财政投资资金,引导和整合汽车、钢铁、石油化工、电子信息、纺织服装、农副产品等产业在长岳经济带、节点城市产业园区布局,聚集、整合、延伸湖南长江经济带的重点产业;根据国家税收调控政策,加大长江经济带重点产业的税收支持力度;运用财政与税收政策扶持自主创新产业基地,促进先进装备制造、新材料、文化创意、生物、新能源、信息、节能环保7大战略新兴产业的发展。

4.设立湖南长江产业投资基金。由省财政牵头并引进全国性金融机构、知名的投资管理机构、上市公司和金融中介服务机构等战略合作伙伴,组建股份制产业投资基金公司,扩大湖南产业发展的朋友圈,为湖南长江经济带产业发展注

入资金、技术、人才、品牌等优势资源。产业投资基金公司按照引导基金、产业基金群、项目群运营方式进行对外投资,根据湖南产业发展需要设立湖南港航基础设施建设、战略新兴产业产业链、传统产业技术转型升级和重组兼并3个产业基金群。

湖南港航基础设施建设基金群重点支持霞凝港、城陵矶港、益阳港、沅江港、常德港扩容提质工程、洞庭湖及湘江航道整治工程,建设以长江、洞庭湖为骨干,连通湘江和洞庭湖平原,干支相通、通江达海的航道网络。战略新兴产业产业链建设基金群重点支持新兴产业龙头企业引进、优势产业链上下游延伸、核心技术联合攻关、中小微企业公共服务平台建设,加快湖南省具有比较优势和发展潜力的战略性新兴产业的培育发展。传统产业技术转型升级和重组兼并基金群重点支持石化、农副产品加工、钢铁、有色等湖南传统产业技术升级、整合产业布局和新产品研发。

5.健全生态环境保护与补偿机制。在重点生态保护区实施水、土、大气生态环境保护工程,坚持抓好湘江重金属污染、洞庭湖水环境质量、有色金属污染等环境问题综合治理;突出环境污染落实环境保护督查制度,强化生态环境保护的主体责任,全面推行落实河长制;落实主体功能区制度,积极争取国家洞庭湖湿地保护区、武陵山生态屏障区、长江流域中下游财政转移支付、税收调节等生态补偿政策,并逐步加大省财政对重点生态地区的补偿力度。

大学生社团及青年社会组织发展状况研究报告

——关于岳阳市青年社会组织发展现状与对策研究

团市委联合课题组

为进一步加强青年社会组织的建设和管理，团市委联合市委讲师团、市社科联等单位组成联合课题组，采取问卷调查、会议座谈、电话访谈、实地考察、个别交谈等形式对当前我市大学生社团及青年社会组织的发展现状与困境开展了专题调研。从调研情况看，我市青年社会组织近年来发展迅速，在服务全市经济社会发展中做出了积极贡献；同时也存在着一些不适应形势变化、不符合群众要求、长期困扰组织发展的薄弱环节；广大社会工作者和主管登记部门对存在的问题进行了冷静思考，展开了一些有益探索，提出了许多针对性较强的合理化建议。

一、我市青年社会组织的发展现状与特点

改革开放以来，尤其是政府职能转变的日益深化和公民社会的逐渐形成，我市青年社会组织的发展日益加快，在促进经济社会发展中发挥了积极作用，形成了自身的特点。

1. 青年社会组织发展步伐不断加快。近年来，我市加快社会组织培育，各类社会组织发展迅速，初步形成了发展有序、门类齐全、层次有别、覆盖广泛、功能互补、特色鲜明的社会组织格局。截止2016年底，全市共有社会组织2440家，会员及从业人员约213500人。其中：市本级基金会1家、商会20家、社会团体310家、民办非

企业单位320家、实行备案管理的城乡基层社会组织213家，平均每万人拥有社会组织8.6个。调查显示，2010年后新增社会组织141家，年均增长41%。2015年来全市已获等级的社会组织有46家，其中5A级5家、4A级20家、3A级21家、2A级2家、1A级3家。这些组织逐渐形成了包括行业协会、兴趣爱好、学习求知、文化休闲、交友互益、公益慈善、权益维护等多种类型，吸引了越来越多的青年参加。这种组织格局体现了国家重点培育、优先发展“四类”社会组织的意图导向。通过调研，我们还发现三类现象值得注意：一是“草根”社会组织大量涌现。这些组织大多未登记注册备案，组织规模小、管理不规范、社会影响弱，急需相关部门改革登记注册制度，为其找到“娘家”，使其“合法化”。二是青年社会组织发展迅猛。它们依托QQ群、博客、电话、微信等新媒体快速组建，体现出极大“自由性”“网络化”“松散性”“流动性”等特点，急需相关部门尤其是团委加强指导，规范发展。三是高校社团特色鲜明。近年来岳阳大学社团实现规模化发展，三所高校的社团约115个，大多数学生平均参加1-3个社团。大学生社团往往管理较为规范，类型多样，并且逐渐走出校园，服务社会，呈现出较大的开放性。

本文系2016年市级重点课题《大学生社团及青年社会组织发展状况研究》的最终成果。主持人：李卫兵，男，湖南岳阳县人，市委讲师团副主任、副教授。课题组成员：李乐、张萍、谢朝晖、赵大咏、鲁力、罗伟军；执笔：谢朝晖

2.青年社会组织功能作用日益彰显。当前青年社会组织越来越深入社会生活的各个层面,在提供公共服务、参与公共管理、促进经济发展、缓解社会矛盾等方面发挥了重要的作用。一是参与公共事务,协助政府提供公共服务。如岳阳蓝天救援队、多背一公斤志协、清风义工志协、金融学会、女企业家协会等参与突发灾害救援、扶贫济困、灾害救助、助残助学、政策咨询和社科普及、调查研究、协助政府招商引资、中小企业帮扶等,服务社会服务群众,社会反响良好。二是推进社会主义精神文明建设、丰富群众生活。例如,市篮球协会、乒乓球协会、羽毛球协会、棋类协会、登山户外运动协会、钓鱼爱好者协会、自行车运动旅游协会,组织开展丰富多彩的文化、体育、娱乐活动,满足了广大城乡居民追求高尚文化娱乐生活的需求,推动了区域内精神文明建设。三是维护社会稳定,化解社会矛盾和压力。例如,星利社工心理援助、未成年人网络教育研究会等多次为市公安局、公交公司、理工学院讲授《压力应对与情绪管理》,有效缓解了员工压力;重点对问题青少年开展心理疏导,充分发挥了社会“稳定器”的作用。

3.青年社会组织发展环境不断优化。近年来,社会组织的管理部门突出服务、加强管理,使社会组织的发展环境不断得到优化。一是初步改革登记审批工作。社会组织管理局(科)探索建立了社会组织登记名称预核准制度,严把登记入口关;简化登记程序,对国家重点培育、优先发展的行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类“四类”社会组织,实行直接登记;对运作规范、活动开展2年以上、找不到业务主管单位的公益类社会组织降低登记门槛,直接到民政局登记。二是加强日常监管力度。社会组织在成立审查时,其银行账户、印章、分支机构都必须备案,便于其日后接受监管。社会组织开展大型活动或公众募捐必须先向民政局进行备案报批

后方可进行,做到事前核准,事中监督,事后跟踪的全方位监管,确保了活动组织、特别是活动资金使用安全。三是努力搭建服务平台。2014年市民政局建立市社会组织孵化培育基地,为其提供了包括办公场地、公共空间、日常咨询、资源共享、能力建设、注册辅导等关键性支持。市民政局还举办了多期“社会组织大讲堂”,在医疗卫生、礼仪接待、心理辅导、应急救助、文化艺术等方面加强对其组织成员的培训,这些举措为青年社会组织提供了引导、培育、孵化、扶持等全方位的服务。

二、我市青年社会组织发展中的主要问题和困境

当前,我市青年社会组织虽然取得了较大的发展,但总体上仍然处于数量多于质量、形式好于内容的初期发展阶段,与其所应承担的社会功能还有一些距离,主要面临以下几方面的问题和困境。

1.定位困境:身份地位尴尬。当前我市青年社会组织定位不准、身份地位尴尬,主要体现在三个方面:一是“合法”与“非法”并存。调查发现,大量的青年社会组织没有登记注册备案,游离于登记部门或主管部门之外。大量处于“非法”状态的青年社会组织在规范发展、吸取资源、服务社会等方面受到了许多限制。为什么不登记注册?从调研反映的情况来看,主要存在注册资金门槛太高、不愿‘收编’受人管、登记注册程序较为复杂等问题,影响了他们登记注册的积极性。二是“为官”与“为民”不清。调查发现,许多社会组织在开展活动时,分不清出发点是为社会提供服务为主,还是以完成政府委派的任务为主。有些青年社会组织把自己当成了“二传手”或“二政府”,每次活动总是要党政领导和部门牵头、发动、主持。三是“官办”与“民办”两重天。调查发现,许多社会组织尤其是社会团体仍具有较浓的官办色彩。这些社会

组织利用其“官办”身份，经费、场地等都不紧张，而真正的草根组织则化缘无门。这样，就造成了社会组织内部的“官办”与“民办”两重天。

2. 资金困境：运转经费不足。当前我市青年社会组织大多面临资金短缺、办公场地不足、基础设施薄弱等问题。通过对47家社会组织的调查，我们发现大多社会组织运转经费没有固定来源、运作经费基本靠自筹或者自掏腰包AA制，一次一结。清风义工、爱心书屋、巾帼志愿者协会等社会组织的负责人担忧，因为经费困难，导致社会组织没有长远规划，“火里烧泥鳅，熟一节吃一节”，花费的增加使许多人逐渐远离了组织，许多社会组织难以为继。参与抽样调查的青年社会组织中没有固定活动场地的占比76%，其中没有活动场地的占20%，借用或租用的占34%，无固定场地的占12%。办公活动场地不足、办公设施薄弱问题实际上是经费短缺的变相表现。为什么普遍面临经费短缺问题？一是部分青年社会组织自身有问题。有些组织身份不合法，不能申请到政府拨款、不能接受社会捐赠；有些组织缺乏造血功能，很少有营业收入，没有响亮的品牌效应，很难获得政府的购买服务。二是企业、公民对公益的认识不到位。市环保志愿者协会负责人说，“一些企业更愿意买些米面油去看望老人，或出钱资助贫困大学生，一听说拿钱去做环保，因为不会立马见效，所以很少有人愿意去做。”三是政府的支持力度不够。主要是政府购买服务的部门少、购买服务的范围小、购买服务的金额有限。总之，运转资金和活动场地普遍不足，导致一些组织“小有成就”、一些“半死不活”、一些“休眠停滞”。

3. 人才困境：专业人才缺乏。人才缺乏也是制约青年社会组织发展的一大困境，主要表现在工作人员素质不高，专业性不强，队伍不稳定。社会组织在吸纳成员时一般不考虑其成员的学历、

技能、经济收入、社会评价等。参与调查的47家社会组织仅有蓝天救援队对成员有较为严格的考核，包括身体素质考核、专项技能考核和综合考核（包括团队意识、服务意识、有无犯罪记录、道德品质等）。通过对47家社会组织主要负责人的学历调查显示，其中硕士研究生以上学历的0人，本科学历的8人、占比17.0%，大专学历的15人、占比31.9%，高中学历的20人、占比42.5%，初中及以下学历的14人、占比29.8%。这种学历结构在一定程度上也反映了我市社会组织人员素质不高、专业人才短缺的现状。造成这种人才困境的主要原因有专业人才缺口大，供不应求；专业技能培训少，综合素质跟不上；流动性较大，人员不稳定。

4. 信任困境：社会认同度不高。公信力是社会组织存在和发展的基石。调查显示，我市青年社会组织的信任危机主要体现在“三个不信任”：政府不信任，社会公众不信任，组织内部不信任。一是服务质量不高引起的不信任。目前，我市青年社会组织开展的活动大多停留在扶贫济困、互帮互助的浅层次，在环境保护、应急救援、医疗卫生、文化艺术、普法宣传等领域涉足较少。志愿服务活动没有计划，缺乏品牌。这样，政府对其提供的服务效果不信任，导致购买服务少、范围窄、金额小；群众认为其提供的服务与他们关系不大，所以群众对其活动不太关注、参与人数少、支持力度小。二是公益负面新闻引起的不信任。近年来一些公益领域的负面新闻加深了群众对公益活动疑虑。“多背一公斤”的负责人说，“我们在社区组织一些小型募捐活动时，不但参与募捐的人数少，还常常遭到居民的质疑：这些钱经过你们这里，能够全部到达那些需要帮助的人手中吗？那些人是真的需要帮助吗？真需要帮助的话那政府也会想办法呀，怎么会通过你们这种形式呢？”三是体制不顺引起的不信任。当前，一些政府部门依然把社会组织

当下级，对其摊派过多，“又要马儿跑又要马儿不吃草”。有代表说，“面对重大问题、重大活动、重要时节，政府希望我们参与其中提供服务来满足居民需要、释放群众怨气、提供决策咨询。但我们一提‘资金、场地、工具、人员’等实际问题时就不高兴了。”四是组织的松散引起的不信任。许多青年人凭一时热情加入，兴趣减退就逐渐退出；有的把参与志愿活动当成一种潮流，凑热闹赶时髦；有的只是想体验一下当义工的感觉。这样，外部民众、政府都在问“红旗还能打多久？”内部成员“人在曹营心在汉”，进一步加剧了青年社会组织的信任危机。

三、促进我市青年社会组织健康发展的对策建议

坚持问题导向，采取有效措施，在制度变革、政策扶持、服务培育、提高共识等方面积极探索，为促进青年社会组织健康发展插上腾飞的翅膀。

1.在难点上破题，改革登记制度，探索准入管理办法。调研中普遍反映，登记制度是制约青年社会组织发展的最大障碍，主要表现在：编制少、经费少、门槛高、程序繁、管理难、扯皮多。因此，有必要以登记制度改革为突破口，积极探索社会组织的准入政策和管理办法。一是简化登记程序。建议在四类社会组织直接登记的基础上，进一步降低青年社会组织的登记门槛、开办资金数额、放宽办公场所要求，加快审核办理流程；逐步取消经济社会服务类组织的成立、变更、注销的前置性审批；对慈善非公募基金会等社会组织，找不到业务主管部门的，可由民政部门承担业务主管职责；对行业协会、民办非企业单位，除法律、法规规定在登记前须经批准的项目外，依照有关程序直接向登记管理机关申请登记。二是适度调整双重管理体制。现在许多青年社会组织不愿登记的一个原因，是因为“手续烦琐，程序复杂”。建议将青年社会组织的登记注

册、业务管理统一归口团市委，再由团市委再统一到民政部门备案。三是改革监管办法。变准入管理为过程管理、变平面管理为立体管理。建立合理的评估机制、奖惩机制、晋级机制、投诉举报受理机制，严格落实初审登记、现场检验、年度检查、认证评级、行政告诫、立案调查、依法处罚等工作，强化过程监管。建立社会组织信息披露制度、重大事项报告制度和公众投诉制度，督促社会组织定期公布其服务程序、业务规程、服务项目、收费标准、公益服务和年检情况等信息，自觉接受舆论监督和社会监督。

2.在扶持上下力，推行多项举措，营造良好政策环境。调研中普遍反映，“税收过高、人才缺乏、购买服务少”是制约青年社会组织发展的关键因素。因此，有必要加强顶层设计，加快制定出台相关文件，在政策上助力，以针对性的举措大力扶持其发展。一是制订推行税收优惠政策。财政、税务等部门要研究出台社会组织税收优惠办法、增加优惠税种，让更多青年社会组织真正享受到非营利组织的税收优惠，保障其享有政府委托等项目的税收减免待遇。二是制定出台社会工作人员权益保障政策。探索出台社会组织人事、工资福利、社会保障指导意见，明确社团、民非工作人员的保险性质和享受的福利待遇；制定适合社工特点的人员流动、登记入户、工资福利、职称评定、档案管理、社工招聘等具体政策措施；建立长效的人员培训制度，在医疗卫生、礼仪接待、心理辅导、应急救助、文化艺术等方面加强对其成员的培训。通过以人才引进、公开招聘、定向培养、委托培训、岗位训练等形式，大力培养专业社工，从而解决社会组织进人难、留人难等问题，促进社会组织人才队伍的职业化、专业化。三是完善政府购买服务机制。制定出台《进一步培育和发展社会组织的实施意见》《政府购买社会服务目录》，规范政府购买服务的项目范围、工作程序、操作方式以及质量标准

等。政府有关部门梳理并公布“政府向社会组织转移职能事项目录”、“政府向社会组织购买服务事项目录”和“承接政府转移职能的社会组织目录”，逐步加快服务性、技术性职能授权或委托给有资质的社会组织承担。全面推进社会组织评估工作，将社会组织评级与承接政府购买服务资质挂钩，引入第三方评估机制，提高购买服务的质量和效果。

3.在 service 上提升，搭建有效平台，不断增强内生动力。调研中普遍反映，制约青年社会组织发展的因素中“资金短缺是瓶颈，同质趋向是内伤，培育不够是软肋。”因此，有必要改善服务水平，通过输血培育来增强其造血功能。一是拓宽资金来源，提供经济支持。政府要将青年社会组织发展专项资金列入财政预算，并随财政增加而逐步提高资金额度。二是建立孵化基地，加大培育力度。基地建设，民政部门要明确“资源提供者”的角色定位，帮社会组织“找钱、找项目”。孵化基地不仅要提供办公用房、场地设施等基础设施服务，更重要的是在专业培训、技术孵化、投资融资、管理咨询等方面提供扶持和帮助。三是优化组织结构，避免同质化趋势。规范现有组织，对职能相同的，整合归并一批。对能力弱、建非所用的，注销一批。重点培育和扶持五类社会组织：规范发展行业协会商会，大力兴办科教文体、卫生养老、劳动培训、社会福利、法律援助等领域的民办非企业单位，鼓励发展慈善类公益社会组织，引导发展社区社会组织，倡导发展职业类社会团体。使社会组织在数量、种类、布局等方面更加符合市场经济和社会发展的

实际需要。

4.在理念上认同，破解信任危机，通力合作呵护前行。调研中普遍放映，青年社会组织的公信力不足是制约其发展的重要原因。因此，有必要通过“自身建设、加大宣传、提高地位”等方面来提升青年社会组织的社会认同感和社会影响力。一是加强自身建设，提升社会公信力。青年社会组织要进一步理顺法人治理结构，设立代表大会、理事会、秘书处、监事会，完善章程，规范会员权利义务，完善信息披露，增加运营的透明度；要进一步加强品牌建设，适应社会需求分层分类设计活动主题，提供服务菜单，实现由扶贫济困等低层次服务项目向科教文卫各领域全方位服务的转变。二是加大宣传力度，提升社会知名度。着力把青年社会组织打造成加强和创新社会管理的研究基地、干部深入基层的锻炼基地、院校师生的社会实践基地、有志青年的创新创业基地、党政机关结对帮扶的联系点。政府要在各级报纸、广播、电视、网络等媒体开辟专版专栏，刊登、播放公益性社会组织工作内容和作用，选树示范典型和先进事迹、提升社会知名度。三是畅通参政议政渠道，提升社会影响力。逐步增加青年社会组织代表在党代表、人大代表、政协委员中的比例，在政协中设立社会组织界别，提升组织成员的社会地位。在制定相关民生政策或实施重大项目时，注重与有关社会组织进行联合调研论证，吸取民间智慧，提升青年社会组织的话语权。将青年社会组织及工作人员纳入各级党委、政府和人民团体的评先表彰范围，提升组织成员的社会荣誉感和归属感。

探索乡村振兴之路的有益尝试

——汨罗市长乐镇长乐村调查纪实

魏 星 胡中习 钟光荣

在湖南汨罗市与平江县交界处的智峰山下，有条汨罗江被称为蓝墨水的上游。青山绿水环绕的一片田园沃野，就是汨罗市长乐镇长乐村。也许是智峰山和蓝墨水上游文化的交相辉映，厚植了长乐村底韵深厚的文化根基，铸就了长乐人的自强不息精神，陶冶了他们历久弥新的“仁者乐山，智者乐水”的快乐心灵。在汨罗市委市政府高度重视支持下，长乐村近年来率先在“乡村振兴”之路上迈出了成功的第一步。

长乐村现有16个村民小组，540户农户，2612人，耕地1491亩，山林1740亩，人多地少。五年前，全村人均年收入不足3000元，还有20%的贫困户。在深化农村改革创新，推进乡村建设以来，2016年人均可支配现金收入达到15000多元。村民文化生活丰富多彩，精神面貌与日俱新。该村2015年获评岳阳市“美丽乡村”，2016年获评湖南省“美丽乡村示范村”。调研中，我们深为长乐人乐于创业的开拓进取精神和乐于奉献、乐人之乐的宽广胸怀而感叹不已。

因地制宜，大兴产业。农业产业是长乐村的重要基础。全村现有绿色农业、甜酒加工和保险设备制造等三大支柱产业。产业融合发展催生了村级经济新业态，农业新的经营主体，新的

产业体系不断完善。村支书周卫国告诉我们：全村有“大垅农业”、“自然香水稻”、“佑圣农机”、“长乐甜酒”等四大经济合作社，其中甜酒和安防产业生产规模最大。长乐甜酒因特殊地理环境、气候和水质等评为全国地理标志品牌，全村甜酒生产专业户，由原来的几十户，发展到200多户，年产甜酒由100多万坛增加到300多万坛；安防产品年产值，也由原来的1000多万元增加到3000多万元，仅甜酒产业就带动了大米种植加工、酒曲制作、瓷坛经营、纸箱包装、汽车运输等服务产业发展，成为一个香甜大产业。在镇甜酒生产专业合作社理事长李阳波做大做强甜酒产业的示范效应下，村甜酒生产专业合作社也越做越大。村极经济的均衡发展，做到了人人有事干，个个有钱赚，有的农户一年纯收入达50多万元。积极支持寓外经商办企业的乡友回村创业，鼓励工商资本进入农业农村，带动农民增收致富，这是长乐村产业兴旺的重要动力。近年先后有4位寓外乡友老板主动回村，热情为家乡建设和发展出钱出力，出人出力。至今，他们已共计投资3000多万元。其中，创办多家企业的周迈辉董事长，一人就投入2000多万元来搞公益事业建设、创办大垅农业合作社，这个合作社已流转

作者简介：魏星（1959-），湖南岳阳人，岳阳市社会科学界联合会党组书记、主席，研究员。胡中习，男，湖南华容人，洞庭湖农村综合改革研究院院长、研究员。钟光荣，男，湖南湘阴人，洞庭湖农村综合改革研究院副院长、经济学者。

土地2400亩，农户以土地经营权入股进社，参与分红还可参加合作社劳务获取收入，其中原有34户困难户加入合作社每人每月劳务收入2000多元，高的达4000多元。合作社建有大棚绿色有机蔬菜基地100亩，绿色蔬菜的产量产值以平方米计算，一平方米土地农业利润达30多元。建有绿色粮油基地2300亩，其中种植双季稻1100亩，一季稻600亩。还有糯米基地和油菜观光基地600亩。今年，这个农庄已经获得较好收成，几百吨优质糯稻刚收完就被抢购一空。现在，村民还合股投资建成了长乐村故事旅游酒店，已建好三层楼农耕文化博物馆，正规划打造独具特色的旅游休闲景点和设施，发展乡村休闲产业，带动上百户合作社农户发展民宿休闲服务业。

乐山乐水，生态宜居。长乐村不仅产业兴旺，而且生态宜居。嵌镶着洁白如玉路沿石的宽敞柏油马路中间，银色的交通间隔线，格外引人注目，近8公里长9米宽的村级公路边，矗着一排排漂亮的路灯。村里楼房参差林立，楼后小院，一律用仿古灰砖砌成镂空式围墙；户户侧墙上，都是精美的彩色壁画：“尊老爱幼”、“爱护公物”、“真诚有礼”、“善待他人”、“美化环境”……充满仁爱温馨和真善美雅。每栋楼前，都有果绿色的垃圾分装封闭箱。房前屋后地面，一尘不染，看不到一处垃圾生活污水。村里户外，整洁干净、绿树成荫，花香草美，有如“花柳繁华地，温柔富贵乡”。周卫国说，村里过去最头痛的问题是环境卫生“脏、乱、差”。近两年，村里筹资300多万元，首先对200多户村民的生活污水，单独进行无害化处理，给每家每户都安装三格式钢化玻璃化粪池，并铺设环保波纹管，将生活污水集中到生物净化池，统一进行无害化处理。长乐村成了汨罗市农村生活污水无害化工程处理的第一村，也是湖南农村环境净化第一村。土生土长的女农民企业家、大垅农庄农业合作社董事长周迈辉，在组织办好农民合作社的

同时，又出资建设153户的三格钢化玻璃化粪池，安装污水处理连接管道8000多米。她还出资拓改村级道路8公里，安装路灯150盏。这样，加上财政投入和村民自筹资金，也就建好了8.6公里高标准通村道路，植树造林、绿化屋场和道路12000多平方米，使全村的环境面貌焕然一新。为了改变和培养村民的环境卫生习惯，村委制订维护村容整洁、保护生态环境的村规民约，主要抓好了三件事：一是圈养家禽家畜；二是门前屋后环境卫生“三包”；三是定时和集中清运垃圾，村里安排6名农民担任保洁员专司其职。村民们主动保持卫生习惯，形成村容整洁美丽、干净、舒适的居住环境。

移风易俗，乡风文明。长乐村不仅实体产业得到振兴，而且村民喜爱的蓝球赛、广场舞、故事会、诗联会等精神文化生活也非常活跃，形成新的乡风文明之乐。支村两委狠抓精神文明建设，全村村民有40%学会了写诗词对联，有20%的村民在学书法绘画。村诗词楹联协会不仅创办了《回龙门》、《莲塘诗联》诗词楹联期刊25期，而且，还出版了《莲花香处诗联选》等著作5部。比如周海洋的《竹笋说》：“安安静静不张扬，相处和谐未逞强，方寸之间规矩定，熏风惠我绿山岗”，就写出了人与人、人与自然和谐相处的文明新风。同时，还有10多人的书画作品参加各级各类展出，有的还获了奖。长乐镇之所以被命名为“中国楹联文化镇”、长乐中学之所以被命名为“中国楹联教育基地”，长乐村的村民和学生充当了主力军。村里还成立了濂溪文化研究促进会，组织了蓝球队、象棋队、广场舞队、威风锣鼓队等，人人获得精神享受，个个张显高尚品质，全村几十幅精美墙头壁画以孝德廉洁文化为主题，为推动文明新风进农家发挥了很好作用。花朵常留枝头，美乐永驻心间。为了抓好精神文明建设，村里成立了红白理事会，屋场文明劝导队，兴建了操办红白喜事的公堂，用威风锣

鼓替代电子鞭炮，用手工竹蓝替代塑料袋，用消毒碗筷替代一次性塑料餐具等。通过“禁炮、禁塑、禁拱门”等措施，坚持做到“喜事新办、丧事简办、余事不办”，进一步弘扬了尊老爱幼的传统美德，营造了助人为乐的文明新风。

措施得力，治理有效。长乐村党支部和村委会，班子团结、坚强有力，充分发挥党员的先锋模范作用，利用村民自治组织协同，形成了村务公开、村民议事、村规民约等管理机制，构成了长乐村公平公开公正而有效的治理模式。多年来，全村无一人越级上访，无一例刑事案件，也没发生一起偷盗和打架等事件，生产生活秩序和谐稳定。一位老者说，“衣食足而知荣辱，仓廩实而知礼节。六年前，贫困人口还有上百户，不思进取的多，邻里纠纷多，家庭矛盾多，外部冲突多。有的年轻妇女甚至抛夫弃子，离婚后远嫁他乡，甚至还有个别村民吸毒贩毒。后来开展综合整治，依靠村民自治新机制，长乐村由此村风大变。”

生活富裕，其乐融融。全村三分之一以上农户靠酿造“长乐甜酒”走了上发家致富之路，其中上百户年纯收入在10万元以上；80%的农户入股经济合作社，从合作社分红和劳务收入户均达3万多元；40%的农户年综合产值户均达百万元，其中多数户年纯收入超20万元；全村家家户户丰衣足食，有余粮存款。先富帮后富也在长乐村蔚然成

风。周迈辉就是乐于助人的典型。她是这个村的出嫁之女，对家乡一往情深。她发家致富后，积极扶贫。先后帮扶5户特困户，并在2015年和2016年全部脱贫，过上了小康生活。一位村民的父亲得癌症，母亲残疾多病，自己又有严重皮肤病，高中毕业自修成人大学毕业，到40岁还是光棍一条，家徒四壁。周迈辉帮他安排到合作社做水电工，又帮他找对象成家。一位张姓村民，前几年吸毒贩毒，妻离子散。周迈辉耐心地对 him 进行帮教戒毒，出5万块钱帮他盖了新房子，帮他找对象结婚生子，并在大垅合作社安排工作，年收入近5万元。

长乐村在“乡村振兴”之路上，迈出了可喜的第一步，但百尺竿头还需继续努力。村支书周卫国在谈到未来发展蓝图时，成竹在胸，信心满满。在现有产业的基础上，长乐村将大力发展乡村休闲旅游业。到2020年末，实现全村人均年收入48000元，将部分民居改造成为“农村外貌、城市内容”的乡村客栈，让观光游客看得舒心，住得舒适，留恋不舍；家家楼后菜园改成花园；进一步绿化空坪隙地，增植樱花、紫薇、桂花等景观树木10000株，铺设草皮10000平方米；完善建设各类村级文化娱乐设施，发掘历史文资源和艺术人才潜力，进一步满足村民对美好生活的更多需要。

普惠金融视角下欠发达地区农村储蓄国债 市场发展调查

——基于湖南省平江县的调查与分析

人行岳阳市中心支行课题组

摘要：长期以来，我国欠发达地区农村储蓄国债市场发展相对缓慢，农村居民投资储蓄国债的比例偏低，平江县作为国家级贫困县，是典型的欠发达地区。在国家“大力发展普惠金融”的背景下，岳阳市中心支库抓住平江县被选为世界银行普惠金融项目在中国两个试点地区之一的契机，以平江县为例，组织开展了普惠金融视角下欠发达地区农村储蓄国债发行前景调查，对影响农村居民购买储蓄国债的因素进行了分析，并介绍了英美发达国家国债发行可供借鉴的先进经验，提出了拓展欠发达地区农村储蓄国债发行的政策建议。

关键词：普惠金融；欠发达地区；储蓄国债

一、储蓄国债对发展普惠金融的意义

“普惠金融”是指能有效地、全方位地为社会所有阶层和群体提供服务的金融体系，即让广大老百姓享受更多的金融服务，更好地支持实体经济发展。储蓄国债是与普惠金融理念高度契合的金融产品，能够有效拓宽农村居民投资渠道，提高农村居民收入，促进普惠金融体系向“神经末梢”延伸，对完善金融市场、改善居民投资结构发挥重要作用。

（一）丰富投资渠道，共享金融服务。储蓄国债具有安全性高、流动性好、收益稳定、可以享受免税待遇等优点，为广大农村居民提供了多元化的、稳健的投资渠道，让更多农村居民享受经济发展红利，获得投资资产保值增值的机会。同时凸显了储蓄国债的惠农效应，让农村居民更

多地分享金融改革带来的成果，享受国家惠民政策带来的温暖。

（二）普及投资知识，激发金融意识。在欠发达地区开展国债投资者教育，普及储蓄国债投资知识，培育农村储蓄国债市场，帮助农村居民接触、了解金融知识，激发金融意识，增强诚信意识，改变农村居民金融风险意识脆弱局面，提高农村居民金融投资能力，遏制农村非法金融活动。

（三）推进金融深化，同步城乡发展。纵观各国金融市场的形成与发展，皆从发行和交易国债开始。大力发展农村储蓄国债市场，有助于进一步扩大我国国债市场规模，丰富普惠金融的内容，增加普惠金融的供给，推动金融深化，服务实体经济发展。同时，还有助于打破城乡金融资源不平衡的僵局，促进城乡共同发展。

课题主持人：兰红梅（1970-），女，湖南岳阳人，中国人民银行岳阳市中心支行副行长，国家金库岳阳市中心支库副主任，经济师。课题组成员：漆高望、刘鹤生、赖星云

二、平江县农村地区国债市场的发行现状、发行条件和存在的困难

(一) 发行现状

1.农村国债销售上升趋势明显,但整体销量相对较少。随着农村国债宣传力度不断加大,农村居民投资意识的增强,从趋势上看,平江县农村地区储蓄国债销售处于上升态势;但从绝对数量上看,整体销量在低位徘徊,情况并不乐观。

表1 平江县储蓄国债发售情况统计表

年份	储蓄国债销售额(万元)			农村销售占比(%)
	城区	农村	总额	
2013年	33.80	2.43	36.23	6.71%
2014年	26.50	3.00	29.50	10.17%
2015年	117.75	10.74	128.49	8.36%
2016年	205.25	20.25	221.50	9.14%

数据来源:国家金库平江县支库储蓄国债发行报告及对各承销机构调查汇总得出

2.农村地区国债承销机构网点分布不均。目前,平江县共9家银行业金融机构,仅农行、农商行和邮储银行在农村设立网点。截至2017年8月,全县储蓄国债承销机构发行网点37个,其中农村网点20个,占比54.05%。虽然农村地区储蓄国债承销机构发行网点数占比超过一半,但大多分布在经济较发达乡镇。而不具备储蓄国债承销资格的农商行农村地区网点达35家,每个乡镇至少1家,经济较发达乡镇2~3家。

表2 平江县储蓄国债承销机构网点分布统计表

银行机构	是否为储蓄国债承销机构	网点数量(个)			农村网点数占比(%)
		总数	城区	农村	
工商银行	是	2	2	0	0.00%
农业银行	是	8	4	4	50.00%
中国银行	是	3	3	0	0.00%
建设银行	是	3	3	0	0.00%
邮政储蓄银行	是	21	5	16	76.19%
小计		37	17	20	54.05%
农商行	否	41	6	35	85.37%
其他	否	3	3	0	0.00%
小计		44	9	35	79.55%
合计		81	26	55	67.90%

数据来源:平江县各银行业金融机构统计数

(二) 发行条件

1.农村地区国债发行对象基数较大。平江县作为国家级贫困县,相较其他县市,农村人口基数较大。

表3 平江县人口(农村人口)数量统计表

人口数量	2016年	2015年	2014年	2013年
总人口(万人)	98.28	97.93	97.18	96.55
农村人口(万人)	56.02	57.73	58.99	60.54
农村人口占比(%)	57.00%	58.95%	60.70%	62.70%

数据来源:平江县国民经济和社会发展情况统计公报

近年来,平江县总人口呈上升趋势,农村人口呈下降趋势,整体较平稳,农村人口占比维持在57%以上。这一状况表明,在平江县面向农村地区销售储蓄国债具有极大的市场空间。

2.农村地区购买国债能力不断增强。近年来,得益于国家惠农政策的较快发展,农村居民收入持续增长,投资能力明显增强。

表4 平江县GDP/人均可支配收入统计表

年份	GDP(亿元)	城镇居民人均可支配收入(元)	农村居民人均可支配收入(元)
2013年	182.60	15,774	6,744
2014年	199.44	17,036	6,828
2015年	216.95	18,512	7,238
2016年	239.09	20,148	7,994
年平均增长率(%)	6.97%	6.31%	4.34%

数据来源:平江县国民经济和社会发展情况统计公报

表5 平江县金融机构各项存款余额和个人存款余额统计表

年份	金融机构各项存款余额(亿元)	个人储蓄存款(亿元)
2013年	135.63	99.26
2014年	153.41	114.62
2015年	186.32	132.36
2016年	231.00	155.70
年平均增长率(%)	14.24%	11.91%

数据来源:平江县国民经济和社会发展情况统计公报

2013年-2016年,平江县GDP、城镇和农村居民人均可支配收入均呈增长态势,其中农村居民人均可支配收入年平均增长率为4.34%,2016年达7994元;金融机构各项存款余额、个人储蓄存款也是连年增长,个人储蓄存款占比保持在70%的水

平。由此说明,平江县近年农村经济得到较大发展,农村居民收入水平迈上了新台阶,农村地区部分家庭具备了投资储蓄国债的基本条件。

3.农村居民购买国债的意识开始萌动。农村地区投资渠道狭窄,农村居民储蓄动机较强,而储蓄国债以国家信用为担保,符合农村居民风险识别及承受能力较弱、期望资金保值增值的投资需求。近年,农村地区储蓄国债虽整体销量不大,却保持连年增长(见表1),说明农村居民购买储蓄国债的意识开始萌动。

(三) 存在困难

1.农村居民主动投资国债意识不强。受市场经济大环境和固有思维的影响,先富起来的农村居民,其投资偏好从建设住房、扩大农业生产规模、创办实业、储蓄存款、购买理财依次减弱;尚未富起来的农村居民则大多选择将余钱用于储蓄存款甚至直接将现金存放于家中备用。

2.农村居民购买力相较城镇仍有差距。虽然近年来农村居民人均可支配收入一直在增长,但相较城镇居民却是相形见绌,仍有较大差距。且大量农村劳动力进入城市(见表6),不可避免地形成储蓄国债购买力的转移。同时农村地区社会救助、公共医疗、公共社会保障的缺位,以及教育支出等越来越重的负担,使得农村居民消费谨慎。

表6 平江县农村劳动力转移就业人口数量统计表

项目	2016年	2015年	2014年	2013年
农村劳动力转移就业人口数量(人)	4,840	5,460	5,400	13,231

数据来源:平江县国民经济和社会发展情况统计公报及统计年鉴

3.农村地区金融环境较差。基于“二八原则”,我国各大有商业银行、股份制银行均以经济较发达的城镇为主要经营场所,纷纷撤离农村地区,而他们又恰恰是我国储蓄国债的主要承销机构。平江县农村地区目前主要金融机构为农行、邮政储蓄银行和农商行,但是农村地区分布网点最多的农商行则根本不具备储蓄国债承销资格。

4.国债发行信息不对称。受地域、信息条件和销售渠道的限制,农村地区居民很难在第一时间得到储蓄国债发行信息。同时,由于基层人民银行和商业银行人员和经费的短缺,国债宣传工作缺乏长效机制,影响储蓄国债发行工作持续开展。

5.基层国债承销机构销售国债积极性较低。相较销售银行理财产品和发展保险业务,销售储蓄国债无提成、手续费低。同时由于各银行业金融机构存款任务压力大,储蓄国债的发行在一定程度上会影响其存款的吸收。基于利益驱动性,导致部分承销储蓄国债的基层单位缺乏宣传积极性,影响储蓄国债发行。

6.国债信息化系统建设缓慢。一是国债系统自成体系,储蓄国债的发行、兑付等工作环节均由承销机构自行完成,基层国库只能依靠电话方式了解储蓄国债发行额度等相关信息,很难及时、准确掌握储蓄国债发行动态。二是尚未建立储蓄国债信息共享平台。现有的TMIS国债管理子系统中许多板块尚未开发,该系统在基层国库尚未得到充分利用,无法实时监控商业银行储蓄国债发行情况。

7.缺乏针对农村居民群体的国债产品。我国储蓄国债品种相对单一,缺少期限短、周转快的短期国债,不适应农村地区农户资金少、季节性、随时流动等特点。且储蓄国债收益率相对较低,仅比储蓄存款高0.5%左右,与预期有一定的差距。同时储蓄国债尚未形成二级交易市场,变现只能通过到期兑付、提前兑付和办理质押贷款三种方式。而农村居民基本选择不是储蓄国债承销机构的农商行办理贷款,在急需用钱时只能选择提前兑付。

三、英美发达国家国债发行经验

20世纪末以来,在信息技术和金融市场快速发展的合力推动下,以英美为代表的西方国家,先后开展了以“业务外包直销”和“网络直销”为主要特征的储蓄国债发行渠道重建并取得一定成

效，对我国储蓄国债发行渠道建设提供了借鉴。

表7 英国主要储蓄国债品种的特征比较

储蓄国债品种	销售渠道	认购起点及限额	利率	主要特点
有奖储蓄国债	网络、电话、邮寄	£ 100- £ 50000	—	每月抽奖，奖金免税
收入保障国债	网络、电话	£ 1- £ 2million 每人，最多2人持有	可变	购买起点低，购取方便
股票担保国债	网络、电话	£ 1— £ 15240 英镑	可变	2年期，灵活运用3类账户，限额内免税
收入国债	网络、电话、邮寄	£ 500- £ 100million每 人，最多2人持有	可变	每月获息，提取方便
儿女成长国债	网络、电话、邮寄	£ 25- £ 3000	固定	每5年一轮，完全免税
增长保障国债	邮寄	£ 20- £ 100million每 人，最多2人持有	可变	购入或兑付全依托邮寄

数据来源：英国国民储蓄和投资网站www.nsandi.com

表8 美国主要储蓄国债品种的特征比较

储蓄国债品种	销售渠道	认购起点及限额	利率	主要特点
EE系列储蓄债券	国债直销网络	每个公历年可购 25 ~ \$10000	固定利率或可变利率（平均6个月内5年期国债收益率的90%）	鼓励持有20年以上，常年发行
I系列储蓄债券	国债直销网络	每个公历年可购 25 ~ \$10000	由固定利率和通胀率组成，一年2次调整	实际收益不受通货膨胀的影响

数据来源：美国国债直销网站www.treasurydirect.gov

从表7、表8可以看出，英美储蓄国债品种丰富，能有效满足各种不同需求；积极运用信息技术，采用电话、网络等直接销售储蓄国债的方式，减少传统发行渠道大量的中间环节，具有成本低、效率高、覆盖广的优势；同时投资者通过电话、网络能直接购买或兑付，不受时间和地域限制，还能了解所持有储蓄国债的实时情况和盈利情况。为了保证中低收入阶层的人群可以获得较高的回报，美国储蓄国债发行时不仅针对这类人群的购买限额标准设定在了3万美元左右，还提高了这类储蓄国债利率，充分保障了投资者的权益。特别值得一提的是，美国储蓄国债收益的返

还方式，投资者能根据个人需求灵活选择。

四、拓展欠发达地区农村国债市场的政策建议

（一）树立普惠金融理念

根据普惠金融的理念和要求，大力拓展农村国债市场，加强国债宣传的目的，就是要树立普惠金融的理念和意识，面向农村，为广大农村居民提供多元化稳健的投资渠道，保护农村居民对国债的投资热情，给其带去资产增值保值机会，促进农村经济的繁荣稳定发展。同时也是彰显国债惠农效应，让更多农村居民能够参与到分享金融改革成果的行动中，收获实质性的收益和喜悦。

（二）健全国债管理制度

1.从强化国债市场健康发展入手，加强国债发行工作管理，逐步建立“统一管理、分级监控”的管理原则。即由人民银行、各地财政局负责对辖内国债承销机构国债业务统一进行组织监督和监督管理，负责对国债管理制度的制定和解释；由各国债承销机构对各自的国债业务进行实时监控，定期对各国债发行、兑付网点的国债业务进行全面的检查、核实。基层国库可将国债承销机构的现场管理列入综合执法检查的范围，提高国债监管效能。

2.加大对基层国债承销机构发行工作的监管考评力度。一是人民银行与地方财政部门对各国债承销机构进行年度总结考核、通报，定期开展国债工作先进集体和先进个人评选活动，在国债工作中建立起激励机制，激发国债人员的工作热情。二是将承销机构是否将国债销售列入销售网点的绩效考核范围作为对承销机构考评的重要内容之一。三是将对承销机构管理考核内容纳入代理国库、代理地方集中收付业务资格认定的范畴，避免出现承销机构销售网点重存款、轻国债发行的现象。

3.建立农村国债发行激励机制，调动农村承销网点积极性。一方面，针对农村地区国债营销成本较高的现实情况，适当提高承销机构在农村地

区国债销售部分的发行手续费率；另一方面，承销机构将国债发行工作纳入员工绩效考核范围，提取部分发行手续费奖励优秀经办人员，提高营销积极性。

（三）完善承销发行机制。国债承销团成员管理政策可适当向农村倾斜，让农商行等在农村地区分布较广的中小金融机构获得承销资格，保证储蓄国债承销网点均衡分布。对储蓄国债发行额度按一定比例进行城乡搭配、细化调整，保证乡镇网点与城市网点享有平等获取发行额度的机会，对农村地区储蓄国债销售份额进行下限控制，保证农村地区储蓄国债销售额度较为充足。

（四）优化设计国债品种。借鉴国际经验，优化储蓄国债期限，在5年以上设置10年期，在3年以下设置1年期、6个月、3个月，方便农村居民根据满足农业生产需要灵活调配资金。针对农业生产季节性突出的特点和农村居民闲散资金期限与结构现状，专门设计“农村特种储蓄国债”，发售对象限定为农村居民，并将筹集到的资金作为“三农”专项资金投入到农村。

（五）完善国债管理系统。加快储蓄国债信息化系统建设，完善国债管理子系统，充分利用已经正式运行的TMIS国债管理子系统，尽快对

该系统许多板块进行开发利用，实时监控商业银行储蓄国债发行情况；建立储蓄国债信息共享平台，通过平台对各承销机构储蓄国债发行、兑付等情况进行实时监控，完善国债管理信息系统功能，提高储蓄国债管理电子化水平。

（六）加强国债宣传调研。建立科学合理的储蓄国债调查研究和信息评价标准，鼓励各级人民银行和各承销机构及时报送高质量的调研和信息材料，为领导决策提供参考。更要进一步加大宣传力度，建立国债宣传长效化机制，除人民银行组织集中宣传和各银行营业场所宣传外，可以利用各种网络途径灵活多样宣传国债知识，为进一步开拓农村市场奠定基础。同时加强对农村地区承销网点储蓄国债经办人员的培训，培育一支优秀的国债工作队伍，为提供高质量的国债宣传调研工作保驾护航，为进一步开拓农村储蓄国债市场奠定有力基础。

参考文献：

- [1]黎杞瑞等.储蓄国债发行渠道的国际比较与借鉴[J].金融与经济,2017,(04).
- [2]陈萍等.国债发行困难的原因及对策分析[M].中国人民银行国库局.国债获奖论文选[C].北京:中国金融出版

以人民为中心持续推进正风肃纪

刘建民

(中共岳阳市纪律检查委员会, 湖南岳阳, 414006)

民心是最大的政治, 正义是最强的力量。党的十九大指出, 人民群众最痛恨腐败现象, 腐败是我们党面临的最大威胁。我们要不断巩固党的执政基础, 就要坚持以人民为中心, 坚持人民的主体地位, 紧紧依靠人民打赢反腐败这场正义之战, 以此来维护民利、顺应民意、赢得民心。

一、强力惩治腐败必将赢得民心

得民心者得天下。一个政党, 一个政权, 其前途命运取决于民心向背, 取决于人民信任。早在2500多年前, 子贡问自己的老师如何治国理政。子曰: 足食、足兵、民信之矣。子贡曰: 必不得已而去, 于斯三者何先? 曰: 去兵。子贡曰: 必不得已而去, 于斯二者何先? 曰: 去食。自古皆有死, 民无信不立。自古人都难逃一死, 但没有人民的信任, 就什么都谈不上了。十八大以来, 以习近平为核心的党中央, 坚持“老虎”“苍蝇”一起打, 以全面从严治党的卓越成效, 赢得了党心民心。

总体态势——反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展, 点燃了人民希望。十九大报告对当前反腐败形势作了一个重大判断, 就是“压倒性态势已经形成并巩固发展”。这主要得益于以下几个方面: 一是打虎不停歇: 十八大后到十九大前, 全国共立案审查省军级以上党员干部及其他中管干部440人, 其中中央委员、候补中央委员有43人,

中央纪委委员有9人。纪律处分厅局级干部8900余人, 处分县处级干部6.3万多人。二是拍蝇不手软: 共处分基层党员干部27.8万人, 是十八大前10年处分的全国总人数的1.3倍。三是猎狐不止步: 共追回外逃人员3453人, 其中“百名红通人员”已有50人落网。正是有这种“得罪千百人、不负十三亿”的责任担当, 让我们的反腐决心坚如磐石, 反腐力度前所未有, 反腐成效举世瞩目, 成为十八届中央工作的最大亮点, 试出了人心向背, 点燃了人民希望。据统计, 92.9%的群众对反腐败成效表示满意。

现实判断——当前反腐败形势依然严峻复杂, 凸显了人民期盼。习近平总书记在十九大报告中指出, 尽管反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展, 但形势依然严峻复杂。这个压倒性是政治上的压倒、正气上的压倒。就全国来讲, 压倒性态势已经形成, 但并不意味着具体到每个地方、每个单位都形成了, 这就像全国解放了, 湘西还在剿匪一样。近年来, 从我省被查处的李亿龙、覃晓光等一批省管干部, 到我市被查处的蔡智、袁文、许永、严银辉等一批市管干部, 都是十八大后仍不收敛、不收手的, 且政治腐败和经济腐败相互交织, 暴露的问题还比较严重。由此说明, 反腐败永远在路上, 必定是一场艰苦斗争, 要不辜负人民期盼, 就不能有差不多了, 该松口

本文系岳阳市2017年度“千名书记讲党课”决赛一等奖获得者的参赛讲稿, 略有修改。

作者简介: 刘建民(1971-), 男, 湖南华容人, 中共岳阳市纪委监委、秘书长、市监委委员。

气、歇歇脚的想法，不能有打好一仗就一劳永逸的想法，不能有初见成效、见好就收的想法。

基本走向——越往后反腐力度越大，增强了人民信心。十八大以来，随着反腐败不断深入，社会上曾经出现反腐败“拐点论”、“降温论”等错误论调。其实不然，从各方面情况来看，监督执纪将会越来越严。从中央态度来看，习总书记在十九大报告中强调：当前，反腐败形势依然严峻复杂，巩固压倒性态势、夺取压倒性胜利的决心必须坚如磐石。从执纪进度来看，反腐力度不减、尺度不松、节奏不变。十九大闭幕不到一个月，中央纪委三天打“两虎”，在中宣部原副部长鲁炜这个十九大后的“首虎”落马后不到40个小时，辽宁省副省长刘强落马，高密度、快节奏的反腐释放了“反腐没有休止符、一刻也不会停歇”的强烈信号。从问责力度来看，“失责必问、问责必严”成为常态。凡出现失职失责，不仅要追究当事人责任，还要追究主体责任、监督责任。对该问责而不问责的，也要严肃问责。说到底，就是要要坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持行贿受贿一起查，从而增强人民群众的信心。统计显示，93.1%的群众对遏制腐败表示有信心。

二、持续正风肃纪方能维护民利

“治国有常，而利民为本。”十九大报告指出，凡是群众反映强烈的问题都要严肃认真对待，凡是损害群众利益的行为都要坚决纠正。只有严肃查处发生在群众身边的不正之风和腐败问题，才能给人民群众带来更多的获得感。

一是惩处少数，管住多数。“锄一害则众苗成，刑一恶则万民悦”。腐败和不正之风少一分，群众的利益就少受损一分。临湘市原市长龚卫国吸毒被抓后，就起到了惩处一个，震慑一片的效果。华容县一名副县长被查处后，主动到县纪委、检察院、公安局交代问题的就有21人，195人主动上交违纪违法款共计389.5万元。在国家公职人员参与涉砂经营性活动专项整治中，岳阳县前后两任砂石

办主任查处后，一夜之间，自动申报参与砂石经营活动的人数从几十人达到600多人。既要用霹雳手段惩治腐败，更要用菩萨心肠保护干部。惩处少数只是手段，管住多数才是目的，就是为了防止“今天是好同志、明天是阶下囚”的问题出现。

二是早补小洞，防住大洞。小洞不补，大洞吃苦。蝇贪成群，其害如虎。习近平总书记说：相对于“远在天边”的“老虎”，群众对“近在眼前”嗡嗡乱飞的“蝇贪”感受更为真切。一些地方虚报冒领、吃拿卡要、优亲厚友式的“微腐败”更令群众深恶痛绝。“临湘市桃林镇月山村一个孤儿与双目失明的奶奶相依为命，该村支部副书记竟黑着良心侵占了他们三年的基本生活费，后讨一次给一丁点，更为可耻的是他将领导条上小写的“2000元”前加一个2，篡改为“22000元”，再横竖不给钱。临湘市纪委介入调查后，钱款才被追回，该副书记被移送司法机关。相对巨贪来讲，这点钱可能不算什么，但小事不能小看，它损害的是老百姓的切身利益，啃食的是人民群众的获得感，挥霍的是基层群众对党的信任。正因为如此，市委引起了高度重视，在全市上下深入开展“雁过拔毛”式腐败问题专项整治，把扶贫领域作为监督执纪的重点，全市共处理395人，追缴和清退资金3000多万元，很多群众感叹：“没想到钱还能要回来，还是共产党好！”

三是刹住歪风，树立新风。十九大报告指出：人民群众反对什么、痛恨什么，我们就要坚决防范和纠正什么。人民群众原来说一年公款吃喝要吃掉两千亿，不知道用什么办法治住它，一个“八项规定”就刹住了，可以说“八项规定”改变中国，刹住了过去很多认为刹不住的歪风。习近平总书记讲，八项规定不仅十八大要抓、十九大要抓、二十大也要抓，只要有一口气都要抓。值得注意的是，在高压态势之下，“四风”问题面上的情况有所好转，但有的穿上了“隐身衣”、躲进了“青纱帐”，玩起了“障眼法”、打起了“游击战”。凡此种种，说明“四风”问

题树倒根还在，松手就反弹。为此，我们深入开展“纠四风、治陋习、树新风”专项行动，抓中秋、春节等重要节点，抓公款吃喝、公款旅游等重点，抓滥发津补贴、加班费等难点，以优良党风促政风带民风。平江县梅仙镇三里村的一个贫困户，村支书先后6次请他搬到集中安置点去住，那里有电、有水、有大路，生活和出行都很方便，他就是不愿意，最后他道出了自己的心声：“集中住到一起人情太多，红白喜事要送情，生日置业要随礼，拉不下面子，没钱应付啊！”人情猛如虎，老百姓不堪重负。为此，全市开展“刹人情歪风、治婚丧陋习，树文明新风”专项行动，大力提倡“婚事新办、丧事简办、其他事不办”，通过半年努力，陈规陋习逐步破除，变味的人情理性回归。这个贫困户看到变化后，主动找村支书“这下我要搬了”。事实证明，只要我们顺应民意，真心为群众着想，群众就会拥护你、支持你。

三、强化社会监督始终顺应民意

十九大报告指出：我们党来自于人民、根植于人民、服务于人民，一旦脱离人民群众，就会失去生命力。增强党自我净化能力，根本靠党的自我监督和群众监督，群众参与监督的程度越高，对腐败的制约力就越大，群众满意度就越高。

一是畅通“主渠道”，及时倾听群众呼声。古人讲，知屋漏者在宇下，知政失者在草野。群众的眼睛是雪亮的，党员干部身上的问题，群众看得最清楚，也最有发言权。据报道，中央纪委监察部的案件线索有60%来自巡视，巡视发现的案件线索有60%来自群众举报。我市每年收到的群众信访举报上千条，很多都转化为有效线索，成为纪检监察机关案件线索来源的“主渠道”。现在，我们受理群众信访举报的平台很丰富，有专门的举报网站，有专门的举报电话，还有“四风”问题举报一键通等等，很便捷。去年，湘阴县一名民警开着警车教外甥练车，结果咔嚓一声拍了照，手机一点上了网，曝光后这个民警很快就被查处了。

二是构筑“新平台”，自觉接受群众监督。十九大报告指出，把党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督贯通起来，增强监督合力。当前，我们的监督已经进入e时代，人人都是自媒体，人人都有麦克风。e时代要有e思路，“互联网+监督”无疑是一种很好的贯通形式，让“人在干、天在看、云在算”成为生动注脚。今年全省开通“互联网+监督”平台，群众只要在手机上一点，就可清楚地看到整个民生资金的发放，看到自己村里的村务收支明细。可以说，这是为权力装上监督探头，让“蝇贪”无处遁形。最近，我们利用这个平台进行了一次数据比对，一下就发现36个问题，涉及资金1.7708亿元，显示了这个“监督神器”的无比威力。

三是打开“保险箱”，主动回应群众关切。天涯无净土，进了纪委并非进了“保险箱”。习近平总书记曾经指出：“各级纪委要解决好灯下黑的问题，自觉遵守党纪国法，你们是查人家的，谁来查你们？这个问题也要探索解决。”社会上也有“谁来监督纪委”的发问。打铁必须自身硬，纪检干部是打铁的人，更要做铁打的人。为此，各级纪委主动回应群众关切，坚持刀刃向内，查处了一批纪检监察干部，比如中央纪委四室原主任魏健、广东省纪委原书记朱明国、省纪委原副书记李政科、汨罗市纪委纪检二室原主任付铁辉等等，都显示了各级纪委打开“保险箱”、坚决清理门户的坚定决心。今年，我们举办“政协委员走进纪委”，聘请特邀监察员和党风政风监督员，主动公开工作流程，定期通报党风廉政建设和反腐败工作情况，既是为了拉近与群众的距离，更是为了自觉接受群众的监督，主动回应群众关切。

没有一种根基，比扎根于人民更坚实；没有一种力量，比从群众中汲取更强大；没有一种执政资源，比赢得民心更珍贵持久。只有以人民为中心，持续推进正风肃纪，才能换来海晏河清、朗朗乾坤。

忠诚的三层境界

周泽柱

(岳阳广播电视台, 湖南岳阳, 414006)

什么是忠诚?“忠”,就是尽心。“忠”字:从“中”、从“心”,就是把一件事情绝对放在心上。“诚”,就是尽力。“诚”字:“言”旁在前,“成”字在后。通俗的理解,“言”就是说出自己的承诺,“成”就是兑现自己的承诺。

“忠”“诚”二字合在一起,就是对“忠诚”的对象,尽心尽力,毫无二心。从这个意义上说,“忠诚”须绝对,绝对方“忠诚”。忠诚的第一层境界:忠诚于信仰;第二层境界:忠诚于事业;第三层境界:忠诚于组织。

忠诚的第一层境界:忠诚于信仰

那么,什么是信仰?我个人的理解,信仰就是源于人性而又高于人性的价值追求。信仰如果不是源于人性,就不会有人去“信”;信仰如果不是高于人性,也一定不会有人去“仰”。

信仰大致分成四大类型:原始信仰、宗教信仰、哲学信仰、政治信仰。今天我们开展两学一做学习教育常态化制度化,目的就是要建立共产党人的政治信仰。

那么,什么是共产党人的政治信仰?这里我讲三个关键词。

第一个关键词:不忘初心。初心,又称“初发心”,最早出自华严宗四祖澄观的《华严经

疏》:“初心为始,正觉为终。”华严宗主张,初心是菩萨修行的开始,觉悟成佛是菩萨修行的结果,初心与正果密不可分。“不忘初心,方得始终”的说法由此演化而来。

佛家讲“初心”,儒家、道家讲“赤心”。《孟子》说:“大人者,不失其赤子之心者也。”《道德经》也说:“含德之厚,比于赤子。”什么是“赤子”?“赤子”就是初生的婴儿;什么是“赤心”?“赤心”就是婴儿之心,本真、淳朴。

什么是共产党的初心?在庆祝中国共产党成立95周年大会上,习近平同志指出共产党的初心就是:“永远保持建党时中国共产党人的奋斗精神,永远保持对人民的赤子之心。”

十九大的政治报告,习近平同志再次提出共产党人要“不忘初心”,而且把它确定为大会的主题。十九大的政治报告,标题第一句话就是:不忘初心,牢记使命。什么是共产党的初心和使命?报告说得十分清楚:“为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴。”

第二个关键词:获得感。2015年2月27日,习近平总书记 in 深改组第十次会议上特别创造了一个新名词:“获得感”。要科学统筹各项改革任务,推出一批能叫得响、立得住、群众认可的硬

本文系岳阳市2017年度“千名书记讲党课”决赛一等奖获得者的参赛讲稿,略有修改。

作者简介:周泽柱(1964-),男,湖南岳阳县人,岳阳市广播电视台党组书记、台长

招实招，把改革方案的含金量充分展示出来，让人民群众有更多“获得感”。

2015年12月，语言文字期刊《咬文嚼字》发布2015年度“十大流行语”，“获得感”排名第一。2016年5月31日，教育部、国家语委在京发布《中国语言生活状况报告（2016）》。“获得感”再一次入选十大新词。

当下，部分体制内的工作人员可能觉得自己的获得感差了一点。现在许多福利的后门已经堵死，前门暂时又还没有打开，希望同志们给出台政策的部门以时间，以宽容。

第三个关键词：美好生活。2012年11月15日，十八大中外记者见面会，习近平总书记讲过这样一段让人热血沸腾的话：“我们的人民热爱生活，期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，期盼孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”

十九大报告，总书记第一次提出：“中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”“人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。”

十九大报告十三个部分，32329字，通过中文分词技术可以得到全文的高频词列表，频次出现在200次以上的关键词只有两个，一个关键词就是“人民”，出现了203次；另一个关键词就是“发展”，出现了232次。特别是十九大报告把“坚持以人民为中心”提高到“新时代中国特色社会主义思想和基本方略”的战略高度。

因此，忠诚的第一层境界就是要忠诚于信仰！忠诚于人民！

忠诚的第二层境界：忠诚于事业

什么是事业？《易经》的解释是这么说的：“举而措之天下之民，谓之事业。”你的举措能够有利于天下之民，这就是事业。“洛出书，河出图，圣人则之”，《易经》成为群经之首，中华文化的源头。

问题是现在很少有人去读《易经》。遇到问题，很多人习惯于依赖网络百科。现在是百度百科、互动百科、搜狗百科、360百科，控制了所有问题的解释权！

什么是事业？百度百科是这么解释的：“事业就是人们所从事的，具有一定目标、规模和系统的对社会发展有影响的经常活动。”而且所有的百科：百度百科、互动百科、搜狗百科、360百科全都是这么解释的。这样的解释已经完全中性化了，看不到任何“利益众生”的含义了。

所以南怀瑾非常担心！他说：“一个人，一辈子，做一件事情，对社会大众有贡献，对国家民族有贡献，对整个社会有贡献，这才算得是事业。”南怀瑾说得非常清白，事业就是奉献。事业与职业的本质区别，是讲奉献？还是讲回报？讲奉献，就是事业；讲回报，就是职业。

那么，共产党人的事业是什么？用毛泽东同志的话讲就是“为人民服务！”用习近平同志的话讲就是“以人民为中心！”

十九大报告浓墨重彩的提出“以人民为中心”，这也是我们的执政党“为人民服务”的“初心”回归！

那么，共产党人怎样忠诚于党的事业？怎样干好党的事业？前面讲了三个关键词，这里同样可以讲三个关键词。

第一个关键词：守好规矩。今后一个阶段，“两学一做”的主题教育，十九大报告说得非常明白，就是“不忘初心、牢记使命”。“两学一做”，在某种意义上讲，“两学一做”目的就是学规矩，守规矩。

一是要守好政治规矩。十九大报告讲要“坚持党对一切工作的领导”；要“提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保党始终总揽全局、协调各方”。结合各个单位的具体实际，就是要提高党组把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保党组始终总揽全局、协调各方。

二是要遵守法律规矩。十九大报告讲要“坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设”。结合各个单位的具体实际，就是要在依法行政的过程中，在遵守法律规矩的过程中不留历史遗憾。

三是要遵守纪律规矩。十九大报告讲要“勇于自我革命”；要“严明党的纪律，强化党内监督”。结合各个单位的具体实际，就是要在推进党风廉政建设的过程中，在巡察整改的过程中不留历史遗憾。

四是要遵守道德规矩。十九大报告讲要“坚持依法治国和以德治国相结合”。结合部门工作，至少要反复提倡这么六句话：攻坚克难不当懦夫，规范福利不发牢骚，汇报思想不倒垃圾，评价同事不贴标签，交心通气不生是非，反映问题不打黑枪。

第二个关键词：找好规律。“两学一做”，在某种意义上来讲，“一做”，“做合格党员”，就是要探索规律，积极作为。

规矩与规律，从哲学意义上讲，它是一对辩证关系。而且是全体共产党人必须始终面对的辩证关系。全面从严治党的背景下，大家普遍感到为难的是，工作推不动。推不动的主要原因是，大家都在讲规矩，大家都不敢作为，大家都不好作为，最后是大家都不愿作为，特别是纪严于法、纪在法前的特殊节点时期，尤其需要我们创新思维，在规矩和规律之间，找到最佳结合点，破解“不敢作为、不好作为、不愿作为”这

一现实难题。

第三个关键词：稳中求进。新时代要有新精神！新时代要有新气象！新时代要有新作为！这个新精神，就是十九大报告提出的要“登高望远、居安思危，勇于变革、勇于创新，永不僵化、永不停滞”；就是市委提出的四种精神：求索精神、忧乐精神、骆驼精神、革命精神。这个新气象，就是总书记提出的“撸起袖子加油干”；就是市委提出的“视使命为生命，凭发展论英雄”。这个新作为，就是总书记提出的“稳中求进”；就是市委提出的“不停步，迈稳步，年年都有新进步！”

稳中求进，是一切工作的总基调。守规矩，目的是求稳；找规律，目的是求进。光稳不进，是不作为；光进不稳，是乱作为；稳中求进，是科学作为。

忠诚的第三层境界：忠诚于组织

什么是组织？对于在座的各位而言，最大的组织，就是我们的国，最小的组织，就是我们的家。上下五千年，中国的传统文化，就是家国一体，就是修身齐家治国平天下。家国一体，讲的就是传统意义上的组织；修齐治平，讲的就是传统意义上的忠诚！那么，什么是现代意义上的组织？什么是现代意义上的忠诚？

在当下，在中国，最现代最神圣的组织，就是带领我们实现中国梦的执政党——中国共产党；最现代最平凡的组织，就是帮助我们实现就业梦想的工作平台——我们的单位。

忠诚组织，第一就是要爱国。因为我们无法选择自己的父母，我们同样无法选择自己的祖国。热爱祖国，忠于祖国，是我们与生俱来必须具备的一种政治感情。

忠诚组织，第二就是要爱党，因为加入组织，加入党，是我们自发自愿的一种自主选择，政治选择，同样是我们天经地义必须具备的一种政治感情。

忠诚组织，第三就是要爱单位。朝九晚五，我们每个人天天在单位工作，工作压力可能还很大；月月为单位领工资，工资水平可能还不高；年年在单位发奖金，奖金发得可能还不多。这样的单位是不是很普通？是不是很平凡？但是这样的单位再普通，这样的单位再平凡，毕竟他是我们赖以安身立命的饭碗。组织是什么？组织就是我们的党！组织就是我们的国！组织就是我们赖以安身立命的单位！从这个意义上讲，我们不应该忠诚组织？我想我们没有任何理由和自己的组织赌气，和自己的饭碗赌气！

如何忠诚于组织？农业部的原副部长路明同志写过这样一篇文章《善待你所在的单位》，他说：“你不种地，但你有吃有喝；你不织布，但你衣着华丽；你不造车，但你以车代步；你不盖楼，但你家居安泰，你不是神仙，但许多人尊重你；你没有才华，但你仍然能够参与社会；你相貌平平，但你的爱人喜欢你；你能力一般，但你的儿女崇拜你。这是为什么呢？你是依靠什么去和他们进行交换？你是依靠什么获得你需要的生活物品？你是依靠什么赢得社会的尊重？——那就是单位。”

你的家庭离不了你，但你离不了你的单位。没有单位你什么也不是。为什么？因为单位是你和社会之间，和他人之间，进行交换的桥梁。单位是你显示自己存在的舞台。单位是你美好家庭

的后台。单位是你的竞技场！单位是你提升自己的增值器，单位是你安身立命的客栈，单位是你和你的另一半对峙的有力武器，单位是你在家庭和社会上的发言权。

忠诚组织，就是要最大限度地善待你所在的单位。那些把自己的单位说得一塌糊涂的人，一定是筷子掉了，对着饭碗在赌气。

忠诚组织，首先就是要善待你的部下。你的部下职位比你更低，权力比你更小，需要你去善待他。

忠诚组织，其次就是要善待你的同事；你的同事工作需要你配合，你的工作同样需要你的同事来配合。每个同志都很难，每个同志都不易，需要你去善待他。在这里，我特别提倡相互善待。四大家的同志，要善待部办委的同志；部办委的同志，要善待县市区的同志。

忠诚组织，最后就是要善待你的领导，特别是你的主职领导。你的领导压力比你更大，责任比你更重，需要你去善待他。今天的主职领导，每天都坐在火山口上。权力不及十八大以前的十分之一，而承担的责任与风险比十八大以前大了几十倍。

这就特别需要每一位共产党员，拿出自己的绝对忠诚，认真宣传贯彻十九大精神，切实做好新时代的各项工 作，为把岳阳建设成为湖南全省通江达海的新增长极，贡献自己的青春和力量！

哲学是什么

干春松

冯友兰先生说：“至于我，我所说的哲学，就是对于人生的有系统的反思的思想。每一个人，只要他没有死，他都在人生中。但是对于人生有反思的思想的人并不多，其反思的思想有系统的人就更少。”

在越来越关注现实利益的今天，哲学经常面临这样尴尬的问题，“哲学是什么？”，“学哲学有什么用？”说起来可能有些不可思议，因为每一个哲学家都有自己独特的对于哲学对象的考虑，所以至今我们也不能有一个毫无争议的哲学的定义。

对于“哲学有什么用”这样的问题，对于哲学或许有些致命，因为哲学所关注的往往是事物背后的原因和那些最根本的原则，诸如人生的意义等等，这对于急于学一门手艺去找工作养活自己的人来说，哲学便显得虚无缥缈，没什么用处。哲学也不像科学，大多有确定的结论，反映了人们现阶段对形形色色的自然规律的了解。而哲学所讨论的是一些人们反复思考，但是没有定论的内容。而且哲学因为有一些特殊的思考问题的方式和自成体系的概念，比较抽象，对于初学者来说甚至会“越学越糊涂”，以前也有人把哲学称为“玄学”，说好听点是“玄妙”，另一层含义恐怕就是不着边际。

但是这么一种学问始终伴随着人类追求智慧

的过程，说明哲学一定有十分吸引人的魅力在，因为每一个人除了穿衣吃饭这些需要之外，经常会思考我活着的意义是什么？人到底有没有“前世今生”等等，每当这个时候，哲学便会为你提供思考的角度，所以冯友兰先生说哲学是“无用之大用”，因为谁也无法回避你活在世界上的意义这样的玄妙的问题，当面对这些问题的时候，哲学便是有用的。

中国古代哲人孔子说：“朝闻道，夕死可矣”，说的是人如果了解了生命的意义，死何足惜。而古希腊的哲人苏格拉底说过未经审视的生活是无意义的，说的也是同样的意思。当我们审视自己的生活的时候，哲学便显现出智慧的面目。值得我们注意的是，苏格拉底的智慧恰好是“认识到自己的无知”。

一、“知道自己无知”，哲学是一门智慧之学

我们一般不会去问，物理是什么，化学是什么，但是对于什么是哲学，我们总有些犹豫，特别是那些一天到晚研究哲学的专家们，如果你问他某某哲学家提出过哪些有趣的命题或者他们有哪些怪异的举动，他肯定能如数家珍地说个不停，但一旦被问到“什么是哲学”，恐怕会顾左右而言他。

其实，这也不奇怪，因为有多少个哲学家，恐怕就会有多少种哲学。从根本上说，哲学并不

本文摘自爱思想网（www.aisixiang.com），略有删改。

作者简介：干春松（1965-），浙江绍兴人，哲学博士，北京大学哲学系教授、北京大学儒学研究院副院长、博士生导师。主要研究方向为儒家思想研究和近现代思想文化研究。

试图提供一个确定的答案，它更关注的是解决问题的方法。说白了哲学更关注过程。

有许多道理我们不用说也知道，但往往难以做到，正如歌中唱的“不是我不明白，这世界变化快”。而且即使是同一件事，不同的人看法也不一样，古诗中说“横看成岭侧成峰，远近高低各不同”，意思是说，同一座山从不同的方位看会给我们留下不同的形象。对任何事情都一样，我们要是从不同角度去看，经常会得出不同的结论，而哲学总是想从尽可能多的角度去看我们周围的世界，不同的哲学家各自看到了自己的那个角度，这样就形成了形形色色的哲学流派。那种宣称自己掌握了全部真理的哲学往往是不可信的，这一点从哲学这个词的原始含意上就可以看出来。

从词源上看，哲学在古希腊语中是 *philosophia*，本义是“对智慧的爱”或“爱智慧”。就此而言，哲学家应该是最谦虚的人，他们主张“爱智慧”而不自诩为“有智慧”，因为他们明白有限的知识与作为人类精神之无限的理想境界的智慧是不同的：知识可以占有，而智慧则只能热爱。

真因为是热爱智慧，所以哲学家经常对人们习以为常的事情提出问题，甚至对人们已经视为常识的知识进行思考，这一点最典型的的就是古希腊哲学家苏格拉底。

1. 苏格拉底的提问。苏格拉底用提问的方式，来揭示人们平时认为理所当然的事情或结论中所包含矛盾。比方说我们知道做好事是善的，花是美的，但是我们不会去追问为什么做好事是善的，花是美的。苏格拉底正是从这些地方着手指出：任何对于善或美的概括都是不完整的、局部的，所以人们应该从这种不完整中认识到自己的无知。苏格拉底认为自己比别人有智慧的地方在于虽然他与别人都不真正地知道什么是善的、什么是美的，但别人是以不知为知，而他自己则是知道自己不知道，也不自以为知道。

当然知道无知只是进行哲学思考的第一步，哲学的使命是要提醒人们应该认识到自己对于周围世界的了解的局限性，并不断去突破这种局限。正好像希腊的另一位智者芝诺所比喻的，人们的知识就像是一个圆，知道的越少，圈就越小，因此意识不到自己的知识很少；如果圈很大，那么不知道的事情反而越多。中国有句成语“井底之蛙”来讽刺那些见识短浅、眼光狭窄的人；现在我们说一个人学了哲学，起码他会警觉自己不要成为那只不知天高地厚的“井底之蛙”。

因此哲学所追求的是比常识更为广阔的图景，它以一种怀疑的态度鼓励人们探索，它以谦虚的态度，使人们了解自己知识的局限性。

2. 哲学不是常识。哲学要求我们超越常识，去关注那些善恶、正义、幸福等等与人们生活切切相关但又不是常识所能回答的问题。一方面，对于这些问题，每一个人有自己的回答；另一方面又存在着社会约定俗成的一些原则的。因此说哲学虽是来源于我们的具体生活，但并不是柴米油盐这样的反映，而是要从这些无聊的事情中摆脱出来。而人类正是基于对于人生活的意义这样的道理的追问，促使我们生命价值的追寻，拒绝完全陷于生活琐事而人云亦云。哲学的智慧确定了人的生活的位置，赋予我们的生活以意义。孟子说，人和动物之间的差别只有很小的一点，即人知道生活的意义，而动物只是生存。

也许可以这么说，哲学问题乃是永远没有标准答案但同时又是万古常新的难题。有人甚至说，哲学问题不但是一些不知道如何回答的问题，而且有些问题甚至都不知道是如何提出来的，哲学就是要从司空见惯的事物中搜寻出奇异的角度，并提出刨根究底的问题。

所以，对于哲学而言，各式各样不同的解答方式都具有“平等的”的价值。在哲学史上，亚里士多德不能掩盖柏拉图的光辉，王阳明也不可能动摇朱熹的历史地位，由于他们各自把解决问题的某种方式发挥到了极致，便提出了独具一

格的理论。打一个不算太恰当的比方，例如“唐诗”和“宋词”：唐代是律诗的典范，后人写诗很难超过李白和杜甫；宋代人则以词见长，每当我们读到“大江东去”的时候，总会被苏东坡的豪情所感染。但我们不能简单地说李白和苏东坡谁高，他们是不可替代的。哲学家的情况有点类似，不同时代，不同国家的哲学家们在思考问题的时候，既带有他所处的时代和民族的个性化的特点，也具有全人类的取向，否则不能引起人们的共鸣。所以，哲学并不只有一条路而是有许多条路，任何一条路都不足以代表哲学本身，所有的哲学运思之路“综合”在一起，才构成了一幅比较完整的哲学图画。换言之，哲学是由过去、现在乃至将来那一条条思想之路构成的。

二、为什么“言必称希腊”：哲学的三大流派：西方、印度和中国

1. 西方哲学。以前，人们在批评教条主义的时候，往往用“言必称希腊”这样的句子，然后对于哲学来说，“言必称希腊”恐怕是不可避免的。这里面的原因很多，对于西方哲学来说，希腊哲学就是所有西方思想的源头，所以黑格尔说过，“一提到希腊这个名字，在有教养的欧洲人心中，尤其是我们德国人心中，自然会引一种家园之感”。（《哲学史讲演录》1，157页）其次，哲学主要是提出问题，一般而言它提供一种方法论上的指导，所以哲学的发展并不像科学的发展一样，是新的发现取代旧的发现，而哲学虽然不断提出观察问题的新的角度，却并不意味着旧的角度是错的或者无用的，哲学提倡问题的积累而不是取消，所以讨论新的认识事物的角度，总是要以旧的方法作为参照，这样作为根源性哲学的希腊思想便成为不可回避的哲学起点，这样便产生了“言必称希腊”的情况。

当然“言必称希腊”主要是对于西方哲学来说的，在现代的哲学书籍中，人们习惯于将世界上的哲学划分为西方哲学、印度哲学和中国哲学三大哲学形态，西方哲学有时也被称作“欧洲哲

学”。然而，所谓“西方哲学”中的“西方”，或“欧洲哲学”中的“欧洲”，都不是严格意义上的地理学概念，例如希腊哲学（同时也是西方哲学）的诞生地米利都位于小亚细亚地区，那应该属于“东方”的地域；教父哲学的最大代表圣奥古斯丁曾经活动于北非地区；而中世纪时阿拉伯的阿维罗伊主义亦对经院哲学有过相当大的影响。不仅如此，西方哲学的历史分期也与世界历史的历史分期并不完全一致，作为一种相对独立的意识形态，不同时期的哲学思想都有其相对完整的自身延续和演变的历程。因此，我们这里所说的“西方哲学”主要指的是一种区别于印度哲学和中国哲学的独特的哲学形态。

2. 中国哲学。中国人在古代并没有哲学这个词，中国古代思想家关心的问题与西方人和印度人有共同的地方，也有不同的地方，形成的思考问题的方式也不一样，所以现在有很多人会问“中国到底有没有哲学”。许多国外的大学里面，一般不讲“中国哲学”而是讲“中国思想”，这似乎也为中国有没有哲学这样的问题提供了证据。

说中国有没有哲学，恐怕是公说公有理，婆说婆有理，难有定论。但这个问题的提出却是让我们注意中国人思考问题的方式和西方人、印度人是有很大的差别的。

中国人最早使用“哲学”这个词是从日本传入的，在中国古代“哲”指的是“无所不知”，而不是苏格拉底式的“无所知”。在中国上古时代的历史文献《尚书·皋陶谟》记载大禹说过的话：“知人则哲，能官人，安民则惠，黎民怀之。”后人解释说：“哲，智也。无所不知，故能官人、惠爱也。爱则民归之。”“知”这个字从“矢”，像射箭那样又快又准地了解 and 判断出一个事物、一个现象，就是“知”。有智慧的人就是比一般的人知道得快，知道得准，知道得多的人。

中国哲学的高峰时期是先秦时期，确切地说

是春秋战国时期，各个诸侯国之间互相争战，而当时的有识之士则纷纷提出自己对于世界和社会的看法来博取诸侯们的信任，不同的见解之间互相吸收也互相攻击，逐渐形成了许多哲学的观念和流派，如以孔子为代表的儒家学派，以老子和庄子为代表的道家学派，以韩非子等人为代表的法家学派，以惠施、公孙龙子为代表的名家等等，形成了“百家争鸣”的局面，这一时期也是中国历史上思想最为发达的一个时期。

相比于西方哲学和印度哲学，中国古代人似乎更关注人与社会之间的关系，讨论也更多地落实到具体的行为层面，很少为理论而理论的意味，主要的论题包括天人合一、知行合一、人性等问题。

3. 印度哲学。印度人也是一个爱思考的民族，长期以来对中国影响巨大的佛教就发源于印度，在唐朝的时候，唐太宗还派玄奘去“西天”取经，这个西天就是印度。不过当前在印度影响最大的却是印度教，而不是佛教。印度人擅长玄思，印度哲学的特点是对宇宙的沉思、精密的分析、神秘主义、直觉主义的认识论，强调来世和解脱的伦理观以及传统的持久性。

三、哲学与神话、宗教

远古时代，人们了解的科学知识很少，有许多自然现象不能理解，如为什么会有风云雷电？为什么日月星辰都往西落？水为什么都向东流？他们把自然力神化、人格化，在幻想中不自觉地进行艺术加工，创造出许多神的故事。这就是神话传说。我们现在无法知道神话起源于什么时候，因为根据人类学家的研究，在任何原始部落中，即使没有文字，也都存在着图腾崇拜、原始巫术和各种各样的神话传说。人类的历史无一例外地可以追溯到神话。比方说中国古代的盘古开天地、女娲造人的神话。古希腊更是神话的海洋，在2004年雅典奥运会的开幕式上，我们就看到了一个个神话形象的展现。

早期的宗教和神话之间的区别并不十分明显，或者说两者干脆就是一个东西，所以后来的成熟宗教中有很多神话的成分。但是宗教和神话之间有根本的区别，就拿神话中的神和宗教中的神来说吧，他们虽然都法术无边，具有超凡入圣的本领，但神话中的神往往是人格化的神。他们与人有着共同的特点，从荷马史诗中我们可以知道，奥林匹亚山上的众神都有人的性格，他们智慧、勇敢，也有缺点，比如宙斯好色成性，脾气暴躁；赫拉则心狠手辣，有很强的妒忌心。而成熟的宗教比方说基督教、佛教、伊斯兰教，之所以受到许多信徒的景仰，主要是因为教主的人格力量，教义的深刻或者宗教仪式的庄严等等。

宗教和神话从本质上说，都是人类对于自己与外在世界关系的一种理解，就这一点上看，与哲学有着共同的地方。但是哲学对于人的生活的意义或者生存的本质的理解并不诉诸于神秘感，而是以理性化的方式来解释、理解这个世界。

在古代人的精神世界中，神话和宗教、神话和哲学之间存在着密切的联系；但两对关系之间亦有所不同。神话和宗教密切地交融在一起，这是不言而喻的；并且，神话和宗教始终没有发生界限清晰的分离。神话和哲学的关系与此不同。神话中潜伏着、蕴含着思想，这也是不言而喻的；但因为思考的程度和思维工具的限制，在古代哲学世界中，哲学思想有时会通过神话表达出来。比如中国的庄子就经常通过讲述一个神话的手段来表达自己的哲学观点。

随着理论思维的发展，哲学和神话的分离也是必然的。随着思维能力加强，神话的表达就会成为表达思想的障碍，就会觉得神话乃是一种多余的装饰品，并不能借以推进哲学。所以有人说：哲学就扮演着将人从神话、迷信和宗教的捆绑中释放的角色。

新时代呼唤新的社会平衡观

邓伟志

中共十九大在阐明社会主要矛盾时，提出解决不平衡的问题。在中国，在新时代，重要的是建设新型的平衡观。现阶段应该在抛弃“兼顾公平论”、端正指导思想的前提下，从创新社会治理、调整社会结构、完善社会法、改进社会工作等方面入手，实现社会平衡。

一部人类社会的历史就是追求人类平衡的历史。“社”，早在中国古籍中就有志同道合者集会的意义。“社会”二字最早连用始于《旧唐书·玄宗上》，意思也是村民集会。英语society、法语societe来自拉丁语socius，都是“伙伴”的意思。Gesellschaft源于动词gesellen，也有结伴、交往的内涵。它们都是平衡的近义词。社会的第一功能就是把单个人组织起来，形成合力。

社会是沿着“平衡—不平衡—平衡”的轨道前进的。“潮平两岸阔”，没有平衡就没有今日之世界。因此，中共十九大提出“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。秉纲而目自张，执本而末自从。中国人民在站起来的时候追求平衡，在富起来的时候追求平衡，在强起来的时候更要追求平衡、防止不平衡、解决不平衡。平衡是强起来的强心剂。

平衡理论是古今中外常论常新的重大课题

2017年是俄国“十月革命”100周年。对十

月革命尽管说法不一，但多是在具体问题上分歧，批判的声音多是出自于受害方之口。不说别的，十月革命之所以能够发动得起来，是因为列宁认识到帝国主义之间经济发展的不平衡，必然导致帝国主义各国之间为重新划分势力范围而引发斗争，从而使得社会主义革命有可能首先在一国或几国取得胜利。被列宁赞为“最大理论家”的布哈林，在十月革命后写了《过渡时期的经济》等四本著作阐述工业与农业、重工业与轻工业、市场与计划的关系，提出“发展速度上保持各部门的平衡发展”。

2018年是马克思诞生200周年，一年前德国就已开始筹备纪念活动。马克思在《资本论》中对资本主义商品生产平衡状态的剖析，将是纪念活动的题中应有之义。怎样解决德国这两年原住民与难民、移民之间的平衡，正是当前棘手的问题。

50多年前，毛泽东提出了关于社会主义平衡发展的科学思想，他把“综合平衡问题”列为1959年庐山会议的十八个问题之一。他说：“大跃进的主要教训之一、主要缺点是没有搞平衡。……在整个经济中，平衡是个根本问题，有了综合平衡，才能有群众路线。”他又说：“有三种平衡：农业内部农林牧副渔的平衡；工业内部各个部门、各个环节的平衡；工业和农业的平

本文原载《探索与争鸣》2017年第12期，原标题为《论社会平衡》

作者简介：邓伟志，上海大学终身教授、博士生导师

衡。整个国民经济的比例关系是在这些基础上的综合平衡。”毛泽东常讲的“弹钢琴”、“全国一盘棋”、“两条腿走路”都是平衡的形象比喻。

再早，两千年前的《汉书·律历志上》也说道：“准正，则平衡而钧权矣。”

在国外理论界，有关平衡的论述也层出不穷。法国的孔德、英国的马歇尔和斯宾塞等人从哲学角度提出“平衡论”，他们认为，平衡、渐变是正常的，不平衡则是反常的。后来，意大利的帕雷托和美国的帕森斯在此基础上进一步形成了“社会均衡论”。近年来，加拿大的明茨伯格在《社会再平衡》一书中也强调，社会平衡不是一劳永逸的，必须不断调整。

在国外还有从另一逻辑起点上研究不平衡的。以普里戈金为首的布鲁塞尔学派把自然科学的研究成果移植到社会中，建立起一种新的关于非平衡系统自组织的理论——耗散结构理论，认为系统通过不断地与外界交换能量与物质，就可能从原来的无序状态转变为一种时间、空间或功能的有序状态，强调非平衡态是有序之源。美国未来学者亨廷顿提出“文明冲突论”，认为今后引发国与国、地区与地区之间冲突的是宗教、文化，而不是经济，更不是意识形态。

这些貌似不同的学说异曲同工，都有共同点，都在追求平衡，论述中都有合理的成分。如果站得高一点，可以看出他们是互补的，是思维共振的。可是，由于人无不有局限性，视野开阔的学者也有未开阔的地方，他们或多或少都犯有以偏概全的毛病。

比如轰动一时的、周游过70多个国家的亨廷顿，他认为宗教、文化会引发社会冲突的观点是对的，当今正在燃烧的战火与此起彼伏的恐怖事件也证明了他的先见，可是否认意识形态和经济的作用就是错误的了，况且文化本身就是意识形态的一部分。

再比如有些学说强调非平衡的作用，强调不平衡会自我走向平衡，是很有道理的，可是如果不分析不平衡的性质和类型，就有点助纣为虐了。没有人为的作用，单靠“自我”是很难走向平衡的。

因此，在中国新时代，重要的是建设新型的平衡观。由果追因，解决不平衡要找出不平衡的原因。

社会变迁与不平衡

自从人类与古猿分道扬镳以后，人类一直在变。晚期智人是从早期智人而来。早期智人又是从晚期猿人而来。形形色色的社会现象发生变化的动态过程及其结果，社会学称其为社会变迁。社会变迁与社会平衡是什么关系呢？怎么会有社会变迁呢？

地球是先有自然后有社会。有了社会以后，自然环境无时无刻不在为社会的生存和发展提供物质条件。因此，不论是自然条件自身的变化，还是人类作用于自然界引起环境的变化，都会引发社会变迁。沧海变出了以桑田为劳动对象的畜牧业和农业。桑田被污染了，人类就会向没有污染的地方迁移。

水往低处流，人往高处走。经济落后地区里的人也会向经济发达的地方迁徙。人们常说的“逃荒”就是经济因素带来的社会变迁。人们为了满足生存、发展、享受的需要，而重新分化、组合，会因经济地位、职业、教育水平、权力、社会声望的不同而分出不同的阶级、阶层。阶级、阶层之间的矛盾、冲突、斗争也会带来统治地位的变更，即社会变迁。

什么山上唱什么歌。人们的社会价值观念是变化的，行为规范和思想体系是变化的。歌颂对象的变化往往是社会变迁的先声。远的不说，蒸汽机的发明带出了第一次工业革命，第一次工业革命“革”掉了封建社会，“革”出了资本主义社会；以电的发明为标志的第二次工业革命，让

人“千里江陵一日还”，加速了社会流动；以电脑、网络为标志的第三次工业革命，带来了信息社会，把人“一网打尽”；第四次工业革命正处于进行时，不管讨论的结果如何，都有助于建立人类命运共同体。这也是一种社会变迁。

当然，上面提到的亨廷顿的观点，文化的积累、传递、传播、融合和冲突也会引起社会变迁。

变化是绝对的。变是打破社会平衡，还是促成社会平衡？这取决于社会变迁的类型。

社会变迁的类型

社会变迁的变是千变万化的，令人扑朔迷离。但是如果把类型划分清楚，就可以从容对付，不会手足无措。社会变迁大致可以分为以下几种类型。

最简单的分类是按社会变迁的规模，可分为整体变迁和局部变迁。这个划分实际上也不简单。君不见世界上有些变迁的带头人，喜欢把局部夸大为整体，借以吓人。相反，一些变迁中的受损者，又往往把整体描写为局部，企图转危为安。这都是规模面前的鼠目寸光。

按社会变迁的方向，可以划分进步的社会变迁和倒退的社会变迁。其分水岭就是，是否符合社会发展的客观规律，是否有利于最大多数人的愿望和生活水平的提高。

按社会变迁的性质可以划分为进化的社会变迁和革命的社会变迁。换句话说，是量变和质变，是渐进的中断和质的飞跃与突变。如果是革命的社会变迁，就会导致全部社会系统和社会结构的解体 and 重组。这就类似前些年对改革是不是革命的讨论。

按人们对社会变迁参与控制的程度，可以划分为自发的社会变迁和自觉的社会变迁。自发的是带有盲目性，大哄大喻随大流，缺乏理性认识；自觉的是人们对社会变迁的过程、方向、速度、目标和后果有清醒的认识，有计划有步骤地

推进。

分类是为了区别对待。区别对待是为了正确处理平衡与不平衡。

对平衡与不平衡的比较研究

平衡与不平衡是息息相关而又截然不同的两码事。要对这两码事进行比较，劈头碰到的第一个问题是：孰优孰劣，谁好谁坏。

答案是：可能一样好，也可能一样坏。因为真理是具体的，是适用于一定时间、空间的理论，多向前迈出一步，真理就可能变成谬误。在平衡变成一潭死水、故步自封时，这种所谓平衡就是坏事；在不平衡酿成东倒西歪、头重脚轻、四分五裂时，这种不平衡就是天大的坏事，会导致社会解组。

因此，社会的平衡有稳定的平衡与不稳定的平衡两大类。不稳定的平衡是指建立在沙滩上的平衡，是纸糊的平衡、表面的平衡。一有风吹草动，就会导致系统的破损，甚至毁灭。1989年11月罗马尼亚歌舞升平，歌总统齐奥塞斯库有功，颂总统齐奥塞斯库有德。可是1个月以后，齐奥塞斯库顷刻垮台，政权易手，被判成罪人。这就是不稳定平衡的典型例子。

稳定的平衡又可分为静态平衡和动态平衡两种。静态的平衡是指社会系统的结构是固定的、不变的。这种稳定多数是不好的。生命在于运动，政治生命、社会结构的生命也在于运动。再好的“陈规”也不能“墨守”。静态的平衡很容易变成抱残守缺，裹足不前。事实上，静态平衡是不存在的。“树欲静而风不止！”与其被动地动，不如主动地动。

动态的平衡是指在平衡中有变化，有微调，但这种变化并不意味着改变社会系统内部各部分之间的基本关系。今天我们中国所追求的平衡就是这种动态的平衡，简称“动平衡”。上头大、下头小的陀螺之所以能立起来，是因为在转动中，是因为转得美。任何完美的社会平衡都有美

中不足，需要微调。即使你认为社会平衡已经至善至美了，那么也有个随着时间的推移而需要动一动、移一移的问题。

在对平衡与不平衡作比较研究中，碰到的第二个问题是“相对绝对”的问题。通常讲，不平衡是绝对的，平衡是相对的。这一点都不错。

“五个指头不一般高”，如果一般高了，手就笨了。不论从微观还是宏观分析，不平衡都是绝对的。

问题是，不要把不平衡的绝对性当作掩盖极端不平衡的护身符，不要把不平衡的绝对性变成拒绝人们批评存在不平衡的挡箭牌。我们这种亏吃得多了。明明是严重失衡了，还要唱高调：“这是难免的”，“这是付学费”。片面运用“不平衡是绝对的”理论，搞“一天‘革’二十四个‘命’”的“不断革命论”，到头来是自毁长城。

在四平八稳、不敢越雷池一步的情况严重时，适当提倡“要用不平衡打破旧平衡”，是必要的；在贫富差距、地区差距、城乡差距严重时，必须大声疾呼人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾是我国社会的主要矛盾。正确处理这个矛盾既是当务之急，也是长远之计。

前面批评有些学派“以偏概全”，其实还应当加一条批评：“各执一端。”分量不太重的长棒，如果只执一端，力点、支点合一是很难举起来的。

认为平衡与不平衡一样好或一样坏，是不是平分秋色，各打五十大板呢？答案是否定的。从宇宙大环境看，不平衡是绝对的，但从局部看，还是平衡为上。对生活在局部中的人来说，平衡是配套，是错落有致，是和谐，是有机体。平衡是相对的，但正是这相对的平衡才是社会发展的条件、氛围、手段和目的。这一点几乎是各家学说都承认的。值得关注的是，如何实现平衡，如

何解决不平衡。

如何实现社会平衡

理论不是空中楼阁。研究社会平衡是为了加速实现社会平衡。如何实现社会平衡？

为了实现社会平衡，首先要充分认识社会平衡的必要性。人类共同生活在一个地球上，有着共同的利益，是一个命运共同体。有人认为，由于信息化的到来，地球在变平、变小，成为“地球村”，那么，人类更应当是命运共同体。但是，正如地球分地核、地幔和地壳三层一样，社会也在分层。

早几年在纠正“阶级斗争为纲”以后，有些人走上了另一极端，否认阶级、阶层存在。殊不知，阶级斗争不是马克思的发明，在马克思之前资产阶级学者就提倡阶级斗争，在马克思之后德国社会学家韦伯也承认阶级存在。有阶级、阶层存在必然有阶级、阶层之间的磨擦。有磨擦就需要治理、整合。

十九大如此重视不平衡问题是有针对性的。自1992年起，我们一而再、再而三地把公平放在兼顾的地位，导致贫富差距日益扩大。尽管后来正面强调了“公平”，但是从未公开批评和纠正“兼顾公平”论，这样，“兼顾公平”在有些人那里仍然被作为原则来坚持，导致我国的收入基尼系数大大超过警戒线，财富基尼系数超过了危险点。因此，为了实现社会公平，必须在理念上抛弃并批判“兼顾公平”论，始终以社会公平论为指导，方能形成实实在在的命运共同体。抓住主要矛盾就是抓住了牛鼻子。

实现社会平衡，要加强社会治理。社会学认为社会治理是指政府、社会组织、企事业单位、社区以及个人等多种主体，通过平等的合作、对话、协商、沟通等方式，依法对社会公共事务、社会组织和社会生活进行引导和规范，以维护群众利益为核心，发挥多元治理主体的作用，最终实现公共利益最大化的过程。

中国过去所说的社会管理，今天所说的社会治理，类似西方学者帕森斯的“社会整合”和罗斯的“社会控制”理论，可是又比他们完善。有人认为罗斯的“社会控制”理论有偏差，过于控制人的动物本性，忽略了人的社会性。中国的社会治理至少做到了“四个结合”：运用道德、习俗、信仰、礼仪、舆论手段的软引导与运用政权、法律、纪律手段的硬引导相结合，依靠外在力量的外在引导与入脑入心的内在引导相结合，奖励与惩罚相结合，多向交叉与多层联结相结合。

中国的社会治理是上下互动、彼此合作、协商，大家结成平等的伙伴关系，符合本文开头所讲的“社会”二字的初衷。今后中国的社会治理应当继续在坚持公平原则、坚持维护社会公共利益原则、坚持保护社会弱势原则、坚持促进社会全面进步与发展原则四个方面狠下功夫。

为了实现社会平衡，需要进一步完善社会法体系。在阐述社会治理的硬引导时，必须讲到法律。社会平衡需要社会法。在推进社会平衡建设的同时，也必然会推出社会法。何谓社会法？从经济往来角度讲，侧重于劳资关系。社会法是大陆法系首先提出来的。社会法的通常定义是：国家为解决各种社会问题，加强社会干预而制定的法律。社会法是公法与私法的结合，又不同于公法和私法，属第三法域。

中华人民共和国成立后，陆续制定了几十部有关民法、劳动法、社会保险法等方面的社会法，在社会生活中起了很大作用。今后还可以细化再细化，可以制定更具体的社会法。

比如当今见死不救的情况屡有发生。对此，我们只有“德治”，没有“法治”。可是国外有法治。德国银行自动取款处地上躺着一位老人，两位取款人看见了未呼急救，后来老人病逝。于是法院依照有关社会法，对两位目击者罚款并拘留了好几天。

再比如，我国常有因院子里的树木长到邻居家而发生的纠纷。而有的国家法律规定篱笆高度，具体规定种树应距离篱笆多少米；果树的树冠如果长到邻居院子上空，邻居则有权采摘果实。我国最好也有这样的邻里法，而且要比国外更完善、更亲和、更充满人情味，从而增强“社区是我家”的社区认同感和归属感，促进社会有序运行。

法为序之规也。我国的社会法还要注意向弱势倾斜，多从缩小贫富差距、构建“橄榄形”社会结构上考虑，提高社会保障的层次。少一点锦上添花，多一点雪中送炭。这既是新民主主义时期的“初心”，亦是新时代社会主义特色的本质要求。

为了实现社会平衡，要努力调整社会结构。社会结构既是社会平衡的标志，也是社会平衡的产物。有了合理、匀称、有机体一般的社会结构，才可能有稳定的、持久的社会平衡。社会结构是社会学、政治学、经济学共同的研究对象，其内容异常宽泛，如同一个蜘蛛网，上下连起来是一种结构，左右连起来又是一种结构，经济、政治、文化的内部组成、外部联系都是一种又一种的社会结构。

中国学者当前研究比较多而又有成效的是四种社会结构：城乡结构、地区结构、行业结构，还有阶层结构。把这四种结构归结为一，就是贫富结构，或曰阶级、阶层结构。

这里着重讲一下贫富差距过大的恶劣影响和可怕的情景。自20世纪90年代以后，南斯拉夫共和国已分成六七个国家。为什么分裂？打出的旗号是“净化民族”，骨子里是“嫌贫仇富”。第一个从南斯拉夫分裂出去的是前南中的首富斯洛文尼亚；第二个从南斯拉夫分裂出去的是前南中的亚富克罗地亚。他们想用开贫困地区，于是用牺牲几十万条生命的代价换来独立。后来的贫困地区也不示弱，“你要甩开我，我也不怕你”，

贫困的马其顿独立了出来，贫困的科索沃也争着独立出来。这说明社会结构不合理会导致国家的分裂。

发生在2017年秋末的西班牙未遂的加泰罗尼亚独立，原因何在？说穿了，还是出在贫富差距上。加泰罗尼亚人口占西班牙全国人口的10%，经济收入占西班牙全国的20%，付出了西班牙全国逾20%的总税收项目。道理与前南的分裂如出一辙。加泰人心不平啊！这足以验证“差大分裂论”、“差大国破论”。

不仅如此，大家都知道欧盟，欧盟抱团取暖有共赢，现在还有国家想入欧盟入不进。与此同时，英国正在“脱欧”。为什么？还不是因为英国富裕嘛！为什么有国家想入欧盟入不进？因为穷哦！因为有人嫌贫啊！这能告诉我们什么？这足以验证“差大破盟论”。它告诉我们，必须遵照中共十九大精神抓紧解决发展中的不平衡问题，迅速建设出一个公正、合理、开放、和谐的社会结构，实现社会平衡。

为了实现社会平衡，要努力做好社会工作。中国的社会工作遍地开花，社会工作研究、社会工作教育蓬勃发展。不过，根据十九大精神还需要强调一点：科学性。前些时候出现过一家村妇因贫困而杀子、自杀的案例。之所以走到这一地步，是因为他们当地的社会工作不科学。救助是有标准的。这家村妇的丈夫在城里打工，从人均收入看超过救助标准，不予救助，似乎有理。实际上村领导只知其一，不知其二，他就没想到在城里打工的开支高于农村，孤立地看收入是不科

学的。

还有，只看当年收入，不看家底也不科学。道理很简单，两个贫困户收入一样，一家要修房子，要添衣服、家具，日子就难过；另一家不修房子，不添衣服、家具，日子就过得去。这个案例提醒我们，要靠社会组织来科学地做好社会工作。

社会工作的科学性还包括社会工作者要懂心理学。有的国家心理咨询活动分好几类，其中一种叫电话咨询。电话咨询心理所公开宣布绝对不留咨询者的电话号码，如果留了，就是心理咨询师违法。为什么这样做？因为留了咨询者的电话号码，他们就不敢打电话了。他们不咨询，没人帮他们解思想疙瘩，他们就可能随心所欲地干出格的事。

国外还有很多火车站救济站，任何人都可以进来吃早、中、晚餐。救济站工作人员不许问来者的姓名来路。救济站还公告：警察不许进门。警察明知通缉犯在救济站里面，也不许进来抓人，只能等在外边，待通缉犯吃饱出来了，方可逮捕。为什么这样做？道理跟上面一样，是心理学在指导社会工作。

社会工作需要科学，社会平衡需要科学。社会平衡是一门科学，要用创新的科学思想、科学方法来处理“中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”，人民的生活定会更美好，幸福指数定会高又高。

市社科联获两项2018年度省级社科课题

市委书记胡忠雄担纲省级重大课题主持人

本刊讯 近年来，市社科联围绕全市乃至全省经济社会发展的重点问题加强课题组织与研究，积极申报省级重大课题。近日，从省社科联相继传来喜讯，由市委书记胡忠雄担任主持人、市社科联具体组织申报的课题《长沙岳阳经济协同发展战略研究》通过专家评审，获得2018年度湖南省社会科学成果评审委员会重大课题立项。由市社科联党组书记、主席、研究员魏星同志担

任主持人的课题《“乡村振兴”背景下构建湖南新乡贤文化对策研究》获2018年度湖南省社科联第一批智库课题立项。全省课题申报竞争激烈，我市社科联斩获两个省级课题，处在全省市州社科联前列。

2018年，市社科联将组织专门力量，深入开展调查研究和专题研讨，撰写研究报告，力争高质量地完成这两项省级课题。（谭 蔡）

2017年部分市级重点课题通过结题评审

副市长黎作风作出肯定批示

本刊讯 近日，在市社科联组织的2017年度市级重大课题专家评审中，市中级人民法院常务副院长王雨田主持的《服务“四大会战”土地依法征收法律实务问题研究——以司法审查为视角》和市审计局党组书记、局长湛亚忠主持的《审计案件线索移送执行中的问题及对策研究》、市国土局党组书记、局长胡辉主持的《岳阳市土地利用空间优化对策研究》市政府旅游外事侨务办主任方争奇、党组书记罗同乐分别主持的《打造洞庭湖（岳阳）旅游母港——建设湖南全域旅游基地的深度思考》、《基于全域旅游视

角下的精准扶贫研究》先后通过专家组的评审，可以结题。

在评审过程中，评审专家组对五个课题分别进行了评审，并提出相应的修改意见。专家组一致认定这五项课题的课题组成员付出了艰苦的劳动，进行了深入细致的调研，所提的对策建议对破解我市经济社会发展的相关问题具有重要的参考价值。其中，市国土局课题获得了岳阳市人民政府副市长黎作风的批示，他肯定该课题选题很好，调研充分，应充分借鉴利用课题成果。

（谭 蔡）

魏星对策建议入选省社科理论湘军建言“金策”

本刊讯 近日，在省社科联组织开展的“‘贯彻发展新理念转型升级补短板’社科理论湘军献金策”活动中，我市社科联党组书记、主席、研究员魏星同志《关于重视洞庭湖民俗文化资源旅游开发的建议》被采用，并择优刊发在湖南社科网、湖南社科网手机客户端、时刻新闻客户端“社科”栏目、微信公众号等媒体。魏星指出，洞庭湖民俗文化是独特的文化旅游资源，是最有地域特色、民族特色和历史文化价值、审美价值的非物质文化遗产。但洞庭湖民俗文化旅游开发存在受现代文明冲击而日渐式微甚至被遗弃、洞庭湖民俗文化的旅游价值开发利用不充

分、文化产业与文化旅游开发有机结合不够等亟待解决的问题。基于此，魏星提出三点建议：一是将洞庭湖民俗文化旅游列入省级重大研究课题，对洞庭湖民俗文化资源进行系统的挖掘、抢救、收集；二是制定洞庭湖民俗文化旅游开发利用的相关政策，鼓励地方政府和民间资本对洞庭湖民俗文化进行有规模地开发利用；三是打造洞庭湖民俗文化旅游品牌，通过主题展览、情景再现、游客体验、节会活动等旅游方式，打造洞庭湖生态经济区的旅游新亮点、新品牌。

（郭小龙）

2017年8家单位被评定为市级社科普及基地

本刊讯 根据《湖南省社会科学普及条例》精神，为加强社科普及载体建设，充分开发和利用社会科学普及资源，推进社科普及工作的社会化、群众化、经常化，岳阳市社科联下发了开展2017年岳阳市社科普及基地创建工作的通知。经过单位申报、部门推荐，市社科联组织考察和评

审研究，任弼时纪念馆、岳州窑文化传承协同创新中心、汨罗市屈原纪念馆、岳阳楼区洞庭渔歌传习馆、《岳阳日报》小记者活动中心、《洞庭之声报》读书周刊栏目、岳阳市外国语学校国学馆、平江县烈士陵园等8家单位被评定为岳阳市社会科学普及基地。

（郭小龙）

征稿启事

《社科天地》是我市哲学社科界的重要交流平台，多年来，为繁荣发展我市哲学社会科学以及为党委政府融智建言作出了积极贡献。为了进一步突出社科学术特色，活跃学术氛围，强化哲学社会科学对地方经济社会发展的服务性、对策性，促进我市哲学社会科学的繁荣发展，经研究，从2018年起，我们将对《社科天地》杂志进行改版。改版后的《社科天地》杂志为纯学术季刊，免费向市领导及全市各有关单位、各省市社科联赠阅。

改版后的《社科天地》将重点刊发党的重大理论政策研究、马克思主义理论、文史哲、经济、管理等社会科学论文和围绕市委市政府中心工作的优秀调研报告。文章字数一般不超过6000字，论文要求提供200字以内的摘要及关键词，文末一律注明作者性别、年龄、职务职称、工作单位、电子邮箱等信息。

欢迎广大社科工作者、岳阳智库专家不吝赐稿。

通讯地址：岳阳市南湖大道市委三办公楼505室

联系人：谭蔡 **联系电话：**8889305

电子邮箱：1793617663@qq.com