

# 厚植“三宜”底色 全力打造增长极

——热烈祝贺市第七次党代会胜利闭幕

文/《岳阳日报》社论

昨天，中国共产党岳阳市第七次代表大会胜利闭幕了。这是一次统一思想、凝聚人心、发扬民主、团结奋进的大会。全体代表以高度的政治责任感和强烈的历史使命感，认真履行职责，正确行使权利，进一步统一了思想、形成了共识、凝聚了力量，很好地完成了大会各项任务。我们对大会的圆满成功表示热烈的祝贺！

大会实事求是地总结了市第六次党代会以来的主要成绩及经验启示，分析了面临的形势，明确了今后五年的指导思想、奋斗目标和主要任务，审议通过了六届市委工作报告和市纪委工作报告的决议，选举产生了新一届市委和市纪委。我们坚信，在中央和省委的正确领导下，在全市广大共产党员和560万人民的共同努力下，新一届市委领导班子一定能够以更加振奋的精神、更加务实的作风，团结带领全市广大干部群众，克难攻坚，奋勇前进，不断开创岳阳改革发展的新局面。

号角已经吹响，目标就在前方。这次党代会明确提出了今后五年乃至更长时期我们的奋斗目标：率先在洞庭湖地区全面建成小康社会，率先在全省建成通江达海、产业兴旺、开放共赢、绿色发展的新增长极，力争到2020年主要经济指标占全省比重12%左右，到2025年占全省比重15%左右，努力建设实力强、城乡美、风尚好、活力足、民生爽的“一极三宜”江湖名城——岳阳。这是站在新的历史起点上，科学谋划岳阳未来发展作出的重大抉择，展示了岳阳发展的美好前景。围绕这个主要目标，市第七次党代会对如何实现经济社会持续健康发展、落实全面从严治党各项任务等作出了全面部署。明确的目标和有力的措施，对于激励全市人民的士气，凝聚全市社会各界的力量，加快推进岳阳市改革发展进程，具有不可估量的作用。

实现目标，我们信心百倍。打造湖南发展新增长极，是省委省政府赋予岳阳的重大使命，也是加快岳阳发展的战略抉择。今后的五年，我们要咬定“厚植‘三宜’底色，全力打造湖南发展新增长极”目标不放松，按照“五化同步”的要求，持续推进“621”行动，加快宜居宜业宜游岳阳建设，着力打造名副其实的湖南发展新

一极：要加快产业转型升级，培育“极”的动能；深入推进改革创新，激发“极”的活力；全面扩大对外开放，放大“极”的优势；壮大县域经济实力，强化“极”的支撑；统筹城乡一体发展，优化“极”的格局；加强生态文明建设，彰显“极”的魅力。要坚持以人民为中心，顺应人民群众的美好向往，不断满足人民群众日益增长的物质文化需求，加快全面建成小康社会，努力让改革发展成果更多更公平地惠及全市人民。

展望征程，我们意气风发。全面实现大会确定的目标任务，是全市人民的共同愿望，更是各级党员干部义不容辞的职责和使命。全市各级各部门要把学习贯彻党代会精神作为当前和今后一段时期的重要政治任务来抓，切实把广大干部群众的思想 and 行动统一到党代会的决策部署上来，确保把党代会精神落到实处。党员领导干部要带头贯彻党代会的决议，同全市干部群众一道，同心同德，努力工作，在加快建设“一极三宜”江湖名城中作表率、立新功。全市广大党员要迅速行动起来，充分发挥先锋模范作用，为实现党代会确定的目标作出更大的贡献。实现奋斗目标，务必要真抓实干，全市各级党员干部要始终坚持真知在行、成事在干，以时不我待的紧迫感和夙夜在公的责任感，以踏石留印、抓铁有痕的作风，把全部心思凝聚到干事创业上，围绕既定的目标，咬定青山不放松，一张蓝图干到底；务必要善作善成，把发展方向、关键重点和主观努力有机统一起来，推动“一极三宜”江湖名城建设不断取得阶段性成效，创造出经得起实践、人民、历史检验的实绩；务必要造福于民，把群众满意不满意、高兴不高兴、答应不答应作为工作的最高标准，多做得人心、暖人心、稳人心的实事，多做打基础、利长远、惠民生的好事，让人民群众在共建共享中有更多的获得感。

站在新起点，展望新征程。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，在省委的正确领导下，在岳阳新一届市委带领下，团结全市广大党员和干部群众，万众一心，开拓前进，为加快建设“一极三宜”江湖名城而努力奋斗！



SHE KE TIAN DI

**为领导决策开阔思路  
为改革发展总结经验  
为社科精英搭建平台  
为学术研究活跃气氛**

### 编委会

顾问：盛荣华 刘和生 李志坚  
李湘岳 赖社光 陈奇达  
徐新启

编委主任：魏星  
编委副主任：郑立新 张萍  
编委委员：戴岭梅 喻飞跃 杨景  
李爱佳 陈岭华 李孟阳  
钟辉 李爱玲 曾兰芝  
蔡远芳 胡蝶

### 编辑部

主编：魏星  
执行主编：朱培高  
副主编：李元（常务）  
冯小健 许毅  
谢正学 李岳民

编辑部主任：常平  
组稿部主任：冯小健（兼）  
版面设计：李似玉  
编辑：《社科天地》编辑部

### 主办单位

主管：中共岳阳市委宣传部  
主办：岳阳市社会科学界联合会

敬请关注岳阳  
社科智库公众微信  
平台，扫码即可。



## 全国文明城市 中国历史文化名城

# CONTENTS 目录

### ■ 特别报导

岳阳第七次党代会开幕  
盛荣华代表第六届市委作报告 ..... 04  
凝心聚力 掀起岳阳跨越发展新高潮  
——学习贯彻落实市第七次党代会精神座谈会发言摘登 ..... 07  
市委宣传部举行学习贯彻落实党代会精神座谈会 ..... 11

### ■ 社科动态

张文雄在为省委党校培训学员讲辅导课时强调：  
哲学要把“问题化”和“化问题”结合起来 ..... 12  
市社科联召开全市社科重大课题调度会 ..... 11

### ■ 湖湘论坛

岳阳开放发展面临的新机遇与新挑战  
..... 市商务粮食局课题组/13  
住宅产业化推进之我见 ..... 朱晓昕/16

### ■ 两学一做

深入开展“两学一做”学习教育 推进公路事业又好又快发展  
..... 冯嘉皇/18  
践行“两学一做” 提升城市照明水平 ..... 熊炳清/21  
抓好“两学一做” 促进食药检事业发展 ..... 毛谊平/23  
以“两学一做”推动农村公路事业发展 ..... 张松林/24

### ■ 岳阳智库

房地产业的控制与城市化系统目标的关联性 ... 陶江帆 赵大咏/26  
屈原管理区全链条兽医卫生风险防控现状、问题及建议  
..... 徐荣新/30

### ■ 工作论坛

这把利剑解城市道路维修之难 ..... 吴晓梁/32  
打造“品质环卫” 扮靓江湖名城 ..... 方欲林/33  
咬定工业强县目标 推进新型工业化进程 ..... 刘杰/35  
不断创新工作方法 加强绿化维护管理 ..... 金力/37

全力建设宜居宜业宜游的山水凤凰 ..... 湛 江/39  
心系库区移民 精准扶贫谋发展

——岳阳县大中型水库移民精准扶贫的调查报告 ... 姜宏毅/41

让前来办事的老百姓享有尊严 ..... 许东望/43

■他山之石

借鉴台湾经验 发展现代农业

——赴台湾考察现代农业学习报告 ..... 魏汉平/44

留得青山 方有金山

——赴台湾考察学习心得体会 ..... 戴季田/46

■人物风采

无悔的选择

——记“岳阳市优秀共产党员”三荷机场经开区征拆指挥部

常务副指挥长胡国安 ..... 晓 剑/48

闪光的人生

——记“岳阳经开区优秀共产党员”茶场集贸市场

总经理刘细龙 ..... 刘长兵/50

■各界播报

党员先锋先行 助推项目攻坚

——南湖新区求索街道办事处全力推进项目征拆显成效

..... 范志祥/52

风景这边独好

——记“岳阳市先进基层党组织”经开区三荷社区党支部

..... 付芷涵/54

■君山茶亭

护苗赋 ..... 吴晓红/55

岳麓山赋 ..... 刘谦益/55

桃花山色美江湖 ..... 胡中习/56

历代状元手迹选登 ..... 57

发送范围

赠送参阅：

市委、市人大、  
市政府、市政协、  
军分区领导，  
市直部委办局、  
行政事业单位、  
大中型企业、  
县（市）区处以上负责人；

互相交流：

全国各省（市）、地（市）委宣传  
部、社科联；

分发单位：

市属各社科学会、协会、研究会、  
大中专学校、科研单位。

社 址：市委四办公楼 419 室  
传 真：0730-8889871  
电 话：0730-8889934  
邮 编：414000  
编辑部邮箱：452912825@QQ.com  
刊 号：湘 FK-016  
版 面 策 划：远航文化传媒有限公司  
印 刷：岳阳晚报出版印刷中心

（内部资料 赠阅交流）

# 岳阳第七次党代会开幕

### 盛荣华代表第六届市委作报告



岳阳日报全媒体讯 今天上午，中国共产党岳阳市第七次代表大会开幕。肩负岳阳未来五年的发展使命，承载全市人民群众的殷切期

待，来自全市各条战线、各个领域、各行各业的四百多名党员代表齐聚岳阳文化艺术会展中心，共绘“一极三宜”江湖名城建设的新蓝图。

蓝图催人奋进，实干托举梦想。上午8时，代表们豪情满怀地步入会场。会场内气氛庄严而热烈，主席台正上方，悬挂着“中国共产党岳阳市第七次代表大会”的巨幅会标。十面鲜艳的红旗簇拥着党徽，交相辉映，生机勃勃。

出席大会并在主席台就坐的有省委督导组组长、省纪委正厅级纪检员、省预防腐败局专职副局长凌升山，大会主席团全体成员，市人大、市政府、市政协的负责同志，部分老干部、老同志以及部分列席人员。

列席本次大会的还有：不是党代表的“四大家”在职市级领导、担任过市委常委和正厅级职务的离退休老同志，六届市委委员、市纪委委员，民主党派、工商联负责人，中央、省驻岳单位主要负责人，市直单位主要负责人等。

8时30分，大会执行主席刘和生宣布：中国共产党岳阳市第七次代表大会开幕。全体起立，奏唱国歌。出席市第七次党代会开幕式的代表共475名，因事、因病请假8人，实到467人，符合规定人数。担任本次大会执行主席的还有：(按姓氏笔画排序)马娜、王小中、王瑰曙、向伟雄、李挚、李志坚、李湘岳、杨昆、张作坤、陈奇达、胡小闽、徐新启、唐白玉、唐道明、谈正红、盛荣华、熊炜、樊进军。在热烈的掌声中，盛荣华同志代表中共岳阳市第六届委员会，向大会作了题为《加快推进“一极三宜”江湖名城建设，奋力谱写富饶美丽幸福新湖南的岳阳篇章》的报告。

盛荣华同志指出，中国共产党岳阳市第七次代表大会，是在“十三五”开局起步和全面建成小康社会进入决胜阶段的关键时期召开的一次重要会议。大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的要求，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，主动适应、把握、引领经济发展新常态，实施“五化同步”，推进“621”行动，团结带领560万岳阳人民继往开来，奋发进取，扎实工作，加快推进“一极三宜”江湖名城建设，奋力谱写富饶美丽幸福新湖南的岳阳篇章。

盛荣华同志指出，五年砥砺前行，岳阳站上了新的历史起点。市第六次党代会以来的五年，是攻坚克难、砥砺奋进的五年，是成果丰硕、变化显著的五年。五年来，面对复杂多变的宏观环境和持续加大的经济下行压力，全市上下团结一心、顽强拼搏，经济发展稳进向好，改革开放不断深化，城乡

面貌显著变化,人民生活持续改善,社会事业繁荣发展,民主法治扎实推进,党的建设全面加强,圆满完成市第六次党代会确定的目标任务,开创了岳阳经济社会发展的新局面。

盛荣华同志指出,五年的丰富实践,有许多宝贵的经验值得认真总结,需要在今后的工作中继续坚持并不断完善。主要是必须始终把牢正确政治方向,必须始终紧扣发展第一要务,必须始终坚持一张蓝图绘到底,必须始终坚持以人民为中心,必须始终弘扬实干担当作风,必须始终履行管党治党责任。回顾过去五年,尽管我们是蛮拼的,但工作中仍然存在一些问题、困难和挑战,对此,务必保持清醒头脑、增强忧患意识,务必坚持问题导向、强化底线思维,务必敢于担当实干、勇于攻坚突破,努力把岳阳的事情办好。

盛荣华同志指出,担当时代使命,坚定不移建设“一极三宜”江湖名城。今后五年,是全面建成小康社会的决战决胜期,是全面深化改革开放的攻坚突破期,是新旧动能接续转换的调整转型期,也是大有可为的重要战略机遇期。加快岳阳发展、建设“一极三宜”江湖名城,其时已至,其势已成。

盛荣华同志在报告中明确了今后五年乃至更长时期的奋斗目标是:率先在洞庭湖地区全面建成小康社会,率先在全省建成通江达海、产业兴旺、开放共赢、绿色发展的新增长极,力争到2020年主要经济指标占全省比重12%左右,到2025年占全省比重15%左右,努力建设实力强、城乡美、风尚好、活力足、民生爽的“一极三宜”江湖名城——岳阳。

盛荣华同志指出,“一极三宜”江湖名城是今后五年发展的总战略,“一极”是核心支撑,“三宜”是特质内涵,“江湖名城”是品牌形象。要不忘初



心、满怀信心,坚持一张蓝图绘到底、一项行动抓到底、一个实字干到底、一支队伍严到底、一条底线守到底,主动适应经济发展新常态,把“621”行动作为实现战略目标的总抓手和主路径,全面从严管党治党,深化落实“三个办法”,充分激发每一名党员干部的“洪荒之力”,努力形成一心一意谋发展、凝心聚力抓落实的浓厚氛围,积极争当湖南“三极”之首。

盛荣华同志要求,厚植“三宜”底色,全力打造湖南发展新增长极。要加快产业转型升级,构建特色鲜明、多点支撑、集群发展的现代产业体系,培育“极”的动能;要深入推进改革创新,精准对接发展所需、基层所盼、民心所向,激发“极”的活力。要全面扩大对外开放,构建更大范围、更广领域、更高层次的开放发展新格局,放大“极”的优势;要壮大县域经济实力,打造错位发展、优势互补、扬帆竞发的县域经济“船队”,强化“极”的支撑;要统筹城乡一体发展,加快形成中心城区核心引领、沿江环湖地区和邻长地区组团联动、县城园区多点支撑的区域经济协调发展新局面,优化“极”的格局;要建设“水墨丹青”家园,坚定不移推动绿色、低碳、循环发展,决不以牺牲环境为代价换取一时的经济增长,彰显“极”的魅力,着力打造名副其实

## 06 特别报导

湖南发展新极。

盛荣华同志要求,决胜全面小康,不断提升人民群众的获得感和幸福感。要坚持把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程,打赢脱贫攻坚硬仗;要坚持人人参与、人人尽力、人人享有,切实保障改善民生;要坚持教育优先发展,优化医疗资源布局,保障人民健康,加快发展社会事业;要积极践行社会主义核心价值观,推动文化繁荣发展;要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,加强民主法治建设;要突出系统治理、依法治理、源头治理、综合施策,发挥人民群众主体作用,创新社会治理方式,保障人民安居乐业,努力让改革发展成果更多更公平地惠及全市人民。

盛荣华同志强调,全面从严治党,为建设“一极三宜”江湖名城提供坚强保证。办好岳阳的事情,关键在全市各级领导班子和领导干部,紧要的是坚持全面从严治党治党,不断提高党的建设科学化水平。要强化理论武装,不断增强“四个意识”“四个自信”,始终坚定理想信念;要坚持正确导向,持续深入实施“三个办法”,锻造过硬干部队伍;要广纳四方贤能,实施人才强市战略,推进巴陵人才工程,加快建设人才高地;要夯实基层基

础,把基层党建融入经济社会发展各方面、全过程,构筑坚强战斗堡垒;要持续改进作风,始终保持党同人民群众的血肉联系,密切党群干群关系;要严明纪律规矩,严格执行《廉洁自律准则》《纪律处分条例》《问责条例》等党规党纪,营造良好政治生态;要坚决反对腐败,扛稳压实“两个责任”,拧紧管党治党的螺丝,永葆清正廉洁本色,以正风肃纪的实际成效取信于民。

会上,李挚同志代表市纪律检查委员会作工作报告。他在报告中回顾了过去五年的主要工作和体会,提出今后五年全面从严治党,进一步加强党风廉政建设和反腐败工作的主要任务。今后五年,要认真学习领会习近平总书记系列重要讲话精神,深入贯彻中央和省委、市委反腐倡廉决策部署,坚持全面从严治党、依规治党,严明党的纪律规矩,加强党的纪律建设,强化干部监督管理,保持正风反腐高压态势,努力营造风清气正的政治生态,为加快推进“一极三宜”江湖名城建设提供坚强的纪律保证。

(岳阳日报全媒体中心 文字记者 方旦辉  
李亦恩 摄影记者 范向辉)

(上接第15页)海沿江省(地)市的竞争也越来越激烈,随着长江经济带加快建设,中西部省(地)市为促进本地开放型经济发展,在争取外贸企业落户方面,各出奇招,力度空前。这必然要求我市加快出台一系列强有力的支持扶持政策,鼓励资金和产业向岳阳地区转移。

6、岳阳参与经济全球化的基础和条件正在发生重大变化。随着我国对外开放的不断深入,兄弟省市的投资环境不断优化,招商引资政策也越来越灵活。据企业反映,目前岳阳市在通关、税收、审批、服务等方面与周边省市相比优势并不明显。长期以来,廉价的资源和劳动力成本优势是支撑我市出口贸易发展的重要优势,而现在这

种情况正在发生改变,自身传统优势不断减弱。比较优势亟须从“数量、价格优势”向“质量、效益优势”转换。随着劳动力、土地等各类要素成本进入集中上升期,能源资源和生态环境约束强化,加之传统优势产业单一,新兴优势产业太少,特别是与沿海成熟的产业配套、规范的市场运作、低廉的物流成本相比,还不具备承接产业转移的综合竞争优势,我市开放发展面临国际贸易环境严峻以及自身产业竞争力不足的双重挑战。

(建设“一极三宜”江湖名城,2016年岳阳市社会科学重大立项课题成果之一。主持人:禹辉、吴灿,主要研究人员:吴灿、蔡吉跃、杨锦江、蔡振、周新德、张婧哲、吴霞伶、杨辉)

# 凝心聚力 掀起岳阳跨越发展新高潮

——学习贯彻落实市第七次党代会精神座谈会发言摘登

市第七次党代会,以创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念统揽全局,研究确定了今后五年全市工作的指导思想、奋斗目标、主要任务和重大举措,动员全市人民为建设“一极三宜”江湖名城而努力奋斗。10月12日,市委宣传部举办学习贯彻市第七次党代会精神座谈会,与会的专家学者及相关职能部门负责人,围绕切实学习贯彻落实好市第七次党代会精神,落实大会确定的目标任务,以切实抢抓机遇、加快发展畅所欲言。特整理摘登,以飨读者。

## 推进“一极三宜”江湖名城 建设的行动纲领

市委宣传部常务副部长 许卫国

市第七次党代会是在岳阳改革发展关键时期召开的一次非常重要的会议。市委书记盛荣华在会上所作的报告,立意高远,大气磅礴,体现了时代发展新要求,顺应了全市人民新期待,是岳阳推进“一极三宜”江湖名城建设、实现发展新跨越的行动纲领。

吹响了岳阳发展新进程的行动号角。报告总结成绩实事求是,提炼经验客观精准,特别是对“一极三宜”江湖名城发展战略作了权威精辟阐述,这是站在新的历史起点上吹响了未来五年我市发展的行动号角,令人振奋,信心倍增。

明确了岳阳发展新进程的基本路径。报告提出,要“把‘621’行动作为实现战略目标的总抓手和主路径”,并对未来五年岳阳经济社会发展作了总体部署,任务明确,重点突出,措施得力,十分契合岳阳实际,是我们今后“抓工作、促发展”的基本方法和路径。

强化了岳阳发展新进程的政治保障。报告从提高党建科学化水平、强化理论武装、锻造过硬干部队伍、建设人才高地、夯实基层基础、持续改进

作风、严明纪律规矩、坚决反对腐败等方面,强调全面从严治党。这必将为建设“一极三宜”江湖名城提供坚强保证。

## 五年辉煌写华章

市社科联党组书记、主席、研究员 魏星

五年来的发展变化,使我们岳阳人有至少三点共同感受。

一是成就感。面对复杂多变的宏观环境和持续加大的经济下行压力,全市上下团结一心,顽强拼搏,圆满完成了市第六次党代会确定的目标任务。综合实力逆势上扬,经济总量居全省第二。这样的成果是来之不易的。充分体现了市委领导班子善于科学决策、勇于开拓创新、不断拼搏进取的能力和水平,展现了“先忧后乐,团结求索”的岳阳精神。

二是获得感。五年来,改革释放的红利和人们得到的实惠明显增多,幸福指数明显提升。无论是社会保障水平,还是教育、医疗;无论是社会治安状况,还是精神文化生活,都使人有不少的获得感。

三是使命感。五年成就斐然,但问题与困难依然不小,机遇与挑战同时并存。市委责任重大,使命神圣。市委书记盛荣华在报告中强调:“我们务必保持清醒头脑、增加忧患意识,务必坚持问题导

## 08 特别报导

向、强化底线思维,务必敢于担当实干、勇于攻坚突破,切实把这些问题解决好,努力把岳阳的事情办好,不断开创各项工作新局面。”岳阳已迈上了建设“一极三宜”江湖名城的新起点。我们相信,在市委的坚强领导下,市第七次党代会确定的奋斗目标一定能够实现。

### 宝贵经验 前行借鉴

市委党校副教授、博士 杜艳艳

总结经验是我们党长期坚持的一项基本工作方法。盛荣华书记在回顾五年来岳阳经济社会发展实践的基础上,提出我们必须始终把牢正确政治方向、始终紧扣发展第一要务、始终坚持一张蓝图绘到底、始终坚持以人民为中心、始终弘扬实干担当作风、始终履行管党治党责任等六条基本经验。这六条经验分别从政治方向、主要任务、政策特征、事业基石、工作态度、队伍保证等几个方面对岳阳五年来的经济社会发展实践进行了高度概括和科学总结,它们既各有侧重、又相互联系,共同构成了一个指导思想体系,统一于岳阳“一极三宜”江湖名城建设的伟大事业之中。这六条基本经验既是岳阳市委领导班子带领岳阳人民成功开展“一极三宜”江湖名城建设的智慧结晶,也是未来五年乃至更长时间岳阳经济社会发展必须遵循的基本准则。当然,经验也是需要在实践中不断发展完善的。

盛书记指出,这些经验在今后的工作中需要继续坚持并不断完善,以增强我们开拓前进的信心、勇气和力量。我们坚信,在一个善于总结经验、乐于完善经验、勇于用成功经验指导实践的领导班子带领下,岳阳未来发展一定会迈上一个新的台阶。

### 坚定不移建设“一极三宜”江湖名城

市发改委党组书记、主任 谢春生

建设“一极三宜”江湖名城,根本是发展,关键在发展,重点要解决发展潜力、发展动力、发展活

力的问题。

第一,突出抓项目、扩投资,向增长要潜力。充分发挥项目投资对于稳增长的支撑作用。进一步充实“三年滚动计划”项目储备库,积极推行政府和社会资本合作模式,充分激活民间资本。

第二,突出抓产业、促升级,向转型要动力。充分放大创新的驱动作用,更加注重创新创业,重视民营经济发展。充分放大园区的集聚功能,着力推进战略招商,实现产业园区的高新化、专业化、现代化。充分放大产业的增值效应,做好传统产业升级和新兴产业培育两篇文章,推动产业全方位升级。

第三,突出抓改革、破难题,向创新要活力。全面落实深化改革各项任务,突出抓好以行政审批制度改革、“三去一降一补”供给侧结构性改革为重点的经济体制改革,将破解难题与转变政府职能紧密结合,把改革的要求、蓝图转化成改革的实际行动和实际成效,以改革创新打破发展的玻璃罩和天花板,力争在全省率先形成一批可复制、可推广的改革经验。

### 改革创新是打造新增长极的开路先锋

市委改革办专职副主任 李 术

市第七次党代会报告铿锵有力、前景催人奋进,我们必须主动适应经济发展新常态,积极争当湖南“三极”之首。

要以改革创新促转型。今后五年,是全面深化改革的攻坚突破期,也是大有可为的重要战略机遇期。我们要积极抢抓重大机遇,着力推进财税体制、开放型经济、新型城镇化等改革,加快构建特色鲜明、多点支撑、集群发展的现代产业体系。扎实推进供给侧结构性改革,全面落实“三去一降一补”五大重点任务。

要以改革创新增活力。科学统筹,着力推进机关事业单位改革、行政审批制度改革、屈原管理区农村改革集中区创建、“大众创业、万众创新”等改革事项,切实形成一批可复制、可推广、叫得响的改革经验。



要以改革创新破难题。坚持问题导向,处理好改革“最先一公里”和“最后一公里”的关系,着力解决一批涉及面广、影响力大的热点、难点问题,在社会信用体系建设、医疗卫生体制改革、推进精准扶贫等方面实现新突破。树牢保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念,逐步健全生态环境治理、资源总量管理等机制,构建山水林田湖生命共同体。

## 顺应人民期待 决胜全面小康

市委政研室副主任、市小康办常务副主任 余友安

市第七次党代会描绘出有改革力度、民生温度、实践精准度的发展蓝图,目标催人奋进,前景令人鼓舞。

美好愿景彰显了以人民为中心的执政追求。建设“一极三宜”江湖名城发展战略与全面建成小康社会水乳交融、相辅相成。“一极三宜”追求的是可持续发展的绿色 GDP,是岳阳全面小康的美好愿景,也是全面小康在岳阳的创新实践,必将激发全市人民群众共建共享的磅礴力量。

丰富内涵体现了全面协调可持续的基本要求。“一极”为全面小康提供核心支撑,“三宜”为全面小康赋予特质内涵。注重发展内涵的全面协调,推动“五位一体”全面发展;注重地域对象的全面协调,坚决打赢脱贫攻坚硬仗,不让困难地区和困难群众在小康路上掉队;注重涉及领域的全面协调,追求发展速度与发展质量有机统一,生产发展、生活富裕、生态良好有机统一。

推进路径展示了为民办实事的务实精神。始终强调“实”字为本、“干”字当先,依托“621”行动这个总抓手和主路径,紧扣全面小康指标体系,部署开展了一系列为民实事行动。

## 加强民主法治建设 创新社会治理方式

市委政法委常务副书记 张群望

加强民主法治建设、创新社会治理方式,是盛

荣华书记在市党代会上提出的重要目标任务之一。全市政法机关要充分发挥职能作用,努力做到三个更加注重:

一要更加注重民主建设。要健全完善市委政法委员会全会制度,确保党的路线方针国家法律和市委市政府决策,在全市政法系统得到正确贯彻实施。要发挥好党支部战斗堡垒作用,教育引导干警自觉践行“四讲四有”。要推动加强城乡社区群众自治组织建设,促进民事民议、民事民办、民事民管。

二要更加注重运用法治方式。要持续抓好“四公开四整治”活动,要全面推进司法体制改革,按照确定的各项具体改革措施的时间表,一项一项抓落实。要着力开展法治创建活动,加大普法力度。

三要更加注重社会治理创新。要在联动融合上创新,积极推动以设施联通、信息互通、资源共享、条块互补。要在开放共治上创新,支持行业协会商会类社会组织发展。要在基础性制度建设上创新,要在综治基层基础工作上创新。推进网格化、公共视频监控、综治信息化三项建设。

## 以高度的责任感

### 落实理论武装战略任务

市委讲师团主任 戴文慧

要实现未来五年乃至更长时期的奋斗目标,需要进一步深入学习中国特色社会主义理论体系和习近平总书记系列重要讲话精神,筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵,不断增强“四个意识”、“四个自信”,始终做政治上的明白人,始终做党的理论的忠实实践者、方针路线的坚决执行者。

作为党员干部,要做到知行合一,认真践行党的群众路线、“三严三实”和“两学一做”学习教育要求,拧紧世界观、人生观、价值观这个“总开关”。要坚守对党忠诚的第一品格、为民服务的第一追求、干事创业的第一责任、清正廉洁的第一操守,永葆共产党人的先进性和纯洁性。

各级党组织和党员领导干部,要认真落实“意识形态工作责任制”。要强化意识形态工作队伍和

# 10 特别报导

阵地建设,正确把握舆论导向,抢占思想舆论制高点,激发全社会团结奋进的正能量。意识形态领域出了问题就要问责追责,问谁的责?除了当事人,还要问当地党组织的责,问党组织主要负责人的责。各级党组织要进一步重视意识形态的管理工作,上紧这根弦。

## 打造宜人政治生态 锻造过硬干部队伍

市委组织部副部长 张 贇

政治路线确定以后,干部就是决定因素。“办好岳阳的事情,关键在全市各级领导班子和领导干部”。必须坚持全面从严治党,打造宜人政治生态,锻就过硬干部队伍。党代会报告作了全面安排部署。组织部门肩负重要使命,要充分发挥职能作用,贯彻好党代会要求。

宜人政治生态,必须是全面从严、讲规矩有纪律的政治生态,必然是气顺心齐劲足的政治生态,严的架构中有宽的干事创业平台,原则性里含人情味的人际关系,持续打好激励、监管、问责“组合拳”。

过硬干部队伍,思想要过得硬,固牢理想信念;作风要过得硬,亲民亲和亲力;能力要过得硬,敢为善为作为;廉洁要过得硬,守纪守规守底。真正做“讲政治有信念、讲规矩有纪律、讲道德有品行、讲奉献有作为”的合格党员、优秀公务员。

打造宜人政治生态,锻就过硬干部队伍。要建强各级党的组织,选优配强各级班子,落实“三会一课”等基本制度和基本任务,严肃严格党内政治生活,把各级组织建成坚强堡垒。

## 持续改进作风 密切党群干群关系

市直机关工委书记、教授 李桂华

盛荣华书记报告第五部分周密部署了全面从严治党的若干重大举措,其中重要一项就是要“持续改进作风,密切党群干群关系”。

无数事实证明:党员干部的形象,好在作风,坏也在作风;党员干部的工作,成在作风,败也在

作风;人民群众对党员干部的评价,敬佩的是作风,不满的也是作风。因此,持续改进作风,密切党群干群关系,既是全面从严治党的必然要求,也是切实加强党员干部队伍建设的现实迫切需要。

必须持续改进作风,密切党群干群关系。一是持之以恒加强作风建设。改进作风没有休止符,作风建设永远在路上。二是严格执行中央八项规定和省委、市委九项规定,持续开展“纠‘四风’、治陋习”专项整治。三是强化责任落实和制度执行,推进作风建设向纵深发展。四是坚持依规治党和以德治党相统一,加强领导干部家风建设。五是加大勤廉典型宣传力度,加强警示教育。六是把改进作风与改善民生、扶贫攻坚、维护社会和谐稳定结合起来。

## 坚决反对腐败 永葆清正廉洁本色

市纪委副书记 任茂辉

市第七次党代会紧紧围绕全面从严治党,对全市党风廉政建设和反腐败工作提出了更高要求。

把握好全面从严治党的新形势。十八大以来,党中央坚定不移反对腐败,出台或修改党内法规超过50部,把权力关进制度的笼子,释放了“越往后执纪越严”的强烈信号,形成了严格问责的常态。中央同时强调,既要有霹雳手段惩治腐败,也要以菩萨心肠对待同志。对此,要运用好全面从严治党的新利器,以贯彻落实新修订的廉洁自律准则、纪律处分条例和问责条例为契机,以问责倒逼“两个责任”落实,坚持依规治党和以德治党相结合,加快形成“不敢腐、不能腐、不想腐”的有效机制。要落实全面从严治党的新要求,抓好当前工作。推进“两个责任”落实,加强对人大、政府和政协换届风气监督工作,扎实开展“雁过拔毛”式腐败问题和“纠‘四风’、治陋习”专项整治,运用执纪监督“四种形态”,加大纪律审查力度,始终保持惩治腐败的高压态势,着力打造忠诚干净担当的纪检监察干部队伍。

(摘自岳阳日报)

## 市委宣传部举行学习贯彻落实党代会精神座谈会 为建设“一极三宜”江湖名城提供良好舆论环境



10月12日,市委宣传部召开学习贯彻落实市第七次党代会精神座谈会,市委常委、市委宣传部部长马娜参加座谈。

座谈会上,我市部分社科理论专家从保障和改善民生、加强和创新社会管理、推进党的建设等角度,对市委书记盛荣华在市第七次党代会所作《加快推进“一极三宜”江湖名城建设,奋力谱写富饶美丽幸福新湖南的岳阳篇章》工作报告,进行了深入的阐释、解读和研讨。

马娜指出,市委工作报告对岳阳未来五年的发展提出了明确的指导思想、奋斗目标和举措,为岳阳下一步发展提供了强有力的保证和支持。她要求,各级各部门要深刻认识和把握市第七次党代会精神的重大意义。层层推进,扎实抓好党代会精神的学习宣传,重点突出领导干部带头学,党员干部积极学,带动普通群众学;媒体造势,为建设“一极三宜”江湖名城提供良好的舆论环境,开展专题宣传,抓好专题宣讲,抓好理论研究和阐释。

会上,马娜还专门传达了省委书记杜家毫日前在省委宣传部调研时的讲话《将绝对忠诚铸入灵魂》,要求各级各部门抓住思想政治建设这个根本,切实加强对干部队伍的思想政治引领,使宣传干部忠诚于党的宣传事业,真正成为科学理论的传道者、意识形态安全的守护者、核心价值观的塑造者、先进文化的引领者。

(彭雨琪 王雨晴)

### 社科动态

## 市社科联召开全市社科重大课题调度会

10月13日,市社科联召开全市社科重大课题调度会,市社科联党组书记、主席魏星,党组成员、副主席郑立新及相关课题组负责人出席会议。

自2016年建设“一极三宜·江湖名城”市级重大社科课题项目公布以来,大部分课题组工作进展顺利,已经形成了初步的研究成果,下一步将进入项目结题和论证阶段。市社科联主席魏星在会上强调,市级重大课题对于提升各地各单位决策

的科学性、前瞻性具有重要意义,对于市委、市政府的决策也具有重要的参考价值。希望各课题组善始善终,善作善成,完成好2016年度市级重大课题的各项研究工作,为我市“一极三宜”江湖名城建设贡献智慧和力量。郑立新副主席就课题调研的开展和课题结题的有关程序进行了相关的业务指导。

(郭小龙)

张文雄在为省委党校培训学员讲辅导课时强调

# 哲学要把“问题化”和“化问题”结合起来

9月7日,湖南省委常委、省委宣传部部长张文雄来到省委党校,围绕学习贯彻习近平总书记哲学社会科学工作座谈会上的重要讲话精神,为正在这里学习培训的200多名学员上了一堂主题为“问题的哲学与哲学的问题”的辅导课。他强调,“问题的哲学”是哲学的本来面目,要把哲学“问题化”与“化问题”结合起来,落脚到解决中国问题、时代问题、大众问题上来,真正推进马克思主义中国化、时代化、大众化。

张文雄用通俗易懂的语言、满富哲理的故事,生动形象地阐明了“问题的哲学”“哲学的问题”以及“如何带着问题学哲学用哲学”。张文雄称,哲学因问题而来、因问题而存、因问题而兴。他说,现实问题是哲学依存的“母体”,实际生活是问题的发祥地,离开人民的生活与实践,就不会有真正的“问题”,就不可能有哲学,也不需要哲学。哲学是现实问题的理论升华,哲学既是把简单的问题复杂化,在“熟知”中探究“真知”,从“可见”中寻求“不可见”;也是把复杂的问题简单化,在纷繁复杂的事物发展中概括出不变的法则、原理,提供思想办法。

张文雄说,哲学的问题,就在于我们缺少了好奇心、惊奇感,失去了问题意识,失去了对问题的敏感。在哲学与科学上,表现为哲学的真理性与价值性相疏离;在理论与实际上,主要是割裂主观与客观具体的历史的统一;在继承与创新上,“教条”有余,“开新”不足;在普及与提高上,远离大众与迎合大众的问题并存。他认为,哲学不仅追求“可信”,而且追求“可爱”,不仅讲规律,而且讲意义。哲学要成为关注时代问题、成为时代精神的精华,就要关注自然科学、关心科技应用、重视哲学功能效用,做到不西化、不僵化、不虚化,不机械对号入

座,不生硬嫁接。如果满足于关起门来搞哲学研究,题目从文件中找,材料从书本中凑,只有“哲学味”,没有“烟火味”“泥土香”,只有冷冰冰堆砌概念的“高度”、没有热忱观照现实的“温度”,这样的哲学就是“贫困”的哲学,就是派不上用场的“屠龙之术”。理论晦涩不是优点而是缺点,理论庸俗化不是高明而是“失明”,只有处理好普及与提高的关系,既防止脱离大众、又避免片面迎合大众,哲学才能真正成为人民群众都能享用的精神营养。

“揭示‘问题的哲学’和‘哲学的问题’,目的是要带着问题学哲学、用哲学。”张文雄说,如何更好地学哲学、用哲学?重点解决好“为什么信”“为什么学”“为什么人”“为什么化”四大问题。他强调,姓“马”容易、信“马”不易。带着问题学哲学、用哲学,必须在立场上姓“马”、思想上“信”马、行动上“护马”,切实把马克思主义转化为清醒的理论自觉、坚定的政治信念、科学的思维方法。他认为,哲学是最基本的理论武装,哲学素养是最核心的领导能力,哲学思维浸润于领导工作的各方面各环节,哲学原理对工作的指导意义具有普遍性。要将哲学素养这个“看家本领”外化为领导艺术和执政能力,运用好哲学这个“望远镜”“显微镜”,把问题看得更清楚、更真切,想得更透彻、更长远。要善用哲学特别是马克思主义哲学所揭示的基本规律、基本范畴、基本观点、基本方法,更好地指导实践、推动工作。同时,注重把“问题化”与“化问题”结合起来,以我们正在做的事情为中心,从改革发展的实践中挖掘新材料、发现新问题、提出新观点、构建新理论,为解决重大现实问题提供方案、提供思路、提供依据,真正推进马克思主义中国化、时代化、大众化。

# 岳阳开放发展面临的新机遇与新挑战

市商务粮食局课题组

市第七次党代会,是在“十三五”开局起步和岳阳全面建成小康社会的关键时期召开的一次十分重要的会议。市委书记盛荣华在党代会报告中强调:要全面扩大对外开放,把岳阳打造成为全省开放发展的大门户。这对于我们统一思想、凝聚人心,加快发展更高层次的开放型经济、建设“一极三宜”江湖名城具有十分重要的意义。岳阳发展更高层次的开放型经济面临更加复杂多变的宏观环境,世情和国情的深刻变化所带来的机遇前所未有,挑战也前所未有,机遇与挑战并存,机遇大于挑战。唯有适应对外开放的新形势,全面把握机遇,沉着应对挑战,才能在错综复杂的内外部环境中站稳脚跟,在日趋激烈的国内外竞争中把握主动,不断提升岳阳开放型经济的发展水平,真正把岳阳打造成全省开放发展的大门户、湖南发展的新增长极。

## 一、抢抓开放发展的新机遇

1、积极抢抓区位和交通优势的新机遇。明显的区位优势 and 便捷的交通条件为岳阳开放型经济发展打下了坚实基础。岳阳汇四水、吞长江、出大海,地处一湖、两原、三省、五线的多元节点上,比邻五大经济圈,处在武汉城市圈、长株潭城市群、成渝经济圈、鄱阳湖生态经济区和洞庭湖生态经济区的交汇“洼地”,特别是拥有 163 公里长江黄金水道,是国家首批沿江对外开放城市、湖南唯一临长江口岸城市、长江沿岸亿吨级大港城市。境内京广铁路、京广高铁和京港澳、随岳、通平、石华、岳常高速、107 国道纵横穿越,岳望、大岳高速和蒙华铁路荆岳段正在加快建设,三荷机场启动建

设,已基本形成大进大出、快进快出、水、陆、空、铁立体交通网络格局,使得岳阳承东启西、连南接北、运输便捷、辐射四方。所有这些区位和交通优势为我市开放型经济快速发展提供了良好的发展基础。可以预见,岳阳将迎来大物流、大枢纽、大商圈时代。

2、积极抢抓利好和政策红利的新机遇。国家战略的叠加实施为岳阳扩大开放带来前所未有的发展机遇。“十三五”期间,国家将进一步加快实施“一带一路”、长江经济带、长江中游城市群、洞庭湖生态经济区等发展战略,这些战略在岳阳形成了叠加,大大提升了岳阳的战略地位。岳阳作为湖南扩大开放桥头堡、湖南长江经济带建设主阵地、洞庭湖生态经济区建设先导区,无论是在国家“一带一路”战略布局,还是在湖南“一带一部”发展定位中,岳阳的战略地位和作用显著提升。这些国家战略是岳阳大力发展开放型经济不可多得的政策红利,抢抓机遇,用好用活用足这些政策,将对岳阳的区域统筹发展、基础设施互联互通、产业结构优化、公共服务共享、生态文明共建等产生全方位的推动作用。

3、积极抢抓承接项目和产业转移的新机遇。经济全球化、区域一体化的大趋势已经形成,全球产业转移已进入技术密集型、资本密集型、劳动密集型产业并存阶段。国家战略的实施为配置和完善开放型经济核心要素创造了政策环境,国家和省里在岳阳特别是在城陵矶新港区开展系列重大政策试点、布局系列重大基础设施和基础产业项目极为可能,也更加有利于我市充分发挥“一区一

## 14 湖湘论坛

港四口岸”等国家级开放平台的功能作用。岳阳扼守长江中游之要津,融汇“过渡带”和“结合部”之特色,通道作用凸现,将成为国家项目和产业转移的重要通道以及沟通南北、贯通东西的战略支点,获得承接项目和产业转移的机遇也更加凸显,平台功能彰显。这些利好为我市开放型经济崛起和跨越发展提供了前所未有的历史性机遇。

4、积极抢抓全面深化改革的新机遇。党中央提出全面构建开放型经济新体制,打通“大通道”、实施“大通关”、构筑“大平台”、培育“大集群”、营造“大环境”。这“五个大”,为岳阳构建开放型经济体系创造了发展的重大机遇。全面深化改革为岳阳开放型经济发展营造了更为宽松便利的环境。正在推广实施一系列重大改革举措:放宽外商投资市场准入,扩大服务业领域对外开放;创新利用外资管理体制,试行“准入前国民待遇”和“负面清单”的外资管理模式;允许企业和个人发挥自身优势到境外开展投资合作,允许自担风险到各国各地区自由承揽工程和劳务合作项目等。制度的完善和体制的创新将极大地激发社会创造活力,促进开放型经济的大循环、大发展。同时,国家层面的政策红利也将进一步释放,先后出台一系列政策,将为我市开放型经济发展创造良好环境和发展机遇。

5、积极抢抓协作和产业互补的新机遇。长江中游区域协作和“两型”试点的推进为岳阳开放发展提供更多的发展空间。长江中游城市群融合和长岳一体化规划将加快探索共建深化改革先行区、区域合作示范区、跨省产业发展集聚区和生态共建区,为进一步承接长江流域产业转移、深化区域合作带来巨大潜力和广阔前景。岳阳与“一带一路”沿线国家在产业结构方面具有较强互补性。“一带一路”战略带来的贸易加速背景下,有利于岳阳发挥产业比较优势。岳阳作为“中三角”经济区的市级城市之一,必将发挥重要的作用,通过构建交通运输合作、物流合作、人力资源合作、资本

合作、贸易合作、政府合作等平台,从市场、产业、基础设施等方面全面对接,同步推进“两型”社会试点建设,这将为岳阳的开放型经济发展提供更为广阔的发展空间和新机遇。

6、积极抢抓全面开放合作的新机遇。十八届五中全会强调,要大力推进“一带一路”建设,推进同有关国家和地区多领域互利共赢的务实合作,推进国际产能和装备制造合作,打造陆海内外联动、东西双向开放的全面开放新格局。国家“一带一路”战略为开放型经济发展提供了历史性机遇。既有助于我市对内开放与对外开放深度融合,又有助于产品扩大传统老市场、开辟广袤新市场。岳阳可以充分利用国家层面的合作交流机制,准确定位,力争突破新市场。岳阳虽是内陆地区,但拥有较好的“走出去”的基础,只要着眼全局、精心谋划,积极抢抓政策红利、开放合作、交通便利和产业互补等新机遇,主动融入和服务“一带一路”战略,坚定不移地发展开放型经济,“十三五”期间岳阳必将取得大跨越、大发展。

### 二、沉着应对开放发展的新挑战

1、开放发展的国际环境正在发生重大变化。世界经贸格局正在发生重大变化。区域经济一体化加速发展,全球经济一体化转向区域高水平的一体化,这种一体化具有明显的排他性。保护主义从单纯的贸易保护转向投资保护、金融保护、知识产权保护、新产业保护等全面的经济保护。高端产业世界各国竞争激烈,中国的贸易环境从比较自由宽松的转向不确定性。国际金融危机对全球经济的影响依然严重,美国、欧元区、日本等发达经济体增速仍然偏低,全球经济格局“东升西降”更加明显。全球需求结构深刻调整,经济复苏艰难曲折,国际经济“企稳回升”态势仍存变数。新兴国家增速下滑,地缘政治冲突不断,新一轮工业革命尚缺乏实质性突破。特别是由美国主导的 TPP 协议的签订也将对岳阳乃至我国的扩大开放带来长期的影响。

表:2012-2014年世界及主要经济体国内生产总值增长率(单位:%)

	2012年	2013年	2014年
世界	2.4	2.5	2.6
中国	7.8	7.7	7.3
美国	2.3	2.2	2.4
欧元区	-0.7	-0.5	0.9
日本	1.5	1.5	0.0
南非	2.5	1.9	1.5
巴西	1.0	2.3	0.1
印度	5.1	6.9	7.3
俄罗斯	3.4	1.3	0.6

## 2. 开放发展的国内环境正在发生深刻变化。

我国改革开放取得重大成就的一个重要经验就是通过对外开放来倒逼国内改革,全面深化改革将着力破除制约开放型经济发展的体制机制障碍,通过培育开放型经济发展新高地,形成引领国际经济合作和竞争的开放区域。全面深化改革与不断扩大的开放形成良性互动,有利于推进更高层次的开放型经济。更加注重协调发展,出口贸易和进口贸易实现协调发展,对外投资与利用外资协调发展,货物贸易与服务贸易协调发展,传统市场和新兴市场的协调发展。更加积极主动地扩大服务业、金融领域对外开放的广度和深度,人民币国际化进程加快。更加积极主动参与全球贸易规则谈判和制定,增强中国在全球经济中的话语权。这些变化对岳阳建设更高水平的开放型经济将产生重要影响。

## 3. 开放发展的实现形式正在发生重大变化。

跨境贸易电子商务作用凸显。网络信息技术的发展,推动电子商务在全球贸易中比重越来越大,跨境贸易电子商务迅速发展,越来越多的市场主体能够通过互联网这种新的营销模式将产品直销给世界各地的消费者,跨境电子商务成为推动开放型经济发展新增长点,这对加快重构外贸产业链,完善外贸综合服务体系,转变外贸发展方式,有着

革命性意义的变革。全球价值链投资使得贸易服务投资趋于一体化,使全球贸易增长呈现非线性特征。由于生产要素跨境流动更加便利与频繁,使得传统比较优势变得越来越模糊;全球价值链投资成为区域经济兴衰的重要因素之一,这将使贸易政策出现重大变化。这对我市建设更高水平的开放型经济将产生一定影响。

4、经济增长方式和结构调整正在发生重大变化。面临发达国家推动国际贸易投资规则重塑和“再工业化”的挑战。美欧等发达国家为掌控国际贸易投资规则制定主导权,启动了一系列新协定谈判,试图推动建立超越WTO之外的规则体系。发达国家“再工业化”和“回归制造业”的产业调整思路,旨在发展高技术、高附加值的先进制造业,这将压缩发展中国家传统制造业的市场需求和发展空间。我国经济增速有所回落,产业结构不优,县域经济不强,企业景气指数较低,居民收入增长放缓,国内消费市场仍面临内需增长动力偏弱和CPI冲高的双重压力。此外,国家在财政、金融、资源价格、国有企业、行政管理、土地制度等方面的改革和调整,在给我市发展开放型经济带来极大利好的同时,也带来了一定的冲击。

5、区域竞争与合作的态势正在发生重大变化。从全球范围看,区域竞争与合作仍在深化,各国抢占产业制高点的竞争日趋激烈,利用外资承接产业转移面临发达国家的冲击。来自新兴市场国家的越南、印度等其他亚洲国家利用其优越的地理位置、低廉的生产成本和更优惠的政策等有利因素,加大招商引资力度,不仅对全球投资商具有较强的吸引力,也对我国的外资企业形成了较大诱惑力。在国内,受南(长株潭城市群)北(武汉城市圈)两大经济圈的挤压,迅速崛起的南北经济圈不仅会给岳阳的经济发展带来机会,也会通过“虹吸”效应吸走本就稀缺的人才、资本等生产要素,使岳阳面临产业、资本和市场被边缘化的风险,并在事实上成为两大区低端资源配置的外围区域。中西部省(地)市之间以及沿(下转第6页)

## 住宅产业化推进之我见

文/朱晓昕

千百年来,人们建房造屋一直止步于秦砖汉瓦,建筑技术没有得到根本改变。住宅产业化技术的问世改变了这一切。住房构件大工业流水线生产,直接进工地装配组合,有如堆垛巨型积木。这一技术变革,昭示了房地产业的发展方向,生机无限、前景广阔,必将成为当前和未来房地产业的主流业态。

如同所有新事物一样,住宅产业化这一先进生产模式自破茧而出以来,一直处于困难境地。笔者分析大致存在这样七大制肘:

其一,思想认识不足。无论是政府,还是企业、社会,对住宅产业化发展前景都没有达到足够的认识深度,对相关技术没有信心,对市场销路、市场回报没有信心,对居住安全度、舒适度没有信心。大家都没有信心,自然就不可能打开市场,产业也就不可能得到发展,形成规模。

其二,由于一定程度上存在的“市场万能论”新自由主义经济学教条的干扰,事实上已经较大程度地放弃了过来行之有效的举国体制下政府对国民经济发展的主动、精准、适度的调控功能。而实施住宅产业化企业投入大,市场前景尚不十分明朗,资金成本回收周期长,对于目光视野并不那么高远、资金实力并不那么雄厚、精神境界并不那么高尚,仅以营利为目的大多数私营企业来说,远不及直接征地开发建造一座楼盘来钱容易。这样,私企不愿干,各级政府又还继续坚持对经济活动的“不干预论”、“少干预论”,舍不得花钱兴办国企来干,“住宅产业化”如何真正推得动?

其三,住宅产业化的相关技术或许还不是十分成熟,工艺上不去,成本降不下,推广跟不来。至少就笔者浅陋见识来看,似乎除了远大住工还没有发现另外较为成功且具规模商业住宅产业化例子。

其四,住宅产业化工程应是一个产业生态系统,要推广发展起来,就必须规划建设成配套、成

系列、成关联的上下游业态,形成专门的原料市场、配件市场、设备市场、技术市场、培训市场、融资市场、产品市场。如果仅仅只是孤立地引入生产装配线,而忽视对其它配套互补业态的整体规划建设,这样的“住宅产业化”既不可能存在更不可能永续坚持。因而要让一个城市去整体引进移植一个完整的住宅产业化的全部产业生态系统显然是不现实的。

其五,全面推广住宅产业化就意味着要对整个房地产业来一次彻底、完全的技术革新,大量淘汰传统产能。这必然会逼窄社会上依靠传统住房建造模式谋生的农民工、房地产从业者等庞大人群的谋生之路,长年累计起来会发展成为社会不稳定、不安定的隐患。同时从另一方面来说,地方的经济发展、税源建设也需要传统房地产业的拉动和支撑。所以无论是从稳定地方政治,还是从发展地方经济的角度来看,市州政府都不大可能会真正热心推广住宅产业化。

其六,从房地产经济来看,近几年住宅产品整体上呈现产能过剩、市场饱和之困,影响到业界各个层面,很难想像会有多少市场份额配置给搞住宅产业化的企业和项目。

其七,推广住宅产业化牵涉发改、建设、国土、房产、规划、财政、税务、科技、物价、劳人、工商、质检等多个政府部门的职能范围,责任重大,协调难度高。这样一个全局统筹性极强的工作,地方市州政府往往只是简单地交办给一个部门去落实,而部门又往往再次简单地将任务下压给一个职能权威有限、人员人手有限、资源物力有限的下设机构去具体牵头、具体落实。这种情形不改变,住宅产业化推广这一宏伟大业显然是难以得到有力推进的。

如何破解矛盾,化阻力为动力,笔者以为当行以下七策:

第一策,加强舆论宣传引导,把住宅产业化的



发展前景、蕴含商机说透彻,讲明白,让商家觉得市场有前景,投资住宅产业化有钱可赚;社会觉得技术成熟,发展推广有可能;购房人觉得居住安全、舒适、经济,乐意消费。同时政府部门还应当在消费使用住宅产业化产品方面作表率,政府部门办公楼、家属楼一律订购使用住宅产业化技术生产出来的房屋产品。住宅产业化产品上市后,市长先住进来,就是最好、最实际的推广支持。特别要提到的是,笔者以为,现在所试行的在保障房建设中先行推广使用住宅产业化技术可能会让社会产生住宅产业化技术不成熟、没市场的错觉、误会,对商业市场推广不利。

第二策,认真落实习近平总书记提出的“供给侧改革”精神,破除对“市场万能论”的迷信,加强政府对国民经济的主动、精准、适度调控和引导。对于经济工作,政府不要做无所作为的“守夜人”,一定要做精明、睿智的“领航员”。一方面出台鼓励企业搞住宅产业化的优惠支持政策,包括税收、信贷、规划、供地、监管、补贴等方面,并有意识地选择几家有基础、有意愿从事住宅产业化的企业进行针对性地帮扶指导。另一方面,落实习近平总书记关于“理直气壮做强做优做大国有企业”、“国有企业不仅不能削弱而且还要加强”等系列重要指示精神,把发展搞住宅产业化的新质国有企业作为一项基础建设和长线投资,一届接一届地搞,让政府出资控制的国有企业担当起推广住宅产业化大任的开路先锋。只要率先把住宅产业化做起来了,基础打牢靠了,生产经营走上正轨了,就会形成“人无我有,人有我优,人优我特”的不可复制品牌效应,从长远看,巨额经济回报就会随之而来。

第三策,加强政府对住宅产业化技术研究的引领,无缝对接产、学、研环节,保护知识产权,鼓励企业、科研院所技术创新,不断完善技术工艺,降低推广成本,从科技创新角度打通住宅产业化推广障碍。

第四策,从全省甚至全国的视角看,必须在大范围里合理规划好住宅产业化生态系统建设。除了在每个城市都建设装配线、培育发展稳定的产品消费群体外,特别要注意在适当的城市分散建设好技术研发基地、原料供应基地、专用机器设备

生产基地,专用预制构件生产基地、专业人员教育培训基地。合理控制每个城市、各个基地、不同业态内的从业企业数量,形成产业互补,确保每个企业都有足够的市场空间,避免重复投资、恶性竞争。

第五策,紧扣习近平总书记提出的“供给侧改革”精神和“三去一降一补”精神,全力推进“中国制造2025”,从实现国民经济供、需两个市场平衡的角度出发,对产业经济结构实行大刀阔斧的重整布局,去劣,提优,补短,填缺,确保有效供给、优质需求。特别是要将沉淀淤积于传统房地产业和金融服务业的饱和过剩资本、资源挤压、导引进失血缺养的实体产业。实体经济振兴壮大了,自然就能够扩容就业、富裕人民、拉动包括商、住两种房地产市场需求在内的整个社会消费额度,充实地方政府财税实力。这样把房地产市场需求“制造出来”后,只要生产技术跟上来、产品信誉跟上来,人们住房消费观念跟上来,住宅产业化推广还愁产品没销路、市场没份额吗?

第六策,针对推进住房产业化势必大量淘汰传统房地产行业,影响广大低技能劳动群体生计的问题,政府应积极鼓励和投资兴办公益性的职业培训学校,健全完善社会公益性职教培训体系。可以政府直接投资,也可以鼓励民企兴办政府适当补贴,对农民工、下岗工人等低技能人群实行全免费,对其它社会人群根据其经济实际情况制订差别化收费标准。这样如果主要以从传统住宅建筑行业为谋生岗位的巨量进城农民工、下岗职工等低技能人群能够提升素质本领,增强就业适应面,离开了传统房地产建筑工地上的重体力活,一样能找到工作,甚至能找到更好的工作,他们自不会制肘传统房地产业向大工业流水线式生产进化升级。

第七策,从市、州一级政府来说,要成立专门的住宅产业化推进工作领导小组,由一名市州级领导挂帅主抓,相关职能部门参加,重新制定方案、责任分解表,切实细化部门责任、量化工作进度。要赋予这个领导小组必要的工作权威,在住宅产业化推进期间有资源调配权、问责奖励权。

(作者系湘潭大学工商管理硕士研究生毕业,现就职于岳阳市房地产开发管理办公室)

## 深入开展“两学一做”学习教育 推进公路事业又好又快发展

文/冯嘉皇



岳阳市公路局党委书记、局长 冯嘉皇

### 一、统一思想、提高认识，深刻领会“两学一做”学习教育的重大政治意义

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体，坚定不移推进全面从严治党，把党风廉政建设和反腐败斗争不断引向深入。很显然，在党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育取得明显成效基础上，党中央决定今年在全体党员中开展“两学一做”学习教育，是“全面从严治党永远在路上”的又一次出发。这也表明，全面从严治党，不是头痛医头、脚痛医脚的权宜之计，而是急则治标、缓则治本的系统思维。

开展“两学一做”学习教育是执政党固本强基的必然选择。根深才能叶茂，固本才能培元。我们党的工作最坚实的力量支撑在基层，最突出的矛盾和问题也在基层，只有基层党组织坚强有力，党的根基才能牢固，党才有强大战斗力。基层党支部是党组织和党员联系的具体“衔接点”，肩负着上传下达、管理教育党员的重要作用，更是把从严治党落实为从严管理党员的关键所在。我们市公路系统现有基层党支部 96 个，党员 1500 多名，机关党建工作一直处于市直机关前列，多次被市委、市直机关工委评为先进基层党组织。但是我们也应看到，在部分机关和基层党支部中，不同程度存在党组织的地位和作用“弱化”、组织教

育活动“僵化”、抓中心议大事能力“软化”、党员先锋模范作用“淡化”、党员干部教育管理“虚化”等问题。管党治党，重在基础；基础不牢，地动山摇，固本强基夯实基层基础这件大事，任何时候放松不得、动摇不得，中央要求全党开展“两学一做”学习教育的意义也在于此。

开展“两学一做”学习教育是促进党员锤炼党性发挥先锋模范作用的现实需求。党员是构成党组织的细胞。党员充分发挥先锋模范作用是党的先进性的集中体现和重要基础。改革开放以来，广大党员立足本职岗位，充分发挥先锋模范作用，极大地推动了社会经济又好又快发展。但与此同时，少数党员的先锋模范作用开始出现了淡化现象，部分党员逐渐有意无意地脱离了人民群众，有的投机取巧，有利则投身基层，无利则远离群众，使党和群众、政府和群众的关系出现裂痕，严重的影响了党在人民群众中的形象。“两学一做”学习教育的根本目的是要坚持问题导向，进一步解决党员队伍在思想、组织、作风、纪律等方面存在的问题，保持发展党的先进性和纯洁性，使党的细胞更加充满活力。

“两学一做”学习教育是营造风清气正政治生态的重要抓手。政治生态是一个单位、一个部门政治生活现状以及政治发展环境的集中反映，是党风、政风和社会风气的综合体现。政治生态的状况，决定着从政环境的好坏，关系着党的形象和人心向背。近几年来，经过持续反腐和正风肃纪，腐败蔓延势头得到了有效遏制，“四风”问题得到解决，党风政风有了明显改善。但与“关键少数”受到教育和上层建筑巩固不同的是，一些基层党组织的不良政治生态仍然存在，有的可以说未得到根本好转，基层党员身上还存在比较突出问题。中央提出要“老虎”、“苍蝇”一起打”，所以我们当前迫切需要构建风清气正的政治生态，清除发生在群众身边的“苍蝇式”腐败。扎实开展“两学一做”学习教育，就是要求全体党员干部将《中国共产党廉洁自律准则》付诸做人实践、工作实践、生活实践，自觉把《中国共产党纪律处分条例》作为做人做事、从政为官的底线，严格日常管理监督，严守政治纪律、政治规矩，强化党性锻炼和道德修养，激发全党源源不断的正能量，努力营造山青



岳阳市公路局党委书记、局长冯嘉皇在学院路提质改造开工仪式上讲话

水秀的基层政治生态。

## 二、突出重点、抓住关键,把“两学一做”学习教育推向深入

“两学一做”,学习是基础。“两学一做”一是指“学党章党规”,二是指“学系列讲话”。学习内容很多,学习任务很重,要确保学习不虚、不空、不偏,必须理清头绪,有所针对。

做到学要真学。既然要学,就要下“真”功夫。一是不能出工不出力,人在心不在。所有党员干部要端正学习态度,不当“过客”,当好“主人”,充分认识开展学习教育的必要性和紧迫性,静下心来,定下神来,全心投入学习。二是不能三天打鱼两天晒网。每名党员、每个支部都要制定详实的学习计划,明确具体的学习目标、学习步骤、学习时间和考试方案,要严格落实学习考勤和考核问责制度,党委定期对支部、支部定期对党员的学习不良情况进行通报。三是不能学在表层、囫圇吞枣。一方面,要原原本本、原汁原味、逐字逐句地学原文、读原著,认真学、反复学、全面学,熟知党章党规的基本内容,研习系列讲话的核心要义;另一方面,要通过做笔记、写心得、集中学习、支部讨论、专题研讨等方式切实增强对学习内容的理解,使党章党规的基本观点和系列讲话的核心要义入心入脑,升华为学习、生活、工作的自觉遵循。

做到学有所思。深化“两学一做”的学习效果必须要增强思考和体悟。确保学习效果的人脑入心,首先就要联系历史和现实、联系理论和实际,深入思考、举一反三。一是要在学习中研究党的执政根基和历史发展规律,把认真学习党章和全面理解党的纲领、深入了解党的革命历史、传承党的优良传统结合起来,自觉树立尊崇党章、遵守党规的思想自觉。二是要在学习中反思不守纪律规矩的危害,

把学习党规与从周永康、薄熙来、徐才厚、郭伯雄、令计划等违纪违法案件中汲取教训,肃清党内恶劣影响结合起来,以反面典型警示自己,守住为人、做事的基准和底线。三是要在学习中深思合格党员的标准,把深刻领会习近平总书记系列讲话精神与向焦裕禄、孔繁森、杨善洲式的好党员好干部学习结合起来,自觉对标先进、见贤思齐,发挥正面典型的激励作用。通过学思悟践,把党章党规和系列讲话,作为我们立身做人的“护身符”、干事创业的“助推器”和党性修养的“试金石”。

做到学有所获。“两学一做”,学习是基础,做“合格”党员是关键。要坚定不移的以学促做、学以致用、学用相长,以党员学习成果、工作推进成效来检验学习教育工作的成败,努力打造风清气正的政治生态,形成担当有为的行业精神风貌,开创公路运输跨越发展的新局面。一是明责任,要亮出任务书。基层有一句谚语,叫“村看村、户看户,群众看干部”。我们每一名党员干部都要在学习过程中,履好职、尽好责、当好表率、发挥先锋模范作用。当前正处于“十三五”开局的关键时刻,广大党员干部要把对党的忠诚转化为敢于担当的实际行动,既当学习的排头兵,又当发展的实干家,凝聚起抓项目、解难题、克难关、促转型的强大动能,积极推动改革发展。要把“两学一做”学习教育积极融入推进公路改革发展的各方面,把党的政治优势、组织优势和联系服务群众优势转化为打造“民生公路”工作成果的优势。二是改问题,要晒出时间表。现在我们系统内,有些党员干部、有些基层党组织存在这样那样的问题。

“两学一做”就是要通过学习,对照“合格”党员标准,寻找薄弱环节、狠抓整改落实。公路系统每名党员都要照镜对标找出差距,综合运用组织与个人、上级与下级、社会与群众各方面力量,把问题逐项拎出来,把病根逐步挖出来,做到个人心中有数、组织心里有底。对于查找出来的问题,要制定整改清单,做到明责整改、分类整改、集中整治。每个问题都要明确整改任务、主要目标、具体举措、完成时限和责任主体,报所在党支部审核,采取一定形式公开。

三是做合格党员,要挂出作战图。怎样才算得上是一个共产党员?在新的历史时期,应该如何做一名合格的共产党员?中央提出,党员干部应着眼于党和国家事业发展的新要求,自觉学习党章党规以及习近平总书记系列讲话,坚持以知促行,做“四讲四有”的合格党员,即讲政治、有信念,讲规矩,有纪律,讲道德、有品行,讲奉献、有作为;市委要求,要深入开展以争当“六个先锋”、争做“四个先行”为主要内容的“巴陵先锋先行”主题实践活动。这些措施都是为了引导党员干部对标找差距,达标促发展,党有号召,我们就要有行动,具体到我们公路系统,就是要当好“六个先锋”。即机关事业单位党员要当好履职尽责、勤廉

## 20 两学一做



岳阳市公路养护操作技能大赛

守纪先锋；路桥、监理等企业要当好推动生产经营、促进创业创新先锋；路政执法部门要做好规范执法、维护群众利益先锋；服务窗口单位要当好文明服务、奉献社会先锋；养护生产单位党员要当好爱党护党、敬业修德先锋；离退休党员要当好弘扬传统、发挥余热先锋。努力使每个单位都有先进典型，每个支部都有优秀党员，切实发挥先锋模范带头作用，在决胜全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标中奋发有为、建功立业。

### 三、加强领导、精心组织，确保“两学一做”学习教育取得实效

这次学习教育不是一次运动，而是一次经常性教育。公路各级党组织要不断增强责任感、使命感和紧迫感，把这次学习教育作为一项重要政治任务，融入党员教育管理新常态，抓紧抓早、抓出成效。

要加强组织领导、层层落实责任。各级党组织要强化对学习教育的组织领导，切实履行好主体责任。各级党委是本单位、本部门学习教育的责任主体，要高度重视、认真负责，按照局党委的统一部署，制定更加详细的实施方案，推动学习教育落到实处。各级党组织书记要承担起第一责任人的责任，身体力行、做好表率，一级带着一级学，一级领着一级干，一级做给一级看。党员领导干部既要当好“指挥员”，又要当好“战斗员”。不仅要对照“四讲四有”合格党员标准作表率，还要对照“好干部”要求立标杆，要求别人做到的自己首先做到，要求别人不做的自己坚决不做。各基层党支部要针对具体问题当好“小郎中”。结合支部实际，“把准脉、开好方、治未病”，务实有序推进，让学习教育落到实处。要将学习教育情况纳入领导班子和领导干部履职尽责考核项目清单首要内容，纳入基层党建工作述职评议考核的首要内容，建立常态化巡查督导机制，对组织不力、问题较多的，要进行批评教育和问责，确保学习教

育不空不虚、不假不偏、不走过场。

夯实基层组织、分层分类推进。“两学一做”要突出正常教育，在组织形式上把握三个要求。一是要认真做好党员组织关系集中排查工作，认真核查党员身份信息，摸清“口袋”党员，使每名党员都纳入党组织有效管理；要加强对基层支部书记的培训，帮助他们掌握工作方法，明确工作要求和自身职责，提高开展“两学一做”学习教育的水平。二是要注意分层分类指导，抓住公路行业点多、线长、面广，党员层级多、年龄落差大这个最大实际，注重区分不同类型党组织的特点，给基层党组织结合实际开展学习教育留出空间，通过坚持问题导向，精准施策、精准发力，鼓励支部创新学习方法，激活每个党员参与学习教育的主观活力。三是要坚持领导干部作表率，领导干部走在前面、深学一层，以上率下。领导干部要通过双重组织生活会，以普通党员身份参加所在支部的组织生活，与党员一起学习讨论、一起查摆解决问题、一起接受教育、一起参加党员民主评议。

坚持统筹兼顾、提升工作实效。今年是“十三五”开局年，中央、省委、市委部署的各项工作头绪多、任务重、要求高。特别今年公路系统还要迎接履职尽责督促检查的大考，各级各单位务必要端正态度、摆正关系，正确认识抓好学习教育和推动业务发展的高度统一关系，把“两学一做”学习教育作为推动各项工作的重要抓手，做好统筹结合。要加快推进岳阳公路“十三五”建设开局，开工一批重点建设项目，加快推进一批重点项目前期工作，确保全年超额完成公路投资目标；要持续推动党风廉政建设责任制落地、落小、落实，推进全面从严治党主体责任覆盖到基层党组织，党风廉政建设监督责任覆盖到基层纪检组织；要全面推进法治公路建设工作，着力提升公路行业普法依法治理水平；要高效完成履职尽责督促检查工作，各单位应迅速落实各项工作任务，积极聘请政风督查员、召开服务对象座谈会、开展基层调研，广泛征求各方意见，查找行业内重点突出问题，作出公开承诺，重点针对薄弱环节的问题开展专项整治。

强化舆论引导、营造良好氛围。要加大宣传力度，把“两学一做”学习教育宣传工作同履职尽责督促检查宣传工作结合起来，积极创新宣传形式，既要及时反映公路行业开展学习教育情况，充分引导广大党员干部积极关注、积极参与；也要宣传学习教育中涌现的好经验、好做法，做好对优秀共产党员、优秀党务工作者和先进基层党组织的表彰和宣传，充分发挥先进典型的示范、带动、辐射作用，为“两学一做”学习教育营造良好舆论氛围。

（作者系岳阳市公路局党委书记、局长）

## 践行“两学一做” 提升城市照明水平

文/熊炳清



岳阳市路灯管理处书记、主任熊炳清在“三强化三坚守”主题教育活动大会上讲话

城市照明是城市公共设施不可缺少的组成部分,它对完善城市功能,方便市民出行发挥了重要作用。随着城市建设的迅速发展,城市品位的不断提高,各级领导和市民对路灯亮灯率、城市形象的关注程度也越来越高,这对我们的城市照明管理工作提出了更高、更严的要求。为不断加强党性修养和遵纪守法教育,强化责任担当,做到严守做人的“底线”、纪律的“红线”和责任的“高压线”,强化责任,甘于奉献,给我市照明事业发展注入正能量,市路灯处在全处范围内开展贯穿一年的“强化四种意识、强化纪律观念、强化责任担当,坚守做人‘底线’、坚守纪律‘红线’、坚守责任‘高压线’”为主题的“三强化三坚守”主题教育活动,旨在认真践行“两学一做”精神内涵,并结合单位实际,通过组织开展学习党章党规、上党课、学习讨论和专业理论知识培训,以及技术比武、征文比赛、党章知识抢答比赛、“岗位标兵”竞赛、羽毛球比赛等一系列活动,达到整体提升单位广大党员干部的思想素质和专业技术水平,不断增强党员干部的党性意识修养,强化纪律观念和责任担当,做到始终

坚守做人的“底线”、纪律的“红线”和责任的“高压线”,提升工作效能的目的。同时提升单位干部群众思想素质和专业技术水平,提高路灯维护管理水平,为开创路灯事业更美好的明天做出新的更大的努力。

### 一、科学筹划,精心组织,确保活动有序进行

处支部经过仔细研究单位发展形势、客观分析职工思想动态,针对目前单位存在的主要问题,专门成立活动领导小组,制定了《岳阳市路灯管理处开展“三强化三坚守”主题教育活动实施方案》。首先,由于日常维护管理和工程施工任务繁多,为不影响正常工作的有序开展,活动领导小组坚持科学谋划,充分利用雨天、休息日等空余时间合理安排主题教育活动,确保日常管理工作与主题教育活动两促进、两不误,齐抓并进;其次,每项活动均制定独立的实施方案,对完成时限、责任科室、责任领导进行明确;另外,每次主题教育活动均分为宣传发动、活动开展、阶段性总结表彰三个阶段,以动员大会发起冲锋号,用表彰总结会鼓舞人心,每项比赛活动均设立奖项,鼓励职工创优争先,继续前进。

### 二、形式活泼,内容丰富,全面展现精神风貌。

此次“三强化三坚守”主题教育活动是“两学一做”教育活动的拓展与创新,是党建教育活动又一次在我处的特色创新,既贯彻落实了“两学一做”教育活动的精神实质,又搭建了干部职工便于参与、乐于参与的党建平台和载体活动,本次主题教育由十余项各具特色、形式多样的活动组成。组织召开了主题教育活动动员大会,向全处干部职工进行广泛动员,联系单位实际,就“三强化三坚守”的内容、意义、以及怎样开展好此次主题教育活动,上了一堂有关“三强化三坚守”的党课。并要

## 22 两学一做

求全处干部职工“定好位,守底线;有敬畏、怀感恩;调心态、受监督;修好德、履好职”,为城市照明管理的科学发展注入源源不断的生机与活力。邀请市委党校副校长刘建新教授结合习近平总书记讲话精神,为大家上了一堂题为《讲政治、懂规矩、敢担当》的专题辅导课。三个学习小组充分利用雨天或空闲时间,多次开展集中学习讨论《党章》、《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》、习近平总书记系列重要讲话和关于“中国梦”、“从严治党”等论述摘篇和“两学一做”方案内容、毛泽东关于党委会的工作方法论述、以及单位规章制度等,时刻用党的宗旨意识、理论知识和纪律规定武装头脑。分三个学习小组开展了相互评议活动,评议标准为“三强化三坚守”活动内党性意识、纪律观念和责任担当方面的落实情况、现实表现等,评议小组内的每位成员对其他每位成员进行直接评价,有则改之,无则加勉,有利于促进同事之间的和谐共处以及单位的作风建设。为全面提升全处青工路灯理论知识和动手能力,提高业务水平,我处改变以往请老师来我单位学习的模式,充分利用雨水较多的间歇时间,将全处青工分批次安排到省工业技师学院专业学习了电工安全生产知识、电气防火、电工基础知识等路灯知识,并分别进行理论知识考试和路灯技术比武,全处干群由此树立了强烈的求知意识和进取意识。6月7日,在市广播电视局演播大厅,我处承办了由市城市管理和行政执法局主办的城管系统“学党章党规、学系列讲话、做合格党员”知识竞赛活动。通过局机关党委以及我单位的精心组织,合理安排,局系统各代表队积极参与、认真准备,在抢答赛上各代表队成员从容作答,气氛活跃,精彩纷呈,营造了“两学一做”学习教育的良好氛围,得到了各级领导的一致好评。为丰富职工业余生活,由工会牵头组织开展了羽毛球比赛活动,释放了大家的工作压力,增强了团队协作意识和凝聚力。全体干部职工参与了“岗位标兵”竞赛活动,对每位职工在党性修养、遵纪守法、责任落实等方面进行

综合考核打分(占评选结果比重70%),另外结合无记名投票结果(占评选结果比重30%),评选出了10余名“岗位标兵”。为使“三强化三坚守”主题教育活动和“两学一做”活动要求能深入到每位职工的实际工作中,我处从三月份以来,开展了以“三强化三坚守”为主题的心得体会征文,大家纷纷结合自身工作实际,围绕“三强化三坚守”和“两学一做”要求为主题,找差距、查不足、明方向,表示要加强学习,坚守理想信念,讲规矩、守纪律,珍惜来之不易的工作,用实际行动为路灯事业的发展而努力。

### 三、对照执行,不断改进,提升城市照明水平。

全处以“三强化三坚守”为动力,围绕年初九项工作目标,攻坚克难,在改革上求突破,在创新中求发展,坚持城市照明建设、管理、服务三大理念,狠抓城市路灯及景观亮化的建设与管理,完善考核管理机制,开拓创新,提升了管理水平,增强了单位发展后劲。广大干部职工主动把主题教育活动与自身岗位工作结合起来;与贯彻“两学一做”活动结合起来;与我处城市照明管理事业长远发展结合起来,对照目标找差距,查找问题促整改,不断完善发展中出现的实际问题,提升城市照明水平,较好地实现了预期目标。岳阳电视台、《长江信息报》、城管信息网等新闻媒体对此次活动进行了相关宣传报道,社会反响较好。

党建工作任重道远,我处“三强化三坚守”主题教育活动主动融入市城管局机关大党建,寓教育在活动之中,不是为活动而活动,每一项活动都有明确的目的,增强了凝聚力,提高了队伍素质,获得了局机关党委、市政府办系统机关工委、市直机关工委的充分肯定和一致好评,也获得了广大干群的一致认可。在今后的工作中我们要再接再厉,继续深入开展“两学一做”主题活动,强基础、推载体,让党性修养、遵纪守法、责任担当、甘于奉献在全处形成浓厚氛围,为全面提升我市城市照明水平做出更大的努力。

(作者系岳阳市路灯管理处书记、主任)

## 抓好“两学一做” 促进食药检事业发展

文/毛谊平



岳阳市食药检所书记、所长 毛谊平

在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育，这是继党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育之后，深化党内教育的又一次重要实践，也是推动学习教育从“关键少数”向全体党员拓展、从集中性教育活动向经常性

教育延伸的重要举措。岳阳市食品药品检验所党总支充分认识开展“两学一做”学习教育的重大意义，将“两学一做”作为党建工作的龙头任务，尽好责、抓到位、见实效。

成立“两学一做”工作领导小组，党总支书记、所长任组长，领导小组下设办公室，具体负责统筹协调、组织实施和督促检查和资料的整理归档。认真制定《学习教育方案》，方案力求整体全面，点面结合，可操作性强，我所各支部，包括离退休党支部也分别制定切实可行的学习教育工作计划，精心组织实施，迅速掀起了学习贯彻的热潮。利用宣传栏、网站等方式大力宣传，学习教育开展以来，我所认真贯彻“六有”要求，张贴了推进学习横幅，利用宣传栏、本所网站等媒介进行宣传发动，党总支指定人员不定期抽查每位党员的学习笔记，确保学习实效。

结合学习教育活动，彰显单位工作特色。我所每名党员结合自身思想和工作实际，围绕“学”、“改”、“做”三个方面，制定出个人学习教育规划。在“学”上，坚持“有计划、有重点、有笔记、有体会”，在“改”上列出了个人问题整改清单进行整改；在“做”上亮身份、晒承诺，做“四讲四有”合格党员。我所结合“两学一做”学习活动制定了本所绩效考核细则，对机关各科室和全年工作要求进行了严谨细致的目标考核，进行量化打分，下发文件细则。离退休党支部紧跟

学习教育形式不放松，为食品药品检验事业的发展建设发挥积极作用。

突出问题导向，狠抓整改落实。我所认真做好整改落实、建章立制环节各项工作，确保教育实践活动不走过场，下发征求意见表，共收集到班子问题16个，班子成员问题24个，将收集征求的意见和领导班子自身查摆出的问题，逐项制定整改措施，狠抓整改落实。整改方案从归纳的40个问题逐条制定具体整改措施，并明确了目标、措施、时限，并向干部和群众作出了公开承诺。同时，要求领导班子和班子成员个人按照要求，对照查摆剖析的问题，逐一制定整改措施，对专题民主生活会上相互批评提出的问题认真吸纳，进行修改完善，列入问题清单，认真整改。

结合“巴陵先锋行”主题活动，“做”上显亮点。开展“优秀工作示范岗”评选活动落实到工作岗位中，为保一方群众饮食用药安全履行职责，发挥积极作用。我们的做法是对照“优秀工作示范岗”评选标准，结合工作任务、难易程度、完成效果等具体情况，对所副职以下在职党员，通过提名式，采用百分制进行打分，总支研究确定2名党员同志为“共产党员先锋示范岗”，授予“优秀工作示范岗”流动奖牌。通过在全体党员中广泛开展争创“优秀工作示范岗”活动，充分发挥争创活动的载体功能，进一步提高党员的思想政治素质和业务素质，增强党员的宗旨意识、服务意识和责任意识，促进各项工作的顺利开展，增强基层党组织的凝聚力、战斗力，用“优秀工作示范岗”的创建来提升工作质量，建立长效机制。开展“优秀检验报告书评选”活动，组织专家组进行检查评比。我们按照年初目标管理办法进行奖励，优秀检验报告书在所内进行张榜学习。此项活动将推动全所工作态度认真、严谨科学氛围的形成，进一步激励全所人员热爱学习，肯于钻研，甘于奉献，为行政监督提供强有力的技术支撑。此外，我所为打造一支忠诚、严谨、履职的检验铁军。结合学习教育活动立说立行、以学促做，开展了竞聘上岗活动。

(作者系岳阳市食品药品检验所书记、所长)

# 以“两学一做”推动农村公路事业发展

文/张松林



湘阴县农村公路管理所书记、所长 张松林

### 一、深刻认识开展“两学一做”学习教育的重要意义

开展“两学一做”学习教育,是党中央在新形势下深化党内教育的一项重大部署,对于推进全面从严治党、保持党的先进性和纯洁性、营造良好的政治生态、提高党员干部队伍素质,意义特别重大。第一,开展“两学一做”学习教育是贯彻全面从严治党要求的重要举措。“两学一做”学习教育不仅会进一步转化党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育已经取得的成果,而且将会极大地推动党内教育从“关键少数”向广大党员拓展,从集中性教育向经常性教育延伸,从上级机关向基层党组织深化。开展“两学一做”学习教育,就是坚持作风建设永远在路上,以严肃的态度、严抓的韧劲,把全面从严治党的良好态势巩固发展下去,做到真管真严、长管长严。第二,开展“两学一做”学习教育是加强基层党组织和党员队伍建设的重要抓手。目前,我们全所共有党员 22 人,我们不存在软弱涣散基层党组织,也没有失联党员和口袋党员,但是,在党组织建设和党员队伍建设方面仍然存在一些问题和不足,如有的党员不严格

执行组织制度,党内组织生活不够严肃;有的党员日常教育没有经常化;有的党员理想信念模糊、组织纪律观念淡薄、精神萎靡不振等等。这些问题严重影响党在群众心目中的形象,严重影响我县农村公路的健康发展。开展“两学一做”学习教育,就是要进一步解决我所党员队伍在思想、组织、作风、纪律等方面存在的突出问题,让党的每一个细胞都健康起来、每一个组织都坚强起来,使党在基层的执政基础更加稳固。第三,开展“两学一做”学习教育是推动我县农村公路建设事业发展的根本要求。步入十三五,农村公路建设也将进入一个非常有利的战略机遇期,尽管我县农村公路建设发展还比较滞后,历史遗留的隐性问题仍然存在,政策调整和发展过程中还会带来新情况,但“十二五”期间已将公路建设设施落后、历史债务包袱沉重、发展结构不合理、管理机制不健全等阻碍交通发展的显性问题成功化解,只要我们抓住发展机遇,落实好发展政策,把握好发展动力,全县农村公路建设一定会实现新的跨越。在这样一个改革进入新阶段的历史时期,对广大交通党员干部的境界标准、精神状态、素质能力、工作作风提出了新的更高要求。这就要求所党支部组织坚强有力、走在前列,党员干部干在实处、走在前列,努力把党的组织资源、组织优势、组织活力转化为发展资源、发展优势、发展活力,为落实“十三五”时期交通各项目标任务提供有力保障。

### 二、准确把握学习教育的“十六字”任务要求,高质量高标准开展学习教育工作

“基础在学,关键在做,改是重点,干是目的”,这十六个字,是对“两学一做”学习教育的要求,同时也是学习教育的内容和任务。所属各股室一定结合本单位工作实际,把“学做改干”贯穿于学习教育的全过程,体现在推进工作的具体实践中。

一要打牢“学”的基础,切实做到学有收获。按



照《方案》的要求,把学习党章党规与学习习近平总书记系列重要讲话贯通起来,通过“学”来改造党员主观世界、提升行动自觉,做合格党员。也不分阶段进行,立足于抓在平常,融入经常,贯彻日常。不是少数领导干部学,而是全体党员学,不是阶段学而是长期坚持不懈地学习。要使广大党员带着信念、带着感情、带着使命、带着问题学,把学习党章党规与学习系列重要讲话统一起来,真正学深学透,学到精髓。二要抓好“做”的关键,切实做到做有标尺。对于此次学习教育,中央明确提出了“讲政治、有信念,讲规矩、有纪律,讲道德、有品行,讲奉献、有作为”的“四讲四有”要求,每名党员都要对照这个标尺,经常性的衡量、检视、改造和提升自己,做到政治合格、纪律合格、品德合格、能力合格,树立起共产党员的先锋模范形象。全所副所长以上领导干部要做在前面,定期召开恳谈会,在学习教育中做表率。要教育全所广大党员一定不要把自已等同于普通群众,要立足岗位,自觉践行,走在前列、做到实处,充分发挥好党员的先锋模范作用。三要突出“改”的重点,切实做到改有实效。在这次学习教育中,中央明确提出了“五个着力解决”,所党支部根据全所党员中存在的问题,细化为“理想信念模糊动摇、党的意识淡化、宗旨观念淡薄、精神不振、法治意识不强、道德行为不端”等六个方面问题。全所广大党员干部要按照《方案》要求,结合各自工作实际,深查细照、精准对焦,查找并解决我们在这六个方面存在的问题。所领导班子要认真查找整改思想不解放,担当意识不强,在岗不谋政、工作主动性不够等问题。基层党员要重点查找整改党员意识差、先锋模范作用不突出等问题。要把“两学一做”学习教育整改同群教活动和“三严三实”专题教育的问题整改结合起来,切实解决好群众身边不正之风和侵害群众利益等突出问题。四要体现“干”的目的,切实做到干有所成。“两学一做”学习教育的成效最终要体现在推动发展、干事创业上。“十三五”期间我县要全面建成小康社会,对交通部门提出了持续快速发展的要求。开展学习教育,必须紧扣这一发展大局来推进,针对我县农村公路建设当前发展中

存在的突出矛盾和问题拿出新举措。要教育引导党员干部聚焦农村公路建设发展这个中心,认真审视自身“长”在何处,“短”在哪里,围绕发展中的“长”和“短”,认真思考具体工作中的“长”和“短”,做到精准发力,有的放矢,务求实效。

### 三、切实加强对“两学一做”学习教育的组织领导,确保学习教育取得实效

一要坚持领导带头,努力做好表率。领导干部在分级负责组织、策划、指导好活动的同时,要以普通党员的身份参加基层组织活动,落实双重组织生活制度,带头学习讨论,带头谈体会、讲党课、作报告,带头参加专题组织生活会、民主评议,带头查找问题、整改问题。所属各股室领导班子,每季度要召开中心组学习会议,组织集中研讨,为党员做好示范。党支部每月至少安排一次集中学习,每季度召开一次全体党员会议,每次围绕一个专题组织讨论。年度民主生活会要以“两学一做”为主题,领导干部要认真找准问题,提出精准改进措施,为普通党员作出示范和表率,推动整个学习教育扎实有效开展。二要坚持压实责任,层层传导压力。单位党组织及其负责人要承担起主体责任,把开展“两学一做”学习教育作为一项重大政治任务,保障工作力量,加强督促指导,党支部主要负责人要认真履行第一责任人职责,对工作方案要亲自审定,对重要任务要亲自部署。要搞好统筹谋划和组织协调,要坚持正确舆论导向,为学习教育营造良好社会氛围。三要坚持统筹兼顾,做到学做结合。要坚持把学习教育同做好公路所工作结合起来,做到两手抓、两促进。当前,我所面临的资金压力大、在编职工多、信访问题居高不下等阻碍交通发展的诸多难题都需要马上解决。我们一定要把学习教育贯穿到日常工作当中去,教育引导广大交通党员干部敢于担当、主动作为,全力抓好基础设施建设,今年完成农村公路建设14公里,危桥改造15座,安保工程70公里,大中修4.5公里,法治交通建设、行业安全稳定和职工队伍建设,同时要切实增强为民意识,解决好人民群众关心的热点、难点问题,确保农村公路建设的和谐稳定。

(作者系湘阴县农村公路管理所书记、所长)

## 房地产业的控制 与城市化系统目标的关联性

文/陶江帆 赵大咏

### 一、房地产业区域需求定位

#### 1. 房地产业对我国经济的影响

1998年住宅商品化改革,即第一次房改时,亚洲金融危机刚刚过去,房地产对中国经济的拉动作用不言而喻。特别是从2002年到2007年,中国经济经历了一段高速发展的黄金时间。2002年即使在发生“非典”的情况下,中国的GDP仍然达到将近9%,到了2007年经过修正以后的GDP增长是13%。是什么产业作出了最突出的贡献?有人认为,一是房地产,还有一个是汽车。十来年的时间,房地产行业成为了关系国计民生的重要行业之一。房地产业的快速发展带动了众多跟房地产相关的上下游产业链,比如建筑施工企业、钢材、水泥等建筑材料和装修装饰材料供货商、家电生产企业、规划设计机构、广告公司等行业。房地产带动相关产业发展的同时,更是改善了人们的住房条件。

但不可忽视的一个问题是,现在房价高涨,大部分人成了房奴,房价压得人们几乎难以呼吸。其占GDP总量的比例亦达到了历史新高,高昂、坚挺并不断上涨的房价更是成为了经济发展过程中令人心痛的隐忧。住房问题关系国计民生,既是经济问题,更是影响社会稳定的重要民生问题。房价过高、上涨过快,加大了居民通过市场解决住房问题的难度,增加了金融风险,不利于经济社会协调发展。经济学家、中国人民大学黄卫平教授指出:“凡是靠房地产拉动的国家,结果没有不是崩盘的。”世界上还没有任何一个国家,是依赖房地产业支撑经济命脉的。

#### 2. 我国房地产需求定位错误带来的后果

1985年,日本房地产价格开始上涨的时候,其城市化率已经达到了76.7%,城市化进程已经接近尾声;因此,当年日本在城镇化进程尾声的房价大

幅上涨是极其不正常的,其泡沫的破灭只是时间的问题。

从日本房地产泡沫可看出,房地产与城市化进程有着本质的联系。而目前中国的城市化率刚突破50%,城市化进程正在处于加速阶段。从世界范围内来看,在城镇化进程中,城市房价,尤其是核心城市房价总体会上涨。因此,有人认为,中国城市的房价总体是处于上涨过程中的,紧缩性政策导致的房价回调只能是短期的。

与世界各国不同,虽然我国城镇化进程正在处于加速阶段,但具有非常明显的独特性。笔者认为我国房地产的宏观调控方向与城市发展战略系统目标的选择存在必然的关联性。只有这些战略目标清晰,房地产业战略发展方向才能够清晰。如果这些战略目标得不到正确解决,那么,在今后相当长的一段时期内,房地产业也无法找出正确的宏观调控政策,它将导致房地产的人群需求、城市需求和区域需求定位错误,其后果是非常严重的。它不仅仅只是引起房价持续过高,房地产崩盘的问题,从长期发展的角度来看,更大的后果是极有可能严重影响我国城镇化形成良性区域格局,最终破坏我国的经济结构,延缓我国经济的健康快速发展。

#### 3. 我国城镇化发展系统目标的选择与房地产需求定位的关系

有人认为,中国城镇化总体每年还将继续快速提高;但农村进入城市为主导阶段即将结束,未来人口流动将依次进入以小城市进入大城市为主导阶段、以大城市郊区化为主导阶段和以都市圈为主导阶段;按照城市化的国际规律,认为未来三大经济圈的核心城市,尤其是这些核心城市郊区的房价相对会有更大的潜力。以这些观点为基础,那么房价以目前高起点并继续走高,就有了充足

的理由。但这种认识是非常错误的。

(1)农村土地问题与房地产人群需求定位的关系

是加大土地大规模集中力度,把农民大规模地转移出农村,把农村的问题解决在城市;还是让广大农民继续留在农村,把农村的问题解决在农村?这一问题关系到今后一段时期内,城市化的主体是不是农民的问题,也就关系到当前房地产需求人群的定位问题。

加速城市化是我国经济的必然选择。从国际城市化发展历程来看,农民直接进城是城市化的主体。笔者认为,我国农村土地过于分散是导致农民难以富裕的根本原因,应当通过加快把农民转移出农村,迅速实现农村土地规模集中,避免农民兼业化的局面。我国九亿农民,可以转移6-8亿进入城市。在今后相当一段时期内,城市化应当仍然是以农民进入城市为主导。

如果这一观点正确,那么当前房地产的人群需求应定位为以农民为主。然而我们都知道,农民普遍相对收入较低,当前房价如此之高,根本不能承受,导致大量农民继续选择留在农村,土地规模集中无法实现,将会人为地大大延缓城市化进程;同时,另一部分农民市民化时,会选择成本较低的小城市,可能导致我国城市难以规模集中,总体形成散、小、弱的状态。这必将产生非常严重的后果:虽然我国经济总量成为世界第一毫无悬念,然而却很难实现国民普遍富裕。因此,要想加快城市化进程,房价必须大规模地降下来。

(2)城市化规模效应与房地产城市需求定位的关系

我国城市化存在尖端集中效应和分散效应的问题。如在北京、上海等已经城市集中效应严重的情况下,城市规模仍然不断扩大;而小城镇建设分散了城市规模效应。因此,北京、上海等特大城市应当严格限制城市规模,迫使自身产业进行升级转型来推动我国产业的升级转型,使城市提质发展,而不是还在走简单地通过规模扩张,提高经济增长的老路子;同时,限制小城镇和县级城市的发展,通过规模集中发展地级市来促进经济增长。

如果这一观点正确,那么在今后较长时期内,

城市化人口流动主要是由农村、小城镇和小城市向地级市集中,而不是向大城市集中,那么房地产城市需求应当主要定位于地级城市。

当前,北京、上海等城市房价已畸形过高,难以下降到位,不仅普通农民根本不可能接受,而且一般的市民也难以接受,导致大量生活在北京、上海的外地人难以真正地融入,带来过多人口流动性;而地级市的房价虽然在近几年过快地增长,但相对大城市,房价较低,容易控制。因此,较容易被农民接受,因此低房价与农民市民化的目标地形成了较好的统一。

(3)区域经济均衡化与房地产区域定位的关系

在城市化进程中还存在区域不平衡的现象。如当前的小城镇建设和省直管县,严重削弱了中西部城市化的规模集中进程。因此,应在中西部地区加快城市化进程,大力发展城市增长极。

根据这一观点,房地产的区域需求定位应主要在中西部地区。

如果城市化不是以农民进入城市为主导,不是由小城镇和小城市向地级市集中;而是定位于中小城市向大城市集中,那么房价高涨是必然的,买得起房子的只能是有钱人。虽然城市化水平仍然会提高,但却不是真正意义的城市化。我国城市化结构将极其不合理,连带我国的经济结构也将极其不合理。如,由于当前房地产需求对象、需求城市与需求区域都定位不正确,我国似乎正在形成一场“空城运动”。

## 二、住房需求的问题

### 1.需求的特点

#### (1)需求基本满足

从全国范围内看,虽然许多人确实存在无房住、住房困难的问题,且这个绝对量非常之大,但从单纯的自住需求来看,我国并不存在突出的供求危机,可以说基本上都有房子住。据报道,2010年10月4日《中国城市状况报告2010/2011》在上海发布。报告指出,2008年全国城镇居民人均住房使用面积达23平方米,住房的质量和居住环境有较大提高和改善,城镇居民的自有住房拥有率至2008年已达87.8%。

#### (2)供大于求

从全国范围来看,住房供求量远远大于需求量。比如说,从农村来看,农村普遍存在大量的住房空置,农民在外面挣钱后,都喜欢回家修个大房子,然后又到外面去打工,打工的时候再租房子。家里偌大的几层房子往往就是一、两个老人带着孩子住在里面。从城市来看,城市里大量的家庭拥有两套以上的住房,以岳阳市为例,改革开放后,中心城区开始扩大,大量的当地农民转为市民,他们普遍拥有自己的小楼房,但利用率并不高,形成大量的出租房。即使大城市的许多蜗居一族,在其老家都有宽大的房子。因此,从供应量的角度来看,我国空置的房子远远不止可以住 2 亿人,可能达到 8 亿人。

### (3) 深层次矛盾比较突出

中国城镇住房还存在一些深层次矛盾和问题。如局部地区住房供求矛盾突出、部分城市房价过高、住房占有差异明显和不良的房地产开发行为等;部分中低收入家庭和大批“新城镇居民”,尤其是“蚁族”的住房问题尤为突出。

### 2. 需求的类型

虽然从总体来看,我国住房供大于求,但仍然存在极大的购房需求,它主要体现在:

#### (1) 提质需求

2010 年 8 月 5 日,在广州举行的中国地产金融年会,对时下备受关注的旧城改造问题进行专题讨论。未来城市房地产开发不能总是向新区扩展,而是要在存量土地上进行改造。国家住房和城乡建设部政策研究室主任、中国城乡建设经济研究所所长陈淮分析指出,未来 20 年中国一半以上住宅得拆了重建。如:

1949 年以前的房子:有 60—70 年以上房龄,除个别有历史文物价值的,其他基本没有保留价值。

1949—1979 年的房子:由于历史原因,解放后 30 年建的住房中很多是战备房、过渡房、简易房,很多成了棚户区,除有历史文物价值的,其余无保留价值。

1979—1999 年的房子:在脱困过程中建设的所谓房改房,福利分房下建的房子还有一定的保留价值。还能存在 10—15 年,但是这些房子由于当初的功能是脱困,所以位置小,小区管理格局以及配

套设施都远不能适应城市发展需要。

1999 年以后的房子:这是城市中真正能够长期保存的一些建筑物。

这是由于我国城市化的历史很短,大规模的城市化开始于新中国成立以后,特别是改革开放以后,因此,不论是城市规划水平还是房子建筑技术水平都有限,同时,人们的生活水平也很低,很多住房比如筒子楼都没有独立的洗手间。

而欧洲自十七世纪就开始了城市化,积累了相当的城市建设水平。有同事到欧洲国家去旅游,反映他们许多城市都非常旧,都是过去的老房子,很少有正在修建的新房子,但他们的旧房子都非常有味道,艺术水平都相当高。因此,我国居民过去有房子住的,绝大多数想更换为更为舒适的住房。

据了解,全国还有 1000 多万户家庭居住在各类城市和国有工矿棚户区。其房屋多数结构简陋,功能不全,年久失修,危房比例高,安全隐患大,基础设施很不完善,政府主导的多种渠道住房体系还在建立中。

#### (2) 城市化需求

新中国成立以来,我国人口由 4 亿增长到 13 亿。我国城市化虽已达到 40%,但与发达国家还存在较大的差异;同时,根据前面的分析,我国的城市化存在较大的误区,数量极多的小城镇和县城对城市化规模效应形成了严重的分散作用,因此,将来大量的小城镇会被撤销,相当多的小城镇居民要再次参与到城市化重组当中去。因此,我国城市化将形成巨大的住房需求。

#### (3) 投资需求

当前房产交易火爆,与其说主要是住房需求,还不如说主要是炒房需求。曾经有人在网上晒他的二十多个房产证。

#### (4) 重复需求

当前有许多人拥有两个以的居所。许多人在农村老家修有大房子,在县城也买房,在大城市还是买房。许多人在不同城市、不同地方拥有房子。

#### (5) 集中需求

许多人向往大城市,全国大量的人在北京、上海、广州等一线城市购房,造成需求过于集中。而这些人,有相当高的比例在其他地方拥有住房。报

告引用北京唐家岭村“蚁族”案例指出,在这个小村子里,至少居住着十万名左右的毕业大学生,租住房屋小到几平方米,“房子毫无质量可言”。

### 三、房地产业的需求调节

我们应当努力挖掘合理需求,并在合理的地方长期地、大量地释放出来,使形成的新利益,大大超过抑制的旧利益,从而让改革获得巨大的支持。

如何使房地产形成良性拉动作用?

#### 1. 供求的解决途径

有人根据一般需求理论,提出在房价过高、上涨过快、供应紧张的城市,要增加居住用地的供应总量。这种理论是非常片面的。

盲目地增加住房有效供给,不但不能正确解决需求矛盾问题,反而会恶化需求关系。最大的例子就是在北京、天津等住房需求紧张的城市,空置率也是惊人的。

应当避免在北京、上海等一线城市解决住房问题;而应在中西部地级市解决问题。比如北京唐家岭村“蚁族”案例,在这个小村子里,至少居住着十万名左右的毕业大学生,租住房屋小到几平方米。解决这个问题,有两种方法,一是在北京这个房价极高,土地供应紧张的城市,用非常之高的成本为这些“蚁族”建房,从而解决他们的居住问题;另一个解决方法,反思在中西部地区严重缺乏人才的情况,而大量的人才却在这里严重过剩?他们聚集在这里,有无必要?我们应当通过产业结构调整,通过区域经济均衡化建设,提高中西部的吸引力。在成本相对较小的中西部地级市为他们提供良好的工作,良好的住房。这种做法,不仅国家成本相对要小得多,而且人民群众的个人成本也小得多。

#### 2. 不同区域需求数量的对比

北京、上海的房价和城市的容量决定了其住房的需求量不会很大,而在中西部地级市的房价较低,城市正在容量,因此提质和城市化的需求数量总和,要远远大于一线城市的需求总量,从全国范围内看,可以进一步大幅提升内需,带动多得多的上下游产业,应当更能够拉动我国经济的发展。因此,在抑制了塔尖部位需求的同时,把塔干区域的更大需求挖掘并释放出来,从而减小改革的阻力。

#### 3. 两种供应的方式

应当切实把房价压下来,使低收入合理需求群体,如低收入的无房产户、进城定居的农民、由小城镇向中等城市迁移的居民,使他们能够买得起房,使这些合理的需求大规模的、长期性的释放。

如果单纯地依靠开发商,那么价格肯定是难以降下的。虽然从短期来看,能够迅速拉动 GDP 的增长,但从长期来看,由于高房价导致了“空城运动”,严重阻碍了中西部城市人口实质性的规模增长,反而削弱了城市的规模效应,最终阻碍了经济的发展。

因此,有必要调整住房供应结构。如调控政策提出,各地要加大资金投入,有效保障土地供应,加大廉租住房、公共租赁住房、经济适用住房、限价商品住房的供应量。明确保障性住房、中小套型普通商品住房的建设数量和比例。保障性住房、棚户区改造和中小套型普通商品住房用地不低于住房建设用地供应总量的 70%,并优先保证供应,确保整个房地产业转型升级符合可持续发展战略。虽然短期来看,拉动 GDP 的效果并不太明显,但从长期来看,使农民大量转为市民,带动城市人口规模实质性增长,提高城市实际承载量,从而更能够带动一、二、三产业的发展,形成良性的复合性拉动,而不是单纯地以房地产业为龙头去带动。因此,两种不同的供应方式,其实质是短期经济利益与长期经济利益的选择。

从上面分析可以看出,在将来相当长的一段时期内,我国住房需求量是非常巨大的,但这种需求的可调节性是相当高的。三、四、五类需求存在极大的风险,会导致房地产的崩盘,因此这些类型的需求释放时间不会走得太远;而一、二类需求是合理的释放,风险性较小,而且释放时间是长期的,数量是巨大的。我们应当结合城市化系统目标,主要服务于第一、二种需求,严格控制后三种需求,通过合理引导需求,促使我国城市化形成良性的发展结构。

总之,在房地产市场上,政府应减少在北京、上海等特大城市和乡镇的商品房供给,而应在中西部地级市加大供应;在商品房的需求端方面,应抑制三、四、五类需求,而挖掘鼓励一、二类需求合理大规模释放,让改革使更多的人受益。

## 屈原管理区全链条兽医 卫生风险防控现状、问题及建议

文/徐荣新



屈原管理区畜牧水产局党组书记、局长 徐荣新

屈原管理区地处洞庭湖东岸，面积 218 平方公里，辖二镇三乡一社区 69 个行政村，人口 10 余万。是全国现代农业示范区，全国标准化示范县（区），全国无公害农产品（生猪）生产基地，全国生猪调出大县，全国病死动物无害化处理长效机制建设试点县。年出栏生猪近 70 万头，发展生猪 100 余万头，年出栏 50 头规模养殖户 3318 户，500 头以上规模养殖户 191 户，10000 头以上规模养殖户 7 户，规模养殖比重达 90%。屈原管理区区域小养殖密度大的特点，促使我们从思想上高度重视，从措施上更加得力。

### 一、兽医卫生风险防控现状

重大动物疫病防控扎实有效。每年制定重大动物疫病强制免疫计划、主要动物疫病监测和流行病学调查方案，明确全区兽医工作要点。狠抓强制免疫。年使用高致病性禽流感、口蹄疫、猪瘟等重大动物疫病强制免疫疫苗近 400 万毫升（头份 /

羽份），免疫畜禽约 450 万头（羽）次，实现了畜禽“应免尽免、不留空档”。加强疫情监测预警。重点强化病原学检测，年监测排查 270 余个场点，涉及畜禽约 13.5 万头（羽），采集各类样品 3500 余份，其中检测血清学样品 2000 余份、病原学样品 1500 余份，重大动物疫病免疫抗体合格率均达 70% 以上。

动物及动物产品质量安全管控规范严密。养殖源头监管。积极引导养殖场做好消毒、防疫和排污设施建设，并强化养殖档案管理，全面掌握辖区内动物疫病防控，病死动物无害化处理，兽药饲料使用等动态情况，督促养殖场落实疫病防控主体责任。推进绿色、生态、标准化养殖，积极推广“公司 + 家庭农场”模式，有效做到统一管理、统一用料、统一用药、统一防疫。村级防疫员定场、定责，每月监管一次。监管过程中依照标准一一对应，发现问题及时整改。加强生猪尿液检测，从源头监管使用违禁药品。产地、屠宰环节监管。全区设 5 个检疫申报点，出栏畜禽必须产地检疫申报，检疫员现场执法，做到出证率 100%，耳标佩戴率 100%，年检疫家禽 90 万羽，生猪 60 多万头，牛羊 1 万只。屠宰检疫方面，派驻 3 名检疫员驻场检疫，一是严格按操作规程检疫，实行主检责任制。二是对检疫员实行定岗定责，严把“五关”，即入场查验验物关，宰前、宰中检疫关，宰后产品检疫关，不合格畜禽及产品无害化处理关，出证和加盖验讫印章关。并按入场数 5% 进行“瘦肉精”抽检，年检测约 800 多头。病死动物无害化处理监管。建立并落实从养殖到屠宰各环节病死畜禽无害化收集处理体系。各乡镇履行属地管理责任，负责上报、收集、登

记,区动卫所现场核查核实,无害化处理中心负责冷链运输归库,形成联防联控的监管格局。

病死动物无害化处理长效机制有效建立。建立政府主导、市场运作,统筹规划、因地制宜,财政补助、保险联动的病死畜禽无害化处理建设运行机制。2015年投资250万元建成屈原区病死动物无害化处理中心和“美神”无害化处理车间以及相关收集体系,年处理病死猪500吨,到目前为止共无害化处理病死动物6000多头,拨付补贴经费40万元。

动物疫病网络服务体系逐步完善。建立了区乡村三级疫病防控体系,村级防疫员包村包户提供及时、周到、优质服务,保证待遇不少于5200元/年人,乡镇防疫站基础设施逐步完善,各项工作机制规范运行,并负责出栏500头以上规模猪场的监督和指导,由财政保证每年5万元的工作经费。

## 二、存在的问题与建议

免费提供强制疫苗遇尴尬。部分养殖户认为,免费疫苗效果不好,不如自费商品苗更安全。由此,出现了养殖户表象申领政府采购免费苗,实际自购商品苗的“怪现象”。

建议:检测本区域疫病毒株,有的放矢选择与之相对应的毒株型号疫苗。改免费提供强制疫苗

为下达疫苗经费,凡抗体检测合格率达70%以上,由县、区补助强制疫苗费。

无害化处理补偿机制不完善。一方面国家对25公斤和60日龄以上生猪规模养殖场以及定点屠宰场病死动物无害化处理出台补偿政策,但对其他动物和散养户以及动物运输和市场交易环节的病死动物未涉及补助。另一方面,因地方配套难到位,无害化处理中心经营处于亏损状态。

建议:适当提高补偿标准;扩大补偿范围;加大生猪保险覆盖面。动物检疫电子出证不方便。出证仪器不便于携带,增加检疫人员往返工作量,影响行政效率。动物检疫合格证设计不合理,耳标号填写栏太小。

建议:尽快研制、订购便于携带的袖珍打票机。兽医实验室建设滞后。在畜禽防疫、治疗、监管实际操作中,病原学和免疫抗体检测是我们工作中不可或缺的一个重要环节,但由于实验室建设滞后,所以我们在治疗诊断上,大部门情况凭临床经验而滥用抗生素。在监管上也只是以查资料、看现场为主要方法,缺乏有效的监管手段。

建议:加大对实验室建设的支持力度;保证实验室运行工作经费。

(作者系屈原管理区畜牧水产局党组书记、局长)

## 望城岭社区有个“书记网格员”

为推进社区治理,更好地为社区居民服务,岳阳楼区站前路街道办望城岭社区书记易圣林以“两学一做”活动精神为导向,充分发挥党员带头示范作用,主动请缨担当社区网格员。

他亲自上居民家中采集信息,共采集

58户180人。同时,他还建立了派出所协助,物业公司配合,志愿者参与的多方联动工作方法,为社区网格化工作进行奠定了坚实的基础,也为采集信息的准确全面提供保障,他也被辖区居民冠上了“书记网格员”的名号。

# 这把利剑解城市道路维修之难

文/吴晓梁

城市道路维修难一直是城市管理者一个难解的课题。一“难”，难就难在不能影响城市的正常运营秩序。在维修中既不能中断交通影响人们出行，又不能今天补一块明天再补一块，让人们看到没完没了的维修场面。二“难”，难就难在不能影响城市的生态环境。我们知道任何城市道路维修改造，不可避免的产生建筑废料，产生噪音，产生粉尘，垃圾无处消纳，市民投诉较多，矛盾始终难以解决。

然而，9月13日笔者有心深夜到了建湘北路一处道路维修点现场，看到的却是另一种情形，让人好不欣慰，完全可以破解上述之“两难”。

施工现场没有看到挥汗如雨的大量施工人员，没有看到扬尘满天伸手不见五指的施工场景，取而代之的是好似一列超长的列车，由洗刨车、加热车、摊铺车、运料车、碾压车等依次排成百米长龙，长龙缓缓前行，前面老路坎坎，后面新路平坦，未见磕土，一次成型，犹如道路加工厂一般，其现场气势恢弘，谓为壮观。

笔者了解，此成套路面设备机组由我市岳阳市一〇七国道管理处通衢公司引进，是交通部认可世界领先的道路热再生设备，在高速公路改造和城市道路维修中有着广泛的用途。据现场施工

经理反应，这套机组特点非常突出，特别适合现代城市管理理念。一是节能环保。就地热再生技术实现了原路面材料100%原价值循环利用，没有废料产生，避免了开山采石造成对环境的破坏和耗费大量的能源，且无噪音、无尘土，工程成本下降不少；二是质量可靠。路面再生层与下承层热黏结成一个整体，层间抗剪强度提高抗车辙能力增强，施工后路面级配可知，可根据需求优化原路面级配，保证原路面承载力不会下降；三是快速安全。大部分时间采用夜间作业，无须全部封闭交通，进场退场时间较短，对人们生活出行几乎没有影响。如在条件许可的情况下，该机组每天可以完成道路维修3公里以上，几天一条街成为现实，比同类型维修效率要高出很多，是现代城市道路维修和应急处置必备的关键设备。

次日，当笔者清晨再次现场探访，建湘路维修现场已经变成了另一种模样，道路已无任何路障，路面铺张如新，斑马线靓丽入目，南北过往车辆正畅快而又自由自在的行驶着。不难想象，有了这把城市维修的利剑，道路维修之难或将迎刃而解。

(作者单位：岳阳市107国道管理处)





# 打造“品质环卫”扮靓江湖名城

文/方欲林



市委书记盛荣华亲切看望环卫工人

市容环境卫生是城市的文明窗口和对外名片,直接关系到市民的宜居幸福指数和政府公共管理形象。一直以来,市环卫局着力打造“品质环卫”,积极构建市容卫生新常态,主动服务“一极三宜”江湖名城战略,使城市环境成为我市对外开放的一张靓丽名片和一个响亮品牌,得到中央、省市各级领导、外地游客和广大市民的充分肯定和高度好评,为创建国家卫生城市、全国文明城市作出了重要贡献。其管理经验先后被全国文明城市检查团、湖南省建设管理大会推介,国内多地同行慕名学习借鉴。

## 一、坚持理念为先,以“品质环卫”点燃干事激情

2008年以前,市环卫局因资金短缺、设施落后、人心不稳,干部职工无心干事,导致城市卫生状况较差,国家卫生城市陷入摘牌困境。面对困难,我们深感责任重大,积极寻求工作突破口,在经过深入的调查研究后,结合环卫工作实际,推出了“稳思想、定目标、转理念、推改革”的发展路径,全力推进“123”工程:一是瞄准一个目标,适时提出“打造国内一流环卫品质之城”的工作目标,使干部职工心有梦想,行有方向,干有激情。二是开展两大活动,即扫思想灰尘保心灵纯洁活动、扫街道灰尘保城市整洁活动,引导干部职工将时间、精力和心思放到工作上来,严格践行“天天从零开始,事事精细高效,时时干净整洁”的工作理念,建有品质的卫生城市,做有品质的环卫人。三是强化三种

意识:强化身份意识,教育引导干部职工正确看待自己的工作岗位,将工作重心下移,把岗位定在马路上;强化品牌意识,要求干部职工把环卫工作作为建设“一极三宜”江湖名城的精品工程来锤炼,精雕细刻、精益求精,塑造响亮品牌;强化民生意识,把解决老百姓最关心问题作为工作重心,将市民是否满意作为衡量标尺,将环卫优质服务的阳光照耀到城市每一个角落。一系列新理念、新意识的引入,有效聚拢了干群力量,点燃了干事激情,为环卫事业的发展注入了蓬勃的内在动力。

## 二、坚持质量为本,以“工匠精神”打造卫生精品

市容卫生具有动态性、反复性、突发性等特点,必须日复一日、年复一年地坚持不懈。我们从环卫作业的各个环节入手,扎实练好“基本功”,以“工匠精神”对待每一项工作,坚持将简单的事情重复做、重复的事情用心做,确保每个步骤贯穿精心、每个细节力求精致。一是推行机械化的洗扫保洁。对辖区街道严格推行人工“两扫全保”24小时服务制和“快速巡回保洁法”,最大限度缩短垃圾落地时间;大力发挥机械作业的优势,将“人、车、路”相对捆绑,充分利用洒水车、洗扫车、高压清洗车、护栏清洗车等设备,对车行道、人行道、边沿石及隔离护栏,进行全方位、连续性、高精度的“淋浴式”清洗,使市容卫生产生了质的飞跃。二是推行物流化的垃圾收运。根据路段情况和市民需求,合理布局果皮箱、垃圾桶等各类收集容器,确保便民利民;按照现代物流处理模式,科学安排垃圾上门收集时间及频次,统筹调度各站点清运路线,形成网格化管理,使垃圾的产生、收集与运输实现无缝对接,城区垃圾从“日产日清”向“随产随清”转变。三是推行无害化的终端处理。近年投入3000多万元对花果畈垃圾场进行提质改造,该场被评为国家II类无害化垃圾处理场;严格按照国家最新技术标准,对入场垃圾开展卫生填埋、无土覆膜、污水处理,各项指标稳定达到国家规定要求,城区生活垃圾无害化处理率达100%,周边生态环境得到良好维护。四是推行多元化的源头治理。坚持从“三个强化”入手,对脏乱差实行“零容忍”:强化市容执法治污,切实堵住基建场地、街道门店和

## 34 工作论坛

“五漏”车辆污染;强化文明引导治污,教育环卫工人既做城市环境的美容师,又做净化心灵的先行者,随时随地劝阻教育不良卫生行为;强化部门联动治污,提升城市管理合力。2015年垃圾治理工作被列入全市百姓点赞十大民生实事。

### 三、坚持创新为要,以“攻坚勇气”优化管理机制

过去,作业无标准,行为无规范,环卫工作习惯于搞突击应付,市容卫生质量不稳定。为此,我们坚持科学谋事干事,大力推进改革创新,着力构建环卫运行新机制,打出一套科学管理的“组合拳”,使环卫工作实现了从粗放向精细、从被动向主动、从突击向长效的转变。一是全面推行“一线管理”。大力开展“支部建在马路上,一个党员一把夹(捡垃圾)”活动。要求领导带干部,机关带基层,干部带群众,坚持“步行看环卫、管环卫”,到市民意见多的地方去化解矛盾,到工作推不动的地方去打开局面,现场解决问题、现场捡拾垃圾,现场文明引导。二是全面推行“标准管理”。打破沿袭多年的“块块管理”状态,按照清扫、清运、处置等不同的工作职责,划分为五个专业所,将人员、资金和机械设备等资源在系统内重新科学配置;在此基础上,严格按照企业流水线作业方式,在全省率先出台《环卫作业工种质量标准、工作流程及行为规范》,明确各岗位的工作职责、各工种的质量要求和操作流程,并开展全员“灌标”,确保整个运行体系环环相扣、有序运转、高质达标。三是全面推行“数字管理”。积极顺应城市发展的新形势,大力推进“智慧环卫”建设,促进“互联网+”与环卫业务有机融合,对所有公厕、垃圾站、机械设备及道路作业人员实行24小时全程GPS定位监控,构建起一个自动化、高效化的业务监管系统,大幅提升了作业督查、纠偏能力和工作执行效率。四是全面推行“常态管理”。根据不同路段、不同时段、不同季节、不同气候,组合出20多种作业新举措,合理安排生产力量,坚持科学扫地,精细扫地,有效减少了外界动态因素对市容卫生的影响;成立了一支100多人的快速机动队伍,确保各种突发污染及时发现、快速解决;创新使用称重计量考核新模式,坚持用“三净”(对泥沙和尘土称重考核,以克论净;对烟蒂和白漂计量考核,以个论净;对垃圾落地计时考核,以快论净)的指标检验工作效果,使市容卫生升级到“两个10”的高度,即“道路浮尘砂石每平方米不超过10克、垃圾滞地时间不超过10分钟”。

### 四、坚持大局为重,以“发展视野”做响环卫品牌

市委提出建设“一极三宜”江湖名城战略目标后,我局顺势而为,紧扣城市发展新战略,努力将城市清洁工作



市城管局党组书记、局长陈克祥在市环卫局党委书记、局长方欲林陪同下深入一线调研,并慰问环卫工人

向纵深推进,坚持一张蓝图绘到底,多管齐下打造市容卫生工作品牌,主动为岳阳打造“大门户、大名片、大引擎、大基地”争作贡献。一是着力打造环境秀美品牌。坚持以人为本,推动环卫工作实现“四个推进”:即从辖区范围向街巷社区推进,从路面卫生向水域保洁推进,从视线范围内垃圾清理向视线范围外推进,从治理视觉污染向消除嗅觉污染和减少扬尘推进,力争环卫服务在时间上无盲点、空间上无盲区,着力打造更加宜居宜业宜游的城市环境。二是着力打造忠诚奉献品牌。重要领导来岳、重大活动开展和重点节日期间,我们总是坚持以最高的标准、最佳的状态、最优的质量,把路面扫净、把城市擦亮,更好地展示岳阳城市的形象和魅力。在南湖旅游交通三圈以及今年学院路、洞庭北路建设期间,面对项目施工带来的点多、线长、尘重的保洁压力,我局不讲价钱、不谈条件,增加10余辆清洗车,哪里有污染就将清洁延伸到哪里,使重大工程建设期间市容卫生标准不降低,居民出行不受阻。三是着力打造厚民亲民品牌。坚持用环卫人的“辛苦指数”换来广大市民的幸福指数”,将主街主道与背街小巷同等对待,将机关院落周边与弱势群体居所同等对待,从不厚此薄彼,藉此展示党委政府公平公正、厚民亲民的形象。主动改进工作方式方法,确保清扫保洁、洒水降尘等日常作业便民利民不扰民;与城市经济社会发展相适应,大力提升机械作业水平,减轻环卫工人劳动强度;高标准推进环卫设施建设,解决好市民上厕所、倒垃圾难的问题;坚持对“脏、乱、差”实行零容忍,主动把改制企业、“城中村”等特殊区域纳入重点服务范围,使全体市民共享环卫优质服务的成果。

(作者系岳阳市环卫局党委书记、局长)

## 咬定工业强县目标 推进新型工业化进程

文/刘 杰



湘阴县工业和信息化局党组书记、局长 刘杰

近年来,湘阴县严格按照市委、市政府工作部署,咬定“工业强县”总体目标不放松,克服困难,抢抓机遇,保持全县工业经济提速提质、持续向好的稳步发展,新型工业化进程加速推进。2015年全县共完成规模工业总产值710.1亿元,同比增长10.6%;完成规模工业增加值191.7亿元,同比增长10.2%;完成规模以上工业投资137.4亿元,同比增长1.69%,技改投资119.6亿,同比增长27.6%;新增规模工业企业14家;实缴税金19409万元,同比增长11.9%;万元规模工业增加值能耗降低率8.87%;全面完成省市下达的目标工作任务。新型工业化考核连续多年排名全市第一,并在全省经济工作会议上作为全省四个县级代表之一作了典型经验发言。

今年元至6月,我县共完成规模工业总产值283.9亿元,同比增长16.8%;完成规模工业增加值

73.8亿元,同比增长16.1%。工业固定资产投资总额35.9亿元;工业技改投资22.4亿元;现有规模以上工业企业149家;截止6月份实缴工业税收11033万元,同比增长58.4%;全县元至6月工业用电量8345万千瓦时,同比增长88.3%。

**抓重视优先发展。**研究出台一系列新型工业化政策措施,建立健全重点产业(企业)领导联系制度,在帮促企业、技术改造项目支持等方面构建了强有力的政策扶持机制。深化行政审批制度改革,出台工业项目手续办理“直通车”实施办法,变“串联审批”为“并联审批”,变“接力跑”为“齐步跑”,进一步提升行政效能,释放了市场活力。同时,制定了新型工业化考核评价体系及奖惩办法,建立健全考核评价机制,为加速推进全县新型工业化起到了很好的导向作用。

**抓规划促推发展。**举全县之力完成芙蓉大道北拓湘阴段建设,大力推进岳望高速湘阴段、新乔线拓改等交通建设,打通融城动脉,加快融城对接,放大县域区位优势。同时,全面梳理我县工业发展现状,精心编制新型工业化“十三五”规划,大力发展新兴替代产业,进一步明确我县工业发展方向和重点。

**抓机遇奋力跨越。**坚持优势互补、错位发展,抢抓发展机遇。2015年元至12月,全县共引进各类项目39个,其中工业项目29个,5000万以上项目18个、亿元以上项目14个,协议引资38.04亿元,到位资金46.95亿元(含续建项目)。同时力推

## 36 工作论坛

工业项目建设,全年共新开工项目 40 个、新投产项目 40 个、承接产业转移项目 32 个,卓达工业地产、凯特电力等优质项目加速推进;西姆西焊接材料研发与制造项目、尔康明胶的年产 4500 吨药用食用明胶生产线项目、地生工业的智能立体车库制造项目等项目均已投产。

**抓园区夯实平台。**把产业园区作为承接产业转移、加速产业集聚、培育产业集群的重要载体,促进产业园区规模化、集约化、特色化发展。一是加快建设工业地产项目。狠抓创新创业园区“135”工程建设,启动县工业园创新产业基地和金龙新区卓达工业地产两个项目,把标准厂房建设作为承接产业转移的突破口和项目落地的首要平台来抓。二是加快园区引领作用。今年 6 月经省发改委、经信委、科技厅、国土厅等部门专家论证,我县工业园区以综合得分排名第四的成绩获评省级高新技术产业开发区。园区的成功升级使我县金龙新区纳入园区“一园三区”的布局 and 统计范畴,提升了我县招商引资品质,园区平台承载能力不断增强,工业经济引领作用不断强化。大力推进湘阴工业园区建设,主动承接长株潭产业转移,引进落户项目 110 个。三是加快园区基础设施建设。加速园区基础设施配套,启动顺华路、顺湘路、黄金路等道路建设,完成 100KV 金和变至鑫光变高压线路架设、第二污水处理厂建设加快推进,进一步夯实园区的承载能力。

**抓创新强化支撑。**把提高自主创新能力作为新型工业化的战略基点来抓,不断提高工业整体技术水平和核心竞争力。一是强化技术创新平台的建设。全力推动企业技术开发中心、工程研究中心及重点实验室等技术创新平台建设,加快企业技术升级、品牌升级。洞庭生物、福湘木业等一批企业已迅速成长为高新技术企业。二是鼓励企业自主创新。加大对企业自主创新的支持力度,鼓励企业引进新技术、开发新产品,我县共申请专利

57 件,授权 26 件,专利申请授权量继续保持全市前列。目前,全县共拥有中国驰名商标 8 件、中国名牌产品 1 个、省名牌产品 9 个、省著名商标 37 件、国家地理标志保护产品 1 个。三是加大企业技术改造的支持力度。积极引导企业加大技改力度,调整产品结构,2015 年我县共完成工业技改投资 119.6 亿元,同比增长 27.6%,共向上申报各类工业技术改造项目 137 个。远大可建项目申报国家产业振兴和技术改造专项资金;海日、利澳化肥等 5 家企业进入省新兴产业重点企业和技术改造项目库;铁香茶叶、远大可建等 11 个项目进入全市高新技术项目库。

**抓服务确保运行。**强化服务协调,帮助解决工业企业生产经营和发展中存在的困难和问题。一是全力以赴稳增长。建立了《湘阴县本地产品推荐目录》,加大对本地工业产品的使用力度;与居无忧网络共建中小企业服务平台,为宣传、推介、销售本地工业产品、员工招聘、投融资、管理经验交流、争取政策支持服务;开展了“下企业、解难题、送服务、稳增长”活动,走访全县 90 家重点企业,为企业送政策、送信息、送服务,扶持企业做大做强。积极引导、帮扶 14 家企业录入规模工业企业、鼓励、支持 6 家企业成功申报高新技术企业;严控企业安全生产,勤检查、重整改、督实效,全年工业企业未出现一起安全生产事故。二是坚持不懈勤调度。实行工业经济运行旬调度、月分析制度,及时发现问题、解决问题。特别是对 60 户重点调度的工业企业进行重点监测调度。三是因企制宜解实困。通过现场会、协调会、督办令等多种形式来协调解决突出问题,确保煤电水气的供应保障,着力化解资金、土地、用工、人才、拆迁等方面存在的问题。在用工和人才支持方面,我们还推动成立了湘阴县职业教育校企合作协会,以满足企业用工需要。

(作者系湘阴县工业和信息化局党组书记、局长)

## 不断创新工作方法 加强绿化维护管理

文/金力



看望慰问一线绿化职工

今年以来，岳阳市风景园林局城市绿化管理中心紧紧围绕市委、市政府提出的绿色生态发展战略、打造一极三宜、水墨丹青岳阳的目标，深入开展“两学一做”学习教育活动，不断创新工作方法，努力提高工作效能，认真做好绿化维护管理，全体工作人员团结奋进，不懈努力，中心各项工作均取得显著成效。

**扎实开展绿化管养工作，提升管养水平。**为适应城市不断发展和市民要求不断提高的需要，我中心提高绿化日常养护管理的标准，各所职工经常加班加点，毫无怨言，充分体现了我们绿化人是一支敢打硬仗、作风优良的绿化专业队伍。压缩各种非生产性开支，生产大幅投入，各项绿化管养工作扎实开展，管养水平得到进一步提升，保障了生产任务及各项创建、迎检工作的顺利开展。做好补植、修剪及设施维护工作。中心上半年共完成15600平方米的灌木、草皮补植，行道树补植140株，移栽大树2000余株，更换鲜花、草花(一串红、千日红、太阳花、孔雀草、夏堇等)4次近30万盆，火

车站立交桥、琵琶王立交桥、岳阳大道中间分带车播种野花组合4000平米；投入经费70余万元对求索路绿化提质补植纹母、法国东青、八国金盘等苗木近8000平米，铺装透水砖约1800平米。对城区80多万平米的灌木、色块进行了两次全面修剪，草皮修剪3-4次，对中心城区行道树按规范进行一次抬高修剪，方便了市民出行。加强对绿化公共设施的管理力度，对破损的绿化带护栏、游园楼阁、健身设施及绿缘石、树围石进行了全面的维修、更换。今年上半年维修、更换树围石1800米，绿化带边缘石1000米，护栏3000米。多种举措做好植保工作。中心始终坚持“预防为主，综合治理”的植保原则。在病虫害防治上采取生物防治与化学防治相结合的措施，减少农药用量，实施绿化养护可持续发展。加大投入，提供设备保障。中心今年新采购一批打药机械，改造两台水车，并对打药车安装GPS，随时掌握防虫、治虫动态，为病虫害的防治提供设备保障；行道树围粘虫带，物理治虫。近年来，中心积极探索新病虫害防治方法，3月份在全市近6万株行道树树干上围粘虫胶带进行物理除虫，防治越冬害虫产卵；半年来，中心对辖区内绿化植物全面防治病虫害4次，其中机械喷洒农药水362车，喷雾器打药1400余桶，重点防治了樟树、法国梧桐、栎树合欢、月季、杜鹃等苗木的病虫害，较好地控制了病虫害的发生。全力以赴，搞好各项创建、迎检接待工作。今年是我市文明城市、全国卫生城市复查的关键年，各项重大活动多，创建标准高，工作任务重，中心成立了专门的迎检领导小组，将需要完成的任务逐一分解到每一个人，机关工作人员除留一人值班外全部到



搭建钢结构造型框架

一线协助督查,全力以赴投入创建工作。对城区缺株缺绿、树围石、绿化缘、绿带护栏等公共设施进行了全面的维护、更新;对花灌木进行全面的整形修剪。这一系列举措的实施使得城区绿化植物搭配造型整齐,轮廓分明,苗木长势良好,每一处绿带、游园、街道和绿化景点都做到了整洁卫生,无明显白色垃圾,无卫生死角,保证了卫生城市复查等检查的顺利进行。抓好安全生产工作。今年上半年中心召开、传达学习安全性培训及会议二次,制定了一系列安全生产规章制度,从车辆、园林机械设备的使用、高空作业等方面都做了详细的规定。做到了上半年安全生产零事故,保证了单位的安全稳定和谐发展。

**加大城市绿地巡查力度、宣传护绿意识。**为有效保护好城市绿地,绿化 110 大队加强了城市绿地的巡查力度,依法依规按程序处理损绿、毁绿事件,严防城市绿化资源的流失。中心上半年来共处理绿化损绿案件 46 起,通过对这些案件的处理和主动宣传,提高了广大市民爱绿护绿的意识,有效保护了城市绿化资源。

**实施新的管理模式,提升管理效率。**为促进绿化管养水平迈上新台阶,提升绿化管理行业形象,改善上级领导和市民对绿化管养标准不断提高与中心技术力量相对短缺的矛盾,中心进行了改革、创新,探索新的管养方法。着力打造新的绿化亮

点。在武广沿线、火车站交桥、邕园路搭建钢结构廊架、棚架等造型框架,引种 300 余盆造型藤本月季,提升绿化品味,打造新的绿化亮点;对南湖大道的月季进行二次全面补植、更新 1 万余盆,共计投入生产经费 40 余万元;行道树病虫害防治内部承包的市场化运作。继续探索新的绿化管养模式,推行八条主要路段(金鹗路、南湖大道、求索路、青年路、巴陵中路、东茅岭路、步行街南北辅道)行道树病虫害防治的内部承包管理并加强监管、考评考核。这些措施收到了较好的效果,中心还将长期坚持下去,形成常态管理,并不断创新思路,寻找新的绿化亮点,提高管理标准,促进绿化工作整体提质。

**工程建设精彩纷呈。**2016 年,中心绿化公司新任总经理对公司内部管理制度实行改革,对公司的业务科室重新进行组合,责任到人。先后完成了王家河栽植水生植物工程;岳阳市人才市场院内绿化工程;道路微循环绿化工程;火车东站苗木移植工程;长炼小区、教育局、王家河公园苗木移植工程;求索路、南湖大道、海关路绿化补植工程;公司对承接的楼区小街小巷绿化强化管理,补植、修剪、除杂等日常维护工作有序推进,面貌焕然一新。

(作者系岳阳市风景园林局城市绿化管理中心书记、主任)



修剪街道树枝

# 全力建设宜居宜业宜游的山水凤凰

文/湛江



凤凰乡党委书记 湛江

屈原管理区凤凰乡今后五年工作的指导思想是：以党的十八大、十八届三中、四中、五中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神为指导，围绕“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，认真贯彻落实省、市工作要求，按照区委建设“农旅结合、城乡一体”幸福屈原的统一部署，以加强党的建设为核心，以促进经济发展为主线，以调整产业结构为重点，以发展乡村旅游为抓手，以增进民生福祉为目标，推动各项事业共同发展，全力建设宜居宜业宜游的山水凤凰。

为实现这个目标，我们必须始终围绕“三个定位”，坚定实施“四大战略”，全面落实“五项任务”。

为实现这个目标，我们必须始终围绕“三个定位”，坚定实施“四大战略”，全面落实“五项任务”。

**(一)始终围绕“三个定位”。**即：形象定位：屈原故地、山水凤凰；功能定位：宜居、宜业、宜游；产业定位：现代农业示范地、绿色食品加工地、乡村旅游目的地。

**(二)坚定实施“四大战略”。**生态立乡战略。大力保护生态环境，始终坚持走“既要金山银山，又要绿水青山”的科学发展道路，努力把凤凰建设成为生态优良、社会文明、人居舒适的投资热土和创业乐园。产业强乡战略。大力发展现代农业，调优产业结构，加快构建结构优化、附加值高、竞争力强的产业体系，努力提升资源就地转化率、传统产业贡献率、新兴产业占比，走出一条产业互动、融合发展的道路。旅游兴乡战略。坚持把加快农村旅游业发展作为推动乡域经济发展的新引擎，积极培育旅游新业态，统筹推进现代农业体验、生态文化旅游、休闲疗养度假为主要内容的旅游品牌。文化活乡战略。深入挖掘屈子文化内涵，建设爱国主义和传统文化教育基地，推进精神文明建

设，发展群众文化活动，着力营造良好的人文、法治、社会舆论和政治生态环境。

### (三)全面落实“五项任务”

**抢抓发展机遇，实现经济增长。**把促进乡域经济发展作为一项重中之重的工作来抓。发展乡村旅游，科学编制凤凰乡村旅游总体规划，以凤凰山旅游开发为龙头，充分发挥“屈原投江地”河泊潭、“生态茶园”凤凰山、“洞庭秋月”所在地磊石山、“天然氧吧”荞麦湖和“绿色长廊”尚磊路等自然、人文资源优势，全力推进乡村旅游业和现代服务业全域发展。突出招商引资，准确把握国家政策和投资方向，坚定不移地加大招商引资力度，利用一切资源，抓住一切机会，以超常规的举措广泛招商，确保每年引进一个以上的大项目、好项目。盘活土地资源，积极落实上级有关农垦改革要求，引导农村土地经营权有序流转、促进农业适度规模经营。成立“农村建设投资有限公司”，加强对乡属土地的管理、开发和利用，积极拓展融资渠道，为全乡经济社会发展提供用地和资金保障。强化财税管理，积极应对国家财税体制改革，努力培植税源，有效提高财政收入。严格控制“三公”经费支出，严格执行“村账乡代理”制度，按照“责任明确、分类处理、不添新债、逐步化解”要求，积极稳妥地开展债务化解工作。

**提升现代农业，促进农民增收。**重点做好“调结构、创品牌、增效益”三篇文章。调结构，促进农业产业升级。要调品种结构、发展特色农业，以市场需求为导向，积极引进和培育“名、优、特”新品种，大力发展“一村一品”。要调种养结构、推动规模经营，促进种植面积向种养大户集中、向农民专业合作社集中，抓好现代农业科技示范园区建设。要调产业结构，延伸产业链条，大力发展农产品精深加工，逐步形成优质稻种植—优质米—米制食品，优质茶种植—精深加工，生猪、鸡鸭养殖—肉产品精深加工等多条产业链条。创品牌，促进农业品质提升。加快发展生态循环农业，鼓励和支持企业创优品质、创建品牌，为我乡的农产品贴上“绿色”、“生态”、“环保”的标签，大力实施农业品牌发展战略，不断提升农产品的市场价值和市场竞争力。增效益，促进



凤凰乡乡长 胡鹤

农业改革创新。加强与科研单位、科研院所的技术交流和合作,大力发展高效蔬菜、特色果、木、茶、花及小龙虾、青蛙等高效种养业。大面积推广稻田养龙虾、稻田养青蛙、稻田养水蛭、稻田养湖藕等项目,不断增加种养殖效益。同时,按照“互联网+农业”的思路,推进农产品网上营销,推进产销衔接、农超对接,实现农业生产、管理和营销信息

化、智能化,实现产品效益的最大化。

**建设美丽乡村,夯实基础设施。**加大投入,促进全乡基础设施建设上水平、乡村面貌有改观。推动集镇提质改造。对磊石街进行街面和临街立面改造,做好亮化美化工程,将磊石集镇打造成环湖公路沿线的重点中心集镇。以龙虾餐饮业为重点,适时举办美食文化节,将磊石街打造成全区、全市,甚至是全省、全国的龙虾及龙虾产品的生产销售集散地。优化农业基础设施。着力推进水渠清淤、沟渠衬砌、电排维护等农田水利建设,切实保障全乡农业生产正常灌排水,全面提升农业抗旱排涝能力。逐步完成屋场路、断头路、田间道的修缮,重点维修损坏严重的乡村主干道,完善道路标识,确保交通安全。改善村民居住环境。按照统一设计图样,严格规划先行,严禁未批先建,实行规范管理的要求,推进农村村民规范建房,推进水改工程,逐步维修并网,全面解决群众的安全饮水问题。整治农村环境卫生。大力整治“路边、屋边、堤边、渠边、身边”等脏乱差问题,确保农村环境卫生明显改善。加强生态环境建设。突出生态文明村、绿色小康户建设和绿化美化工作,继续加强河泊潭村和古湖村美丽乡村“一圈”和“一村”的建设,带动全乡美丽乡村建设的广泛开展。

**创新社会管理,完善公共服务。**树牢服务理念,全力推进基本公共服务均等化。坚持教育优先。按照“办好人民满意的教育”的目标,配合新一轮教育布局调整,改善办学条件,促进教育均衡发展。加强师资队伍建设,重点关心留守儿童、孤儿等弱势学生的学习、生活以及心理健康,重点关注困难家庭孩子的上学难问题。提升卫计服务。完善农村医疗卫生服务网络体系,加快村级卫生室建设,坚持落实

好计划生育国策不动摇,确保继续保持市级模范乡镇称号。发展文化事业。深入挖掘屈原历史文化资源,推进屈子文化园建设。整合各类文化资源,引导群众开展全民健身运动和丰富多彩的文化活动。深化文明创建。扎实开展“文明屋场、文明家庭、文明校园”创建活动,努力使农村乡风民风、人居环境、文化生活不断改善。筑牢社会保障。推进社会保险征缴扩面,做好就业、再就业的管理服务工作,严格低保户一年一评,确保救助政策真正帮助困难群众。扎实推进精准扶贫工作,到2017年底,确保1623个建档立卡贫困户实现脱贫。维护社会稳定。深入开展“平安凤凰”、“法治凤凰”建设,运用法治思维和法治方式调处群众矛盾纠纷,认真开展“平安家庭、平安村组、平安校园”平安创建活动。认真抓好安全生产,保障人民生命财产安全。

**加强党的建设,全面从严治党。**加强思想政治建设。深入开展“两学一做”专题教育活动,切实增强党员干部的全局思维、创新精神、实干作风,不断提高建设山水凤凰的能力和水平。加强干部队伍建设。认真贯彻落实区委“三个办法”,打好干部激励、监督、问责的“组合拳”,做到条条落地,条条兑现,在管严管实队伍上下功夫,打造忠诚、奉献、团结、务实、廉洁的乡级领导班子。特别是要加强村“两委”班子建设,突出村支部书记的主心骨作用。优化干部队伍结构,加大对年轻干部的培养使用力度,加强对干部的锻炼和交流,增长才干、提高素质。加强基层组织建设。以村级合并为契机,完善基层党组织设置。不断提高村级组织带领群众致富、建设美丽乡村的本领,发展壮大村级集体经济。扎实开展“三大三强”行动,探索村干部量化考核办法,完善基层治理、村务公开、民主管理等各项制度,进一步推进基层民主建设。加大村级阵地建设力度,逐年合理提高村级运转经费,提高村干部待遇。加强党员队伍建设,严格党员发展,严格党员教育、严格党员管理,严格党员评议,发挥党员作用,坚决处置不合格党员。加强党风廉政建设。认真落实“两个责任”,加强党风廉政建设责任制和惩防腐败体系建设,严格落实领导干部廉洁自律的各项规定。持续加大纪律审查力度,保持惩治腐败的高压态势,特别是要着力解决发生在群众身边的“雁过拔毛”式腐败问题,推动反腐倡廉向基层延伸。深入开展廉政文化建设,确保广大党员干部踏实做事、清白做人。全面开展整治打牌赌博、收受红包礼金、借婚丧嫁娶敛财、涉毒等“四大恶习”专项行动,大力提倡勤俭节约,营造和谐的党群干群关系。

(作者系屈原管理区凤凰乡党委书记)



# 心系库区移民 精准扶贫谋发展

——岳阳县大中型水库移民精准扶贫的调查报告

文/姜宏毅



岳阳县移民局党组书记、局长姜宏毅走访贫困移民

当前,精准扶贫已上升为国家战略。全国上下高度关注精准扶贫攻坚工作,2020年前实现全国贫困人口整体脱贫。我省更是积极响应,用3年的时间,到2017年实现全省脱贫致富。

而大中型水库移民,这个曾经为国家水利事业作出过重大贡献的特殊群体,他们的生存状况和贫困现状如何呢?作为移民主管部门,为全面摸清我县移民贫困状况,深入分析致贫原因、找准脱贫思路,我们带着这个课题,深入到全县3大库区,11个乡镇进行走访、调研。走访了93个移民重点村,548个移民组,574户,1782位移民。对移民致贫原因,脱贫需求有了较为全面的了解,为我局在今后精准扶贫过程中因地制宜、因户施策、对症下药、靶向治疗提供了重要的参考依据。现将调研情况综合报告如下:

## 一、全县移民贫困现状及致贫原因分析

根据本次摸底调查统计,并调阅相关部门数据资料显示:我县建档立卡贫困人口总数为13359户43560人,贫困人口比例为6.22%。通过数据比对,我县建档立卡贫困人口1552户3633人(全县大中型水库直补移民45254人),贫困人口比例为8%。从数据分析中,我们可以看出,移民贫困人口比例明显高出全县贫困人口比例,高出1.78个百分点。

通过走访,调查了解,我县贫困移民分布在全县8个乡镇,163个村(其中县级贫困村16个,市级贫困村4个),我县移民贫困户按“五个一批”脱贫分类:其中需扶持生产和就业发展的贫困人口有629人,占总数的17.3%;需易地扶贫搬迁脱贫的贫困人口有948人,占总数的26.1%;需生态补偿脱贫的贫困人口有244人,占总数的6.7%;需发展教育脱贫的贫困人口有590人,占总数的16.2%;需社会保障兜底一批的1851人,占总数的50.9%。综合调查走访资料分析,移民贫困产生的原因主要有以下几方面:

(一)因生产资料缺乏致贫。移民搬迁前,大都生活在地势平坦,土地肥沃的地区,而水库建成后,一部分外迁,一部分后靠就近安置,而后靠生活在水库边的移民,地势较高,土地贫瘠,交通不便,且人均耕地面积锐减(人均不足0.3亩),生产生活条件十分艰苦,大部分移民因生产资料的匮乏而致贫。

(二)因不可抗力致贫。从乡镇上报和我们走访调查了解的情况看,因疾病、天灾、残疾等人力不可抗因素导致贫困。其中因病致贫占45%,因学致贫占12%;因残致贫21%;因灾致贫占7%。在我们调查的毛田镇湾丘村,分布在长达10多公里的铁山水库边,是典型的后靠移民村,全村45户152人(其中移民147人),贫困户15户28人,贫困户中因病致贫7户,因残致贫3户,因年老体弱无劳动能力致贫5户。贫困率占18.4%,高出全县平均水平12.18个百分点。

(三)因丧失劳动力致贫。据县民政局数据显示:全县残疾移民有774人,五保户408人,低保户847人。这部分移民户由于大部分丧失劳动能力,基本无任何收入来源,只能靠救济、低保维持生计。

(四)因无一技之长致贫。因劳动技能低,在家发展无从谈起,铁山库区实行“两水两保”,严控养殖业,发展种植田土有限,且畜害严重,收成无法确保。即使外出务工,贫困人口中有近90%的选择在建筑工地、矿厂等生产一线,不仅工作环境差,劳动强度大,危险性高,而且工资相对较低、务工渠道更窄,收入也极为有限,增收脱贫十分困难。

(五)因基础设施滞后影响脱贫。数据显示,全县农村中住危房的移民户有2646户,7079人,占总量的15.6%;饮水不安全的移民户有6125户,18547人,占总量的40.9%。特别是中洲乡地下水含重金属铬、锰等指标严重超标。全县还有不通公路的移民村民小组122个,通路不通车的村民小组58个,由于交通基础设施落后,村组之间道路不畅通,严重影响了贫困户脱贫致富的步伐。毛田、月田、公田等库区、山区乡镇有的地方通信质量差,全县宽带覆盖率还存在死角。与外界的沟通存在困难。还有更重要的一点是就学难、就医难的问题困扰着库区和山区的移民。

(六)因无产业支撑增收致富无途径。全县58个贫困村,其中涉及移民的贫困村20个,而15个移民贫困村属于库区村,基础条件差,交通不便,自然环境恶劣,无集体经济和主导支柱产业,专业合作社带动不明显,发展的产业也存在“小、散、乱”等特点,品种繁多,零星分散,不成规模,质量不高,加上产地远离集镇,运输成本高,很难进入市场,即便实现销售,其产品附加值也很低,经济效益不明显。同时,由于农民缺乏创新意识,想发展但苦于无门路,

不知道该发展什么、怎样发展,即使在政府扶持下发展了产业,但没有龙头企业带动,造成“一乡一业”、“一村一品”的特色产业经营格局无法形成,使得产业抵御市场风险能力弱,政府一旦取消扶持,产业也就随之消失。出现“年年扶持产业,年年不见产业”的怪象,农民看不见增收前景,产业也壮大不起来,集体经济收入更是基本为零。

(七)因公共服务不足、社会保障有限拉大差距。由于卫生医疗保障不力,乡镇卫生院也就只能治疗感冒之类的小病,略严重的病就得往省、市医院送,一场病就得化掉一年或几年的收入。

在我们调查的村中 90%没有村小学,要上学得走几公里或十几公里的山路,教育成本高,在这样的背景下,要培养一个大学生很难。只会造成贫困的代际相传和扩大蔓延,出现“原本贫困的人会越来越贫穷”的情形。

## 二、全县移民精准扶贫面临的问题及困难

针对以上调查发现的问题,要真正实现移民脱贫致富,我们在实施过程中要处理好以下几大矛盾,在精准扶贫的路上,我们还有很长的路要走。

(一)兜底扶贫与返贫的矛盾难处理。我县贫困移民中需要兜底扶贫的有 1851 人,占总数的 50.9%。这部分人都是病残导致丧失劳动能力或年老体衰。在精准扶贫的三年内,以资金扶持的方式可以让他们暂时走出贫困。但一旦没有政策跟进,很快返贫。

(二)搬家还是搬山的矛盾难处理。目前国家高度重视易地搬迁扶贫工作。从生存环境来看,象铁山水库边沿的移民确实十分艰苦。让他们搬出来容易,但要让他们稳得住,能发展,是个难题。一是搬到哪;二是田土从哪来;三是搬迁后以什么为生;四是集中安置容易抱成团,对维稳是个压力。但不搬,在如此恶劣的环境下,要想脱贫致富,也是一个问题。

(三)产业开发与“两保”的矛盾难处理。我县大部分移民生活在铁山库区,要让生活在铁山库区的移民真正脱贫致富,发展产业是首选,而在铁山库区实行“两保”政策,养殖业和旅游业发展受限制,只能在种植业上做文章。而在铁山库区发展种植业,面临销售难和种植规模难扩大的矛盾。

(四)技能培训与实际运用的矛盾难处理。我局从 2009 年开始,对移民开展农业实用技术和就业技能培训,从培训的数字来看,培训移民 6000 人以上,投入资金 400 多万元,但效果不佳。

(五)项目扶持与创业创新的矛盾难处理。自 2006 年实施大中型水库移民后扶政策以来,到我县移民后扶直补和项目资金总额在 4.65 亿元,用于直补到人 2.8 亿元。项目资金 1.85 亿元。移民后扶政策的启动,极大地改善了移民生产、生活条件,项目资金的投向主要在水、电、路等基础设施建设上,而在移民创业创新,增加就业机会和形成产业上没有很好地对接,因而项目扶持在移民增收致富上直接效应不明显。

(六)干部结对帮扶与帮扶效果的矛盾难处理。全县所

有党员干部和单位部门要挂钩帮扶贫困人口,平均每名干部就要帮扶 2 户贫困户以上,驻村干部和村干部也要帮扶多位贫困户。我局全局 15 人,贫困移民人口 1552 户,每位干部对应 100 户帮扶对象。这显然精力不够,难免流于形式,难以起到开发式扶贫帮扶应有的作用。

## 三、移民局在精准扶贫工作中的对策和建议

精准扶贫,没有全县移民的脱贫,也就没有全县人民的脱贫。移民脱贫致富,作为移民主管部门,移民局责无旁贷,而要让全县 3633 个移民在短短的 3 年内全部实现脱贫,我们还有大量的工作要做。为实现精准扶贫目标,我局在今后的工作中主要从以下几方面精准发力:

(一)实施易地搬迁脱贫工程。主要对象针对不适合人类居住地段的移民,对我县来说主要是几大库区后靠安置移民。今年,我局将在毛田镇立坪、湾丘、小港、南庙实施易地搬迁扶贫工程。以上四个村共有 896 人,全部系移民。其中建档立卡贫困人口 228 人,这个工程将打造成全市易地搬迁扶贫工作示范基地,目前,市县多次召开相关会议,全力推进此项工作。

(二)实施产业扶持脱贫工程。脱贫的关键在于有产业的支撑,不然就是一句空话。在产业扶持移民脱贫工作上,我局主要对接全县农业品牌创建工作,加大扶持力度,对中洲民心蔬菜、福盛蔬菜;麻塘黄颡鱼;杨林鸽业;月田红薯粉等进行扶持,让这些产业和基地带动当地的移民共同致富。

(三)实施龙头企业带动脱贫工程。实现移民就近就业,增加工资性收入,也是我们在移民脱贫致富路上的一个重大举措。自 2004 年以来,我局投入 200 多万元用于湖南洞庭水湘食品有限公司的基础设施的员工的岗前培训,目前该公司招收员工 90%是当地中洲乡移民,月工资收入在 3000 元以上,解决了 400 多移民的就近就业,为移民增收致富打开了门路。

(四)实施智力扶持脱贫工程。让移民掌握一到二门技能,实现“一户一产业工人”、“一户一致富能手”,是我们开展移民培训,智力扶持的目标。全面放开资质证书的补助,全面放开汽车驾驶证补助。同时根据移民意愿开展农业实用技术和就业技能培训。

(五)实施项目扶持脱贫工程。每年投入 200 万元,对全县 20 个移民贫困村开展精准扶贫。解决移民贫困村水、电、路、安全饮水等基础设施建设项目资金,改善其生产、生活条件。

(六)实施兜底扶持脱贫工程。对贫困移民中的丧失劳动能力人员,解决困难救助资金。目前每年安排 40 万元兜底帮扶资金,切实解决这部分的生存困难问题。

(七)实施整合资金联动脱贫工程。移民脱贫致富,依靠移民局一个单位的资金和力量远远不够。只有整合农业、林业、畜牧、能源、民政、交通、水利、国土等各方面的资金,凝心聚力,共同发力,才能真正让移民走出困境,实现脱贫。

(作者系岳阳县移民局党组书记、局长)

# 让前来办事的老百姓享有尊严

文/许东望

尊严一词本意是尊贵庄重,指地位或身份可尊敬。在政府提供公共产品服务时,尊严是一个法律问题,如果用法律术语来诠释,就是讲人和具有人性特征的事物,拥有应有的权利,并且这些权利被其他人和具有人性特征的事物所尊重。简而言之,尊严就是权利和人格被尊重。在人际交往中,尊严更是一种日常的基本道德规范。国家机关在为公众提供公共服务过程中,因为行政相对人多为商事主体和普通百姓,让前来办事的老百姓享有尊严,就成了每一位公职人员必须理解并实践的一种法律规范和基本道德要求了。

人民政府政务服务中心是政府集中提供公共产品的超市,是为老百姓办事不设门槛的透明之地,也是享有尊严、公平、便捷和给予傲慢、蔑视、屈辱最容易发生的地方。让老百姓享有办事的尊严,也就成了每位政务服务窗口工作人员务必时刻遵循的最基本的法律素养和服务理念。

门难进,脸难看,事难办,是剥夺百姓办事的尊严;遇事推诿,不一次性告知,让百姓来回跑腿,是在不便捷中让百姓一点一滴慢慢地失去尊严;高高在上、爱理不理、雁过拔毛、甚至权力寻租,是让百姓在屈辱中被侵蚀尊严。上述种种情形,在政务服务窗口或多或少均有存在,也许我们的窗口工作者司空见惯了,在不经意中就发生了,但前来办事的百姓会点点滴滴记在心头,因为,他们的尊严被你凌辱了。

尊严需要注重,需要敬畏,尊严存在细微之处,存在彼此敬重之中。小学四年级教科书有一篇《尊严》的文章,讲的是美国石油大王哈默在年少逃难时追求人格尊严和杰克逊镇长提供食物时注重他人尊严的故事。小学教科书离我们很遥远了,但这篇文章仍然值得窗口工作人员去重温,因为每天的窗口服务中,有可能演绎类似的故事,发生类似的故事。

《荀子·致士》有言:“尊严而惮,可以为师。”著名学者王小波说得更明白:尊严就是你走在任何地方,都被当作一个人物而不是一个东西来看待。百姓的法律诉求、办事



岳阳县政府办副主任,政务服务中心主任 许东望

需求,我们要敬畏;百姓的心理情绪、言行举止、人格与权利,我们要注重。窗口国家工人是提供政府公共服务产品的一方,前来办事的老百姓是领受公共服务产品的一方,双方法律地位是平等的。窗口提供政务服务,不允许抬头求官,只存在仰头望民。如果每位窗口工作者都理解了荀子、王小波等先贤名人的话,在提供每项政务服务时,都借鉴杰克逊镇长的做法,我们的窗口政务服务才是优质、高效、透明、公平的服务,我们的政务服务才能惠及全民,前来办事的百姓才会真正感受到享有尊严。

尊严是一种服务文明。其实,让服务文明起来,我们很容易做得到。比如老百姓来电话了,我们始终保持微笑着接听,因为他们能听懂你的微笑;残障人士来了,我们远跑去搀扶一下,尊严就在你温暖的手中;我们工作如果出现了失误,马上说声对不起,你说出的是歉意,得到的却是敬重。再如我们的办事流程尽量简化,办理时限尽量缩短,百姓享受便捷服务了,也就享有尊严了。

尊严无价,尊严是不容玷污的白璧,尊严是不可尘蔽的珠光。尊严在我们的心灵深处,在我们的办事窗口,在我们的政务服务之中,我们要注重,要敬畏,让我们的政务服务真正文明起来。

(作者系岳阳县政府办副主任,政务服务中心主任)

## 借鉴台湾经验 发展现代农业

### ——赴台湾考察现代农业学习报告

文/虢汉平



华容县注滋口镇党委书记 虢汉平

5月18日-25日,按照市委和市委组织部统一安排,我有幸随团赴台考察学习现代农业发展。8天时间,我们辗转1600多公里,先后参观考察了新北市石墙子有机农场、顺丰农产品加工厂、高雄永龄农场、花莲兆丰休闲农场和台北慈济关渡环保回收站,与台北市农经会、国立中兴大学、台一休闲农场等单位的专家学者进行了交流讨论。这次考察感触很深,收获很大,受益匪浅。

#### 一、考察主要感受:三大心灵冲击。

一是理念超前。台湾农业的发展理念明显超前于我们,从一些农场的建设历史、相关工作的启动时间均可考证。比如,兆丰休闲农场建设于1973年,至今已有43年历史了。他们在40年前就开发了礼拜天家庭居民休闲项目、温泉疗养项目、柳树文化体验项目,早把农业发展与休闲体验、娱乐项目融为一体了。再比如,宝岛在生态环境治理上,早在1990年就放弃了分类处理、集中清运、集中掩埋、集中焚烧等前后垃圾处理方式,将重心转移到抓群众教化和环保综合治理上,在大力推进垃圾处理教育“进课堂”的基础上,积极实施“垃圾不落地”整治行动。现在全

岛大中小城市几乎看不到清洁工和集中的垃圾桶,通过全民参与,大街小巷干干净净,整整齐齐,让人心旷神怡。二是措施实在。总体感觉,各种好的理念都从实际出发,又归于实处。我们在台北慈济关渡环保回收站,看到了一批由“善男信女”组成的义工,他们有的在拆卸分检旧的电器配件,有的在对可回收垃圾进一步分类,还有的在宣讲保护环境重要性理论等等。这些人中,有身家过亿的老板,也有吃斋念佛拜基督的信徒,他们把慈济由过去的四处化缘,变成了广大信徒的自觉行善,变成了广大民营私企的积极参与和深层次开发合作;他们以义工的方式,参与了全球各大灾难的救济,并在救济活动中不断发现问题、解决问题,自主发明了疫水净化船、灾区节能做饭车等一系列提升救灾服务水平的设施设备。他们在妇女群众中倡导“每天五毛善钱、人人争当千手观音”活动,鼓励大家从每天的购菜款中节省5毛钱捐作慈善,并且在不借助政府任何平台的前提下,从台北一路推广至全岛,得到了广大群众的支持拥护。三是成效明显。台湾农业农村管理非常规范、精致、高效。讲其规范,我们从农经会管理中可窥一斑。农经会负责协调管理各县、乡农会,而农会则类似于我们的各种合作社。在农会倡导下,全台湾各个乡镇农业种植基本形成了一乡一品,农会组织也是基本是一乡一会。农会除了服务农场的生产、经销,还开拓了农业培训、群众养老等多种服务项目,与农场主或佃农们建立了深厚的联系。所以,农会与农场主、佃农的契约一直非常稳定,一些合作社见缝插针想搞破坏、扰乱市场秩序的都没有机会。讲其精致,从沿途的普通农田就可以感觉到,同样是水稻种植,全台田园化标准很高,水稻丘块整整齐齐,田埂沟渠硬化到位、田间看不到粗耕粗种的痕迹,感觉台湾农民比大陆农民更加认真、更加勤快、更加细致。讲其高效,主要是对农产品的种植、加工、销售都力主效益最大化。如戈壁滩上,他们不仅狠抓无土栽培,还力抓多层次栽培,同样一亩地,他们的种出了4、5亩地的产量与效益,同样一斤大米,他

们卖出了 10 倍以上的效益。一个简单的大米加工厂,除了出产传统大米,更多的是米饼、米膳、米咖啡、米冰淇淋等多种有机农产品,直接促进了生产水平高效化。

## 二、台岳相互对比,岳阳农业大有希望。

首先,从资源对比来看,岳阳并不落后。台湾全岛共 3.6 万平方公里,是岳阳的 2 倍,但其人口有 2300 多万,是岳阳的 4 倍。也就是说,岳阳市人均可支配的农业资源比台湾多一倍,资源配比上具备明显优势,并不存在总量制约农民致富的问题。其次,从地理环境来看,岳阳条件更优。宝岛台湾地处北回归线附近,四周环水。尽管阳光充足,雨水充沛,但土地多属风化石基础,农业发展条件并不太好。岳阳市地处江湖要冲,属洞庭湖冲击平原,地质肥沃,插柳成荫,自古就有“天下粮仓”之美誉,基础条件应远胜台湾。再次,从农耕基础来看,岳阳底子较厚。尽管台湾有各类大学近百所,其中从事农业相关研究的约 20 多所,农业研发教育比较领先。但岳阳有着几千年的农耕文化滋润,特别是近几年,大户经营、机械作业、专业合作社等现代模式快速发展,再加上湖南民院、岳阳职院等大中专院校近十所,相比之下,也没有太大的差距。第四,从设施配套来看,岳阳基础很牢。尽管台湾路网建设十分齐备,但其四面朝海,地少路窄,交通没有优势。岳阳在道路交通方面,高速、国道、省道、县道、乡道、村道的大交通网格也已成形,只要产品种得出,不怕产品出不去。水利方面,台湾条件很好,但岳阳也建设得不错,多年的洪涝灾害,助推了水利设施的不断强化。可以说,岳阳现代农业赶超台湾完全有可能。第五,从发展规模来看,岳阳空间更大。尽管两地土地所有制体制不同,但走规模化经营之路都是相同的。台湾实行土地私有制,这反而对农业发展规模有所制约。我们所到之处,农场规模普遍在 100—200 亩之间,最大的兆丰休闲农场也不过 726 公顷。而我们洞庭湖区土地集中,地势平缓,更有利于集约型经营,规模发展空间更大。

## 三、学习成果转化:取人之长,补己之短。

在思想上再解放。重点要在农业经营方式、农业种植模式、农村管理、农民教化上进一步解放思想。在台湾考察的所见所闻,充分证明了农业完全可以走出“猪连皮卖、谷连壳卖”的低效经济“怪圈”。在追求农业经营效益上,应该进一步开拓思维,大力延伸产业链条,走深层开发、生态有机、休闲体验相结合的开发路子;在种植模式上,可以借鉴台湾“向戈壁要土地、向海滩要土地,向无土栽培技术要土地”的发展模式,引导农业产业由平面耕种向立体种植转变,破解“地少人多难致富”的现实矛盾。在农村管理上,可

以进一步学习台湾对农业合作社与农民、合作社与合作社之间的协调管理方式,用健全的制度来巩固合作社与农民之间的契约关系,用提高服务水平、细化制度约束来化解合作社与合作社之间恶性竞争的问题;在农民教化上,应多学习台湾做法,在推崇传统国学的同时,重点深化社会主义核心价值观教育,让农村老小返璞归真,齐心营造人人向善、人人向美的良好人文环境。在抓手上再完善。一是要进一步加强现代农业推广。要变过去的纯市场推动为政府与市场共同推动。学习台湾建立区域性农会管理系统的经验,把当前的家庭农场、农业专业合作社等有机整合起来,降低现代农业推进过程中的各种风险系数,支持现代农业主体迅速成形和壮大。二是要进一步强化现代农村服务。要大力改善农村基础设施,消除“路通、渠通、电通”即可的满足感,着力推进农村田园化工作和农民就地城镇化,借势建成美丽乡村。三是要进一步加强现代农民培育。要切实加大创业支持力度,积极引导农民工返乡创业,扩大农村就业率;要想方设法留住农村年轻人,化解农村空心化、老龄化等突出矛盾;同时,要大力引进农产品加工营销企业落户农村,拓宽农产品开发渠道,促进农民增产增收。在管理上再提质。台湾农民很富的同时,台湾农村也很卫生、很环保、很美丽,通过了解,这都来自于不断的管理创新,来自于多年来的咬牙坚持。目前我们也正在努力推进美丽乡村建设,台湾的经验做法我们大可借鉴。一是方向引导要正确,避走“回头路”。例如环境卫生管理中的垃圾处理方式,要迅速改变四处填埋、建炉焚烧等做法,大力推广台湾“垃圾不落地”的经验,从根本上解决农村环境不优的问题。二是精细管理要加强,避免“一头热”。要打破政府负责过多的格局,借鉴台湾全民重视环保的教化经验,让农村环保教育走进课堂、走进佛堂、走进教堂,将全新理念深植于社会各个层面,并切实转化为全民行动,形成民众与政府合力推进的良好格局。三是制度执行要强化,避免“两张皮”。台湾农村也有强制拆迁现象,也有对违反环保规定对象实施的惩罚反制措施。但不同的是,被强制执法之后,台湾舆情都往执法部门一边倒。而我们却是制度措施一出台,往往骂声一片,反对声一片,这也是我们应该反思的。所以,今后我们在推进农村管理上,一方面要推行民主公开,充分给予民众参与权;另一方面,要加强舆情引导,做好宣传讲解,让好的制度能够顺利推行、好的执法能够得到公正评价。

(作者系华容县注滋口镇党委书记)

## 留得青山 方有金山

——赴台湾考察学习心得体会

文/戴季田



临湘市桃林镇党委书记 戴季田

### 一、台湾考察的基本情况

通过台湾学者授课、实地考察台湾乡镇和农会、组织座谈等形式,学习台湾乡村规划建设、现代农业发展、台湾农会运作模式等方面经验,给我留下了很深的印象。台湾农会以保障农民权益,提高农民知识技能,促进农业现代化,增加农民收入,改善农民生活,发展农村经济为宗旨,是具有经济性、教育性、社会性、政治性等功能的社团法人组织。农会的发展,对于促进台湾农业经济发展起到了至关重要的作用。

一是将“小农”聚拢成“大农”。台湾农会具有“农有、农治、农享”的特点,是农民自己的协会,将无数分散的“小农”抱团取暖,凝聚为实力强大的“大农”,把小农制的生产透过组织运作成为大农制的管理模式,有效地避免了单一农业生产管理模式下的竞争力不强、应对风险乏力、拓展市场无序等问题。二是将“广泛教育”转变为“专业培训”。农会与市场紧密结合,对农会成员的培训具有针对性和实用性,再加上其利益与农民密不可分,其教育和培训的可信度和实用性明显提高,农民接受教育培训的意愿大幅提升。农会从事农业推广教育工作涵盖了农业发展、农村建设、农民福利等生产、生活与生态的方方面面。三是将

“政府服务”变换成“行业服务”。政府服务的范围和内容有时是非常有限的,而台湾农会对农民和农业经济组织的服务是非常周全的,包括经济服务、金融服务、保险服务、对外交流合作服务等方方面面。四是将“第一产业”拓展至“二三产业”。随着人们生态可持续发展意识的提高,以观光果园为主的台湾观光农业经营形态逐步发展为内容更丰富的休闲农业。观光农业实现了农业向第二、三产业的延伸,产生了叠加效应,在旅游、教育、经济和社会等方面发挥了积极的作用,目前已成为台湾省发展前景良好的新型产业之一。

### 二、台湾考察的几点体会

一是农业互助组织可大力发展。近年来,岳阳市对农村专业合作组织的扶持力度不断加大,农业专业合作社对农业经济发展的作用也日益凸显,但借鉴台湾农会模式,我们的专业合作社还有很长的路要走,我们要坚持“民办民管民受益”的原则,因地制宜,通过扩大农业互助范围和作用,促进农业互助组织的发展和壮大。二是龙头企业可全力扶持。对于乡镇的特色产业和龙头企业,可通过出台各项奖励扶持措施,通过龙头企业的示范带头和规模效应,做大做强本土品牌,促进当地经济发展。三是特色产业可打造精品。大力发展特色产业,走精品产业发展道路,建设特色农业生产基地,开发特色农业产品,发展区域块状特色农业经济。四是农业服务可不断拓展。可探讨以农业加工龙头企业为融资平台,一头连着田间,一头连着餐桌。可探讨把政府对农民及农业组织的补贴,通过农业经济合作组织审核后发放到农户或农业组织中去。可探讨整合农业培训资源,把各有关政府补贴培训的资源整合起来,集中到职业教育,为农民开展培训,从而实现抓产业保增长、抓就业保民生、抓和谐促稳定的目的。

### 三、台湾考察的几点启示

台湾农会对台湾农业经济发展的作用毋庸置疑,对于身处岳阳临湘的基层乡镇,桃林镇要借助全国重点镇的“金字招牌”,学习台湾经验,大力发展乡镇生态休闲旅游产业,围绕打造“农耕小镇,品质桃林”的目标,强力推进湖

湘风情文化旅游小镇建设,用青山绿水留住金山银山。

一是用规划留住风景。桃林镇镇域总面积 160.7 平方公里,镇区规划面积 5 平方公里,辖 16 个行政村,1 个居委会,总人口 6.1 万人,2015 年工农业总产值 58.3 亿元,人均纯收入 14869 元。境内交通便捷,区位优势明显,京港澳高速、杭瑞高速、省道 S301、蒙华铁路贯穿全境,距三荷飞机场、高铁岳阳东站都在半小时车程内。桃林镇这类乡镇的长远发展,必须学习台湾模式,规划先行,大力扶持生态休闲产业,涵养水源、保持水土,保护桃林的青山绿水,留住风景。二是用产业留住商机。近年来,桃林镇通过扶持龙头、示范带动、整体提升的方式,继续做大、做响烟花爆竹、农产品加工和商贸物流等其他产业发展。扶持桃林豆制品、茶油、红薯、桃林丰锅、白石毛尖等特色农产业。通过专业合作社将农民聚集起来,壮大产业规模,形成集群效应。对于未来桃林的发展方向,主要是学习台湾休闲农业模式,树立“旅游兴业”的发展理念,围绕建设岳阳旅游休闲地、省级自驾旅游圣地、生态旅游福地、文化旅游高地的目标,依托 15 万余亩的林业生态资源和历史文化底蕴,发挥桃林镇独特的区位优势,做优生态旅游业,将旅游产业发展成为桃林镇生态经济发展新的经济增长点。三是用文化留住特色。桃林镇历史文化悠久,涌现出了诸如吴獬先生、李祥远将军等先贤前辈,桃林豆腐、桃林丰锅历史悠久,远近驰名。随着桃林镇打造湖湘风情文化旅游小镇工作的深入推进,这些独有的文化底蕴赋予了桃林独特的文化内涵与特色,这对于特色农耕文化小镇的创建,将产生不可替

代的作用。四是用创新留住未来。身处互连网+的时代,要想将生态休闲产业和特色农产业的品牌打响,就必须创新模式。采取电子商务+休闲旅游+农产品加工,构建完善的网络与实体销售一条龙的宣传推广模式。同时,大力发展桃林食品加工业,带动农业化与企业化经营相结合,做大做强、做特、做优乡村休闲旅游品牌,与时代接轨,使农业由以往是一级产业,推向二、三级产业,促进农业的转型升级。

结合桃林镇的工作实际,学习台湾经验,桃林镇未来生态休闲产业的发展主要是做好“九个一”文章:打造一条母亲河。保护和开发桃林河,做好桃林河沿岸的硬化、绿化、美化、亮化。规划一个吴獬主题公园。根据桃林本土历史人文资源,将吴獬先生的事迹进行总结宣传。建设一条特色美食街。汇聚桃林特色美食,带动镇域经济社会发展。建好一个万亩观赏花海生态旅游地。结合本地茶叶特色,茶园与花海相结合,打造“桃韵桃林、浪漫之旅”的特色旅游品牌。规划一批瓜果采摘园。沿桃林河打造观光农业。建设一百个特色农家乐园。根据各村特点特色,打造一百个风格各异的农家乐园。建好一个水上乐园。在桃林河整体建设规划内规划建设水上乐园。建设一批农耕文化广场。建设一批具有浓郁桃林特色和农耕文化内涵的文化广场。举办一个桃林美食节。待其它基础设施建设逐步形成后,计划每年 3 月前后举办一个桃林豆腐、丰锅美食节,宣传推广桃林特色旅游业。

(作者系临湘市桃林镇党委书记)

## 金凤桥管理处:推行一线工作法 践行“两学一做”

“职能部门怎么算,我都赞成,相信他们不会让我吃亏。”8月12日一大早,当白石岭棚改项目征地拆迁工作人员来到易志刚家中时,他热情地接待了工作人员,积极配合丈量工作。

易志刚是经开区金凤桥管理处白石岭村村主任,也是村里一名年轻的党员。在他全程参与白石岭村抗洪救灾工作时,他的父亲正在医院承受病痛的折磨;在他积极配合工作组完成入户摸底调查工作时,他的父亲已被医院下发病危通知书;甚至在他父亲8月4日晚上过世,家里正在办丧事时,他仍不忘协同工作组一家一家上门做思想工作。“我是村里的主任,村里的情况我最熟悉,我有责任带头支持工作,有义务带领村民们将白石岭村早日建成美好幸福社区。”易志刚介绍,棚改项目涉

及村里 530 多栋房屋,截至目前已基本完成控制性摸底,入户调查正在进行之中。

“工作进展得这么顺利,广大党员身先士卒、带头垂范起到了重要推动作用。”金凤桥管理处工委书记易朝晖介绍,自棚改项目启动以来,管理处结合“两学一做”,推行一线工作法:一线压实责任、一线明确任务、一线化解难题、一线兑现奖惩、一线锤炼作风,将白石岭棚户改造项目作为检验学习教育的实践课堂。工作中,他们从机关抽调骨干力量进驻白石岭村,与相关部门派驻的工作人员和村组党员组成现场工作组,按照入户调查一批、合法性认定一批、征收协议签订一批、倒地一批的工作方法,严肃了工作纪律,创新了工作方法,强化了基层责任,提高了工作效率。

## 无悔的选择

——记“岳阳市优秀共产党员”三荷机场经开区征拆指挥部常务副指挥长胡国安

文/晓 剑



胡国安(右一)在三荷机场建设现场工作

胡国安现任岳阳经济技术开发区管委会主任助理，他先后牵头负责京港澳高速公路、京港澳高速公路岳阳连接线拓宽改造工程、南翔万商(岳阳)国际商贸物流城、岳阳三荷机场的征拆建设协调工作。2012年，因京港澳高速公路岳阳连接线拓宽改造工程建设需要，胡国安临危受命，任连接线拓改工程建设指挥部副指挥长，分管征拆协调工作，自此与征地拆迁结下不解之缘，成为了经开区征地拆迁的领头雁，攻坚克难的排头兵。自2012年至今，他一直负责经开区任务最重、困难最多、影响最大的项目，2013年至2014年任南翔万商(岳阳)国际商贸物流城项目征拆协调指挥部常务副指挥长，2015年至今任岳阳机场征拆指挥部常务副指挥长，五年来，胡国安共现场牵头拆迁房屋600多栋，腾地4000多亩，其主抓的项目年年在经开区年终目标考核中名列前茅。连接线拓改工程一年竣工通车、南翔万商两年完成26万平方米立体商业街建设、岳阳机场三个月腾地1500亩……胡国安用一份份沉甸甸的业绩，勇立于“一极三宜”江湖名城建设的潮头。今年7月，他光荣地被市委评为“岳阳市优秀共产党员”。

### 以诚待人，坚持依法拆迁

征地拆迁工作政策性强，与老百姓切身利益息息相关。在利益驱使下，被拆迁群众习惯性的讨价还价，甚至坐地起价，幻想能撕开政策口子，获取更多利益。胡国安始终坚持依法征拆，不超越政策，也不贪污政策，严用政策，也足用政策，坚决保障拆迁户的合法权益不受损失，坚决打击妄图套取征拆款的违法行为，做到了一碗水端平，一杆秤办事，有力的维护了社会公平正义。在连接线拓改工程中，二手车市场拆迁是一个老大难问题，各类矛盾错综复杂。因关系桥梁节点工程，工期十分紧迫，胡国安综合分析案情后，召开经营户代表和业主代表会议，严正声明，在拆迁款依法依规兑付到位后，任何阻碍重点工程建设行为都将受到法律严惩，同时要求业主必须兑现合同承诺，要求经营户通过法律途径维权。面对领导朋友的托情，面对黑恶势力的威胁，胡国安不为所动，一方面部署公安机关实施保护性施工，一方面派驻工商部门调查各经营户情况，一方面亲自调解经营户与业主合同纠纷，通过三管齐下，震慑了不法分子的嚣张气焰，妥善解决了合同纠纷，保护了经营户和业主双方的合法权益，确保了工程快速推进，为连接线拓改工程顺利通车赢得了宝贵时间。

在征拆一线的五年的时间里，胡国安处理了被拆迁群众水、电、路等问题一百多起，同事们都笑他爱管闲事，手伸得太长，他总是笑着说：“拆迁户为了国家重点工程建设失去了土地，离开了家园，我作为一名党员干部，有责任为他们解决因拆迁所造成的任何不便。”拆迁户遇到了这些问题习惯于向胡国安同志寻求帮助，胡国安不但乐于为他们提供力所能及的帮助，还有一股一诺千金的豪气和一往无前的钻劲，也成就了“胡指表态我们放心”的美名。连接线拓宽120米后，因设计原因，对周边村落横穿马路留下了较大交通隐患，金凤桥村干部在闲谈中说到该村有小学生要通过一处地下通道上学，但该处地下通道在连接线拓宽



后由于线路过长,影响采光,学生进出很不安全,而此时连接线拓改工程已经完工,胡国安也已调任南翔万商项目,但他听在心里,当即承揽了这份“苦差”,召集建设部门实地查看,与村组共同敲定了改造方案,并亲自申报项目,筹措资金,安装了路灯,改造了路面,解决了学生们的出行难问题。

### 以情感人,坚持和谐拆迁

拆迁工作就是一项复杂的群众工作,胡国安在乡镇工作近23年,深知只有时刻想群众之所想、急群众之所急,与群众交朋友,才能得到群众的拥护和支持。胡国安常说:我出生农村,来自群众,现在当干部了,也要走到群众中去。每到一拆迁项目,他首先都要到拆迁户家坐坐,了解民意,倾听民声;每一个村组会议,他总是主动参与,宣讲政策,把握大局;每一个村组干部和拆迁户家有红白喜事,他尽量参加,送声祝福,聊表慰问。为了项目推进,他牺牲了休息时间,也贴补了个人工资,正是因为这些点滴付出,正是因为日常感情沟通,胡国安才能与拆迁户打成一片,才能在拆迁户中建立很高的威信。2015年5月,岳阳三荷机场征拆启动,胡国安同志跑遍了机场2242亩用地范围的每个山头、每条水系、每座村落,仅用两个月时间即完成了3540支坟墓、224栋房屋和道路、水系的摸底工作。胡国安的老家群贤村正在机场用地范围,有75栋房屋需要拆迁,在安置过渡期间,拆迁户需租房居住,因风俗禁忌,年事已高的老人和寿材无人接收,胡国安获悉情况后,在村民大会上承诺:“老人和寿材没地方去的,都到我家来,不收租金,我是共产党员,不信禁忌。”2015年12月10日,150亩先行用地即完成腾地,全面开工建设,2016年6月,2242亩土地全部清表交地,2016年8月,房屋拆迁接近尾声……因劳累过度,今年3月,胡国安诊断为肠漏初期,医生建议尽快手术,然而机场面临2017年试飞的艰巨任务,征拆正如火如荼进行中,面对繁重的工作任务,胡国安几次延后手术时间,一拖就是两个月,他仍然忍着疼痛,奔波在征地拆迁的最前线,五月初手术完成后,他伤口还没拆线,第四天就下了病床,手捂伤口,顶着烈日到现场督查处理问题。群贤村甌家组有一祖坟山在迁坟过程中遇到巨大阻力,胡国安在摸清坟墓底数,妥善安排迁坟地后,利用晚上休息时间几次召开村民会议,与村民交心通气,动之以情,晓之以理,并说服家族中在外工作的领导干部一起做工作,最终使二百多支坟墓如期迁走,保证了机场建设的

顺利推进。南翔万商一期一李姓拆迁户,有一儿子在监狱服刑,在拆迁过程中,从监狱带来口信,他的家产谁都不能做主签字,甚至扬言谁欺负他母亲,出来后就找谁算账。胡国安获悉情况后,通过多重关系,亲自前往监狱探监,带去了生活日用品,送去了生活费,但是该拆迁户的抵触情绪非常严重,探监效果很不理想。胡国安又多次与管教干部沟通,了解他在监狱的表现和改造情况,分析他的思想动态,掌握了他害怕拆迁款被兄妹分配的真实想法后,胡国安一方面委托管教干部帮忙做思想工作,一方面亲自主持该拆迁户家庭会议,调解拆迁款分配问题,其后五次到监狱当面沟通,终于理清了该拆迁户的家庭纠纷,顺利签订了拆迁协议,后期该户因一处违建设施被强制拆除到工地阻工,胡国安赶往现场处置,该拆迁户见状,当即停止阻工,“您为我家帮了这么大的忙,我还阻工对得住良心吗?”。胡国安正是凭借着这份对群众的真情,感动了拆迁户,也融化了“钉子户”。

### 以德服人,坚持廉洁拆迁

征地拆迁资金量大,拆迁户总是想方设法试图提高补偿价格,各种诱惑无孔不入,所以征拆工作成为了一个高危职业,而胡国安主管的项目都是投资额数十亿的特大项目,同时承担工程协调任务,在工程发包过程中,难免有亲戚朋友请他帮忙周旋。胡国安始终坚守廉政底线,保持对各种诱惑的高度警觉,他在指挥部内部组织开展党风廉政建设、“三严三实”、“两学一做”系列教育活动,他总告诫自己:“拿人手软,吃人嘴软,征地拆迁和工程建设都水很深,我只有保持如履薄冰、如临深渊的心态,管住自己的手和口,不下水,不湿身,才能说得起话,服得了众。”他是这么说的,也是这么做的:当有拆迁户送红包时,他都委托村干部退回,还开玩笑说,你不收回我只能上交纪委,那你就竹篮打水一场空了。当有朋友请他介绍工程业务时,他都热情带到工程招标办,并礼貌回答,我的能力只能介绍到这里了,后面就看你的实力了。五年中,他共拒收红包30多个,退还礼金12万元,没有干涉任何工程业务,他所负责的项目也没有一名同志接受纪委调查,没有发生一起违纪违法案件。

目前,机场征拆正如火如荼进行中,胡国安凭借他的胆略和智慧,仍然奋战在助推岳阳经济腾飞的第一线……

## 闪光的人生

——记“岳阳经开区优秀共产党员”茶场集贸市场总经理刘细龙

文/刘长兵



经开区茶场集贸市场总经理 刘细龙

今年 55 岁的刘细龙，曾担任过两任茶场社区三组组长，现担任岳阳经济技术开发区旭园路茶场集贸市场总经理。他于 2007 年被评为开发区通海路管理处“创业标兵”荣誉称号，2008 年企业公司被评为“优秀民营企业”，2011 年 3 月拿到了“全区有害物防治培训考核合格”荣誉称号，2012 年 7 月全城区 60 多家农贸市场评比中他的市场被评为“先进”，2012 年被增补为区人大代表，又在“五创”提质、创建文明卫生城市大检查中得到了市政府的嘉奖，2013—2014 年、2015 年三年中获得“星级文明市场”荣誉称号，2015 年全市“双十佳诚信人物”荣誉称号，2016 年 7 月被评为经开区“先进党员”。其传奇的创业由此中拉开了序幕延续到现今还在进行……

时间追溯到 80 年代，那时还是我国改革开放的初期，当时还是一个不懂事的少年刘细龙就已经跃跃欲试在人生创业的大舞台上上了，只是当时很早就辍学在家的农家子弟还不知道什么是创业，在一个拥有七个姊妹的九口人家中排位第三的懵懂小子并非一般的农家孩子那样安于现状，年少的他在自己祖居的大云山脚下不甘平庸的折腾着各种小买卖，但现实是无情且残酷的，在自己充满激情但还无经验的几年经营中，刘细龙非但没能实现他最初的

意愿，反而让自己累积背负了 800 多元的欠债！800 多元啊，那时人民币的价值不用说 800 多元，哪怕是 80 多元都是一个巨大的数字呀。第一次遭受如此重大的挫折，年少的刘细龙似乎意识到了自己的处境的艰难，也似乎感受到了仅有的那一腔热情是多么的无力无助！但尽管如此，家境穷困暂无力偿债的他心底里并没有输给过现实，他一直希望能靠自己的努力和劳动改善现状，他甚至也企望能有着一日走出大云山走进另外一个更为精彩的世界……无奈且似乎突然成熟了些的刘细龙不得不毅然选择了离开家乡外出打拼的陌生之路，也就是这样他走进了岳阳，也就是这样他渐渐的融进了岳阳……

在岳阳多年的打拼中，对刘细龙来说 2002 年是一个不寻常的年代。当时的开发区菜贸市场周边住户稀少，道路不通，居民进出极端不方便，特别的是在恶劣的天气情况下居民买菜、购物相当的困难……面对这种情景，刘细龙可谓是看在眼里急在心头，他当时既无资金又无任何帮助的外在条件，但是他豁出去了，他的善良忠厚上进的秉性驱使他做出大胆的决定，他放下身段，克服内外的障碍毅然决然从亲朋好友处筹措了几万元现金，因陋就简搭建起了现在的茶场集贸市场的雏形。

但是，此仅仅是开始，是创业途中历经坎坷的开始。由于当时居住相当少，而常住居民还有一部分自留地并且自己都种了些时令蔬菜，因而导致了当时的市场交易状况很不乐观，而经营户在缺少利润的情况下也是忐忑不安、五心不定，此种情况下为稳住经营户的信心他又大胆的做出了出乎常人的决定：必须给经营户优惠措施，哪怕是自己亏掉！于是他制定了三条措施：不收摊位费；代缴相关行政经费；对坚持经营的用户设立年终奖。这样下来，一直持续了 3 年整，市场不但没有盈利，他却背上了 10 万元的亏损！刘细龙真的是陷入了困苦当中，他不明白这到底是为啥？！当刘细龙在创业的路上遇到困境时，区个私协会给他出主意、想办法；向有关部门反映市场当时的困难，争取优惠政策；向政府汇报，争取资金扶持；帮助他规划市场，

协助管理等。在个私协组织的关心和帮助下,刘细龙沉淀了下来,一如既往的奔跑在他梦寐以求的创业路上,的确如他的信念所证实的,时代的发展社会的进步变迁让他迎来了曙光!岳阳的发展往东扩的战略在如火如荼中进行,岳阳大道修建通车、八字门大道拉通让茶园路得以贯通、青年东路的不断完善等让青年东路的居民点得以还建,同时电信花园、新电源小区和二医院的整体搬迁致使流动人员暴涨!“思路决定新出路”,刘细龙深谙此中道理,面对新的局势他深深的感觉到顺势而为是必然的,因为不同层次不同生活水准的要求对服务行业的要求也不同,比如说市场的品种是否齐全、市场的食品卫生是否达标及市场的商品价格是否合理等等,于是他不辞辛苦到岳阳各大其他大市场参观学习取经,还跑到了长沙、株洲和广州等地取经,一回到岳阳他又决然投资了几十万元用以改善市场经营条件,又引进了海鲜经营项目用以补缺经营的相对单一性,他要做的就是:大集贸市场有的,我市场不缺,大集贸市场没有的,我市场上也有!经过十来年的艰辛努力和不服输的坚定信念,他的付出终于受到了周边父老乡亲们的好评和赞许,得到了政府及相关部门的肯定和嘉奖,他的创业路终于迎来了曙光——茶场集贸市场不断得以繁荣和发展!

按理来说,很多人在成功创业时会如释重负会有一些轻松感,而有的更是忘乎所以而躺下来自我享受一番了。但刘细龙却没有一丝一毫的懈怠和轻松,他那颗永远善良勤劳上进的秉性让他深知创业路上的收获离不开政府和社会的支助和关心,吃水不忘挖井人,他开始用创业所得不遗余力又开始回馈社会感恩社会:他毫不吝惜投入了一定资金,为弱势群体和困难户解决生活上的实际困难,无条件的为政府部门排忧解难。比如当地的居民户傅某、刘某家庭负担重条件差,他不仅免收了市场经营的租金还每年给他们的小孩一定的上学补助;市场外来经营户谢某户口不在本地,小孩入学困难,他又主动帮忙找领导,找学校解决小孩的的读书问题;市场周边公共设施当时不太完善的情况下,他出钱出力出物在流动人口多且符合规划要求的市场旁无偿建就了公厕,解决了纵横几公里无公厕的的民生难题;为他的老家岳阳县云山乡杨墩村无偿出资5万元修建了一条公路;尤其是在四川汶川大地震中,他组织了市场经营户积极募捐献爱心,为灾区捐款上万元……一桩桩一件件的感恩回报无不受到当地居民的交口称赞。

“付出终有回报”。经过十多年的苦心经营和不懈努力,刘细龙所创办的茶场集贸市场得以飞速发展壮大,市



刘细龙和爱人合影

场面积已扩展到了2600平米,经营摊位增加到100多个,经营业主发展到80余户,市场的每天营业额达到5万余元,为国家创造税收在10万元以上,为政府解决就业人员达100多人,整个市场承载着十个小区和许多散户共计10万多人的菜篮子……

凭借着认真细致的工作态度和对创业的孜孜不倦的追求,刘细龙力求完美“书写”着自己的人生履历,但这些还是不够,他又在上面写下了浓重的一笔——将为社会为家乡创业,创建迎合时代发展需求的生态农庄,用以提高和满足居民对生活质量和生活多样化的需求。为此怀揣又一个梦想的刘细龙毫不迟疑的将梦想付诸行动,他先注册了“岳阳大云原野农业生态有限公司”,紧接着他自己出资100多万元在合乎规范内修建了一个20多亩的水库,此举可谓是利国利民兼顾了灌溉防洪养殖等综合效益,同时又为自己营造更为雄伟的计划奠定了一个坚实的环境基础!

在创业上愈来愈驾轻就熟的刘细龙并未有丝毫的骄傲,更谈不上忘乎所以,他永远记得自己是农民的儿子,是一名幸运且执著的个体劳动创业者,记得自己能有今天的成就离不开党和国家对个体私营经济的利好政策和扶持,离不开自己多年生活打拼的地方个私协会的无私支持和帮助。他总是说我为自己是一名个体劳动创业者,尽管历经曲折但不失信念而感到骄傲,今后我将会再接再厉,为创造出更多更好的事业而持续努力不止,同时也将为个体私营经济的发展及国家社会不断富强繁荣而贡献自己的一份力量!刘细龙的传奇企业路还在地平线上延展着优美的曲线……

## 党员先锋先行 助推项目攻坚

### ——南湖新区求索街道办事处全力推进项目征拆显成效

文/范志祥



南湖新区工委书记李运帷(左二)在街道工委书记沈兰和(左一)陪同下现场调研天灯社区征收居民就业安置问题

南湖新区求索街道天灯咀、破窑咀、渔光等3处地段位于中心城区,是典型的“城中村”,都是2010年左右启动征收拆迁的老大难棚改项目,经过数年的艰难谈判,剩下的未拆迁户个个都是“钉子户”、“硬骨头”。由于拆迁时间跨度长,补偿政策前后变化大,拆迁对象情况错综复杂,积压的社会矛盾特别多,征收拆迁进度十分缓慢。特别是天灯咀棚改项目,紧临南湖宾馆,项目建设顺利与否市委、市政府高度关注。

2015年初,全市土地依法征收百日攻坚行动下达了死命令:项目拆迁年底必须清零。面对重担,街道上下积极工作,主动作为。在以沈兰和同志为书记的新工委班子带领下,广大基层党员干部充分发挥先锋模范作用,积极创新征地拆迁工作方法和举措,摸索出了一条“还建先动、沟通互

动、激励带动、多方联动、依法推动”的“天灯征拆模式”,3个项目440亩土地累计605栋房屋最终在10月底前按期清零,圆满完成了百日攻坚行动目标任务,获得了市、区两级领导的充分肯定。更难能可贵的是,街道工委和办事处坚持原则,阳光征拆,得到了绝大多数拆迁居民的高度认可。

**还建先行。**始终把改善群众居住条件摆到棚改项目建设突出位置,以一流的地段、一流的标准、一流的配套、一流的管理,优先建设天灯咀“城中村”城市棚改项目“云梦新城”还建小区,仅用2年半时间就提前建成1700余套还建房,而且还建房价仅1150元/平方米,远远低于周边恒大名都商品房6000元/平方米的均价,群众签订征拆协议后立即分配新房,既缩短拆迁安置周期,又让群众直接获益。

**沟通互动。**在项目征拆工作中,积极实践群众



南湖新区工委现场研究居民征收安置问题

工作法,加强干部与群众双向沟通,营造良好的征拆工作氛围。一方面,采取“一户一方案、一户一措施、一户一班子”的办法,由征拆工作人员入户摸底调查,宣讲政策,了解群众意愿,理顺群众情绪。另一方面,坚持阳光征拆,项目征拆范围、补偿标准和每户的正房、偏屋、附属设施面积数据,以及过渡安置费、早签奖励款等情况坚持按时间节点在9个户外点公开张贴,全程接受群众监督,真正做到了阳光拆迁。

**激励带动。**积极推行“先签先选”“早签重奖”“后签降档”的激励机制,先签约的群众可以先行选择安置房并获得早签奖励。项目征拆指挥部先后3次集中组织选房900多套,让积极支持征拆工作的群众尝到甜头,也让未签协议的群众看到盼头,打消了思想顾虑。徐家组居民任茂六早上签订拆迁协议,当天上午8点拆除房屋,现场审核后支付补偿资金,几天时间就完成拆迁补偿安置所有工作。

**多方联动。**在南湖新区管委会的领导下,建立了区、街道、社区分户包干,职能部门协同配合的工作机制,对征拆任务“挂号销号”,完成一户销号一户;对个别“钉子户”采取“重点突破”的方法,由区、街道、社区主要负责人各认领一户,上门做思



街道办事处依法组织集中强拆

想工作,逐个达成共识;对党员、公职人员的房屋,交由所在党组织或工作单位督办,限时交账。项目指挥部每天一调度、每周一小结,积极稳妥解决拆迁户特殊情况的安置问题。

**依法推动。**坚持依法依规抓征拆,保障群众的合法权益,不踩政策、法律红线。对征拆程序到位、补偿安置到位的房屋集中开展拆房行动,成片成块腾地,先后组织集中拆房行动30多次,拆除房屋120余栋。依法开展项目征拆范围内两证不全房屋合法性认定,果断强制拆除违法建设,切实维护公平正义。

## 屈原防汛抗洪赞

文/张益民

雨急风高虐楚湘，    千群奋起保家乡。  
三星渡口清基障，<sup>①</sup>    八里堤旁备砾场。<sup>②</sup>  
青港指挥飘旗帜，<sup>③</sup>    迎丰会战立哨岗。<sup>④</sup>  
抗洪壮举英明党，    哪怕洪魔逞逆狂。

注:①东线三星渡指挥所;②东线八里堤防汛砂砾储备场;③清港防汛指挥部;④迎丰闸堵管涌。

(作者系屈原管理区民政局局长)

## 风景这边独好

——记“岳阳市先进基层党组织”经开区三荷社区党支部

文/付芷涵



社区居委会一班人(右起妇联主任李望香、报账员胡三皇、支书陈恢旺、主任何继元)

西塘镇三荷社区党支部现有党员 49 名,近五年来,该支部多次被区、镇评为优秀基层党组织。在社区的荣誉墙上,“和谐社区”、“先进党组织”、“文明社区”、“水利建设先进村”、“综治工作先进村”、“农村环境卫生整治先进单位”……一块块金灿灿的奖牌,是社区工作成绩的真实写照。今年七·一期间,三荷社区党支部光荣地被评为“岳阳市先进基层党组织”。

### 工作扎实 廉洁奉公

三荷社区党支部定期组织党员上党课、学文件、谈整改,党员精神面貌焕然一新。在社区支书陈恢旺的记录本上面整整齐齐的字迹,都是他每天抄的党章。在社区,党员们积极参加“两学一做”学习教育,就连 70 多岁的老人都抄了党章进行学习。“我们社区 4 名同志全天到社区上班,保证老百姓随时来找我们办事,都可以找到人喝上一杯热茶,能够办理的事立即办理,不让群众跑二转。”陈恢旺说,社区工作的党员尽职尽责,大家分工合作,确保各项工作任务有条不紊进行。同时,三荷社区经居民代表大会批准建立了一套完整的规章制度并得到了严格执行。社区干部不进茶楼酒馆,不进娱乐场所,来客在社区食堂接待,账目

每年年初组织居民代表清理并进行公布,群众无异议。主要领导时时事事带头,率先垂范。为了搞好社区办公楼前刘家塘的卫生,62 岁的支部书记陈恢旺两次带头下到近两米深的塘中扯杂草、捞垃圾。为帮助社区低保户、双目失明的残疾人徐忠保建房,他自掏腰包垫出现金 3 万多元帮她购来建筑材料并送到她家。以后又多次帮她找区乡有关领导反映困难,争取资金,保证她家房屋如期建成。

### 社区和谐 环境秀美

三荷社区位于三荷集镇,是镇政府所在地。商户多,流动人口多,环境复杂。社区近年来在派出所驻社区警务人员的帮助下,充分发挥镇、社区、组三级调解组织的作用,遇到邻里纠纷,调处不过夜,发现事敌矛头及时化解。坡组一对夫妻闹离婚,妻子一年多未回家,丈夫要求社区进行调解,社区调解人员于是和男方人员驱车一百多公里赶到女方的湖北娘家,苦口婆心做工作,终于接回女方,现夫妻都在厦门打工,感情很好,破镜得以重圆。近五年来,社区无判刑劳教人员,无打架斗殴现象,无偷摸盗窃行为,无越级上访人员,社会和谐,人们安居乐业。

近几年社区集中各力量修通了 8000 多米通村通组水泥公路,村民出门就是水泥路,原先卖不出去的竹木等原材料,现在也能卖个好价钱。为了方便群众生产,社区采取农户出工,社区出材料的方式,全面疏通硬化了 12000 米田间水渠。在主要道路上安装了 180 盏路灯。积极争取电力部门新增了三台电力变压器,老旧电力线路全面进行了升级改造。建立了社区广播站,安装了 20 只大喇叭,定时播音,宣传党的方针政策,表扬好人好事,辅导生产技术,效果很好。

三荷社区是个农业社区,原来居民主要靠种养业维持生活,由于近城且交通方便,居民大多在城里务工。由于产业单一,居民收入不高。为了转变居民观念,发展特色农业,社区组织技术专家前来讲课,并利用远程教育和社区广播系统进行技术指导,并引进农业企业两家进行示范。现在已转变生产方式的共有 56 户,有种植药材的,有养鱼的,有养土鸡的。社区还准备引进一家兼备优质茶生产和观光农业的企业,现正在洽谈。

## 护苗赋

文 / 吴晓红

辛卯秋，江南大旱。前日，以生计故，侬与拙夫，辛苦挑水，移栽拨节之油菜苗亩许。然天仍无雨，翌日无奈，不得不重挑水浇之。取水处甚远，况小路盘曲，柴草难行。见拙夫挑水，累得满头是汗，顿生怜意，故赋之曰：

万里无云，骄阳久灼；半年不雨，暑气长侵。水少洞庭，鱼龙见背；身藏密树，鸟雀无音。黄土裂痕，可伸手指，高温烤路，尚烫足心。不降甘霖，千藤卷叶；难沾

雨露，百草萎芯。驻足问苍天：造物何其德寡？开言斥雨伯，欺农未必仇深？

苦也拙夫！往来取水一挑，半时尚久；反复浇苗万棵，几许之劳。扁担弯弯，闪闪哀而作曲；桶儿晃晃，悠悠苦以成谣。柴草难行，高低绊桶；荆藤碍步，左右齐腰。破帽遮颜，神情苦涩；残躯少力，步履艰难。汗滴眉梢，犹似串珠线断；衫粘背脊，疑其渡水船翻。歇担地头，风翻破帽，还身元气，口吸粗烟。鬓发如霜，一身尽垢；忧愁满腹，终日无言。悲夫！柴米油盐，愁之黎庶；色声犬马，乐也神仙。

至若！多少楼台，晨昏酒绿；万千管笛，昼夜灯红。显贵炫财，一掷千金盛宴；“达人”贪色，几包绝代俏丽。遍游胜地名山，结群成伙；抢购异州珍品，舍死忘生。搜刮民膏，不以心机为耻，掏空国库，反言权位真荣。嗟夫！吾曹挑水护苗，唯求生计；尔辈敛财贪色，自诩精英。

叹哉拙夫！筋枯骨瘦，皱纹尽刻沧桑；足跛腰弯，面色独呈憔悴。笑诗书满柜，孤灯独守徒然；今古半杓，四鼓无眠何益。唐音宋律，难消暑气之猖狂；汉赋楚辞，无奈骄阳之猛烈。田荒地白，徒嗟每日之辛劳；苗萎稻焦，枉费一年之心血！

嗟夫！贫富之分，历来有别；盛衰之转，自古皆然。客店落魄，遥忆秦琼卖马；天涯亡命，常思伍子吹箫。帝赐铜山，邓氏何成饿鬼？宅堪金殿，石公岂惹钢刀？二鼓鸡鸣，唤起窗前明月；三更觉醒，识穿梦里他年。福里祸藏，方成规律；祸中福伏，难倒神仙。

歌曰：不做风波于世上，定无冰炭到心中。

喜悲不过寻常事，得失何须刻意穷。

呜呼！噫嘻！

壬辰岁二月上浣倒春寒作于火炉旁

麓山叠嶂，都市藩屏。南连衡岳，北望洞庭。东伴星城之璀璨，西邻原野之葱茏。足底湘江，滚滚碧波浩荡；山中林海，滔滔红浪翻腾。且夫层峦俱染，众籁争鸣。苍岩突兀，幽壑深冷。彩鸟穿飞柯杪，祥岚缭绕筠松。老干虬枝，或隐齐梁之佳木；香樟银杏，仍昭唐宋之真容。

清风峡，枫叶流丹；爱晚亭，琉璃闪碧。低吟杜牧华章，高颂毛公壮句。白云生处，目寻崖畔人家；黄橘盈洲，神访江边舟迹。霜天寥廓，问乾坤谁主沉浮？诗韵悠扬，步石径我心飘逸。

若夫后汉初兴释教，兹山始奠伽蓝。梵音缥缈，古寺巍然。承魏晋之钟磬，依禹王之碑坛。瞭赫曦之旭日，饮白鹤之清泉。李邕书刻石铭，何惭三绝；白甫咏题寺壁，堪赞双赞。参悟菩提禅旨，潜消俗念凡缘。千载香烟，绵续佛光般若；六朝松树，静观沧海桑田。

懿乎！仙观空灵玄境，洞天瑶草琪花。老子珍遗，《道德经》中含奥哲；庄周洗钵，《逍遥游》里寓奇葩。其官也，威镇峰巅，惠称云麓；暮临夕照，晨沐朝霞。鹤唳雁栖，升阁尽收远景；秋高气爽，凭栏遍览长沙。

最著者、千年书院，永继弦歌；举世令闻，传承国粹。“潇湘洙泗”，誉麓庠曲阜以齐辉；张栻朱熹，宣理学新儒而并美。俊彦高徒，史垂名讳；左曾陶魏，前朝砥柱

中流；陈邓蔡黄，近代贤达卓睿。厅堂楼宇恢弘，院落风光瑰玮；艳墩坐月，碧沼观鱼；荷蕊晚香，竹林冬翠。徜徉涧畔，欣闻水唱潺潺；小憩桐荫，喜听莺歌娓娓。

至若一方宝地，万物朝宗。英魂归宿，草木沾荣。蔡锷起兵护国，黄兴投笔从戎。呜呼！出师未捷，天柱先倾。曾经叱咤风云，终留青塚；幸纳轩昂忠骨，点缀园陵。肃立墓前，幻影金戈铁马；缅怀烈士，更钦赤胆豪雄。

或谓景逊黄山之丽，危输岱岳之崇。岂不闻“山不在高，有仙则名；水不在深，有龙则灵”乎？是山集学府寺宫于一体，融儒佛道教于一峰。孔孟儒宗，四书是则；程朱理学，三教会通。“惟楚有才”，禀辞骚之雅韵；“于斯为盛”，奏周召以簧笙。既精英辈出，又卧虎藏龙。如此钟灵毓秀，缘其蕴蓄渊宏。兹乃岳麓芳尘之真谛，湖湘文化之明星也。

甲午岁之闰九月刘谦益初稿于长沙

## 岳麓山赋

文 / 刘谦益

## 桃花山色美江湖

文\胡中习

在洞庭湖与长江之间，有一座生态名山，山中很早就有一大片桃林，由此名曰桃花山，长江和洞庭湖也因山色美丽显得更为壮观。

清晨，一股桃花清香扑鼻而来，阳光透过山上茂密的林间，五彩光谱照射草地露珠上。我们下车来到山脚下桃花休闲农庄，刚落座，一位美丽的华容姑娘手端桃花杯茶面带三分桃色香问：客人曾否到过桃花山？知晓桃花山美景吗？

我笑答，少时读过东晋文人陶渊明《桃花源记》：晋太元中，武陵人捕鱼为业，缘溪行，忘路之远近。忽逢桃花林，夹岸数百步，中无杂树，芳草鲜美，落英缤纷，渔人甚异之；复前行，欲穷其林。林尽水源，便得一山，二山有小口，仿佛若有光。便舍船，从口入。初极狭，才通人。复行数十步，豁然开朗。土地平旷，屋舍俨然，有良田美池桑竹之属。阡陌交通，鸡犬相闻。其中往来种作，男女衣着，悉如外人。黄发垂髫，并怡然自乐。这就是少时对桃花源留下的记忆。

姑娘静思，很能地说，耳听为虚，眼见为实，桃花源是耳闻，桃花山却可眼见，今天由我导游，和你们一起领略真正人间桃花仙境。迎着朝霞，跟着导游，我们从南岭而上，踏上游览桃花山行程，姑娘《在那桃花盛开的地方》甜美歌声飘荡在桃花山中。

桃花山横跨湘鄂两省，主体山脉大部位于湖南北部长江水岸的岳阳市华容县境，她侧卧于长江、洞庭之间，且处长江三江口、洞庭湖、岳阳楼、君山岛等著名景区的重要联结点，是我国中部集中的江湖山水风景带，导游介绍说，其山脉连绵45里，有大小山峰280余座，山岭起伏，山形百状，横看成岭侧成峰，高低远近状非同，最高峰雷打岩主峰高384米，我们登高远望，只见山清水秀，天高云淡，桃花山色秀江湖，真是南极潇湘，北达巫峡，八百里洞庭尽收眼底，万里长江滚滚而来，三江口江湖汇流的涛声伴随飘香桃花在耳旁回响，如闻高山流水交响曲一般尽情享受。

啊！真是美之极也。国内许多名山大川虽景色秀丽，但此山美景更独具特色。桃花山色天下景，又见人间桃花源。没有到过桃花山的人怎么也不会想到，如今长江水岸桃花山景是这样的丰秀，这样优美，这样赏心悦目，令人陶醉，

令人飞思。

桃花山是一座“奇山”。何奇之有？奇在它是江汉和洞庭湖数千平方公里两大平原崛起的一座秀美之山，有“山统平原”之势，怎么在平原之地耸立这样一座大山本身就是一“奇”，“奇”在崛起于平原而非平凡，平地山岭，山壮江湖，这其中蕴藏着冰川演变、地壳运动和环境变化的神奇历史。“奇”在它独立于江与湖岸之上，南有洞庭湖八百里波涛，北有长江万里激流，既有乾坤日夜浮之雄状，又有“扼江镇湖，携领江湖”之英姿，“山统平原”“山领江湖”之内涵。“奇”在山藏百宝，人树“长寿”，桃花山一带年近百岁老人居多，而且山上有一棵西晋时古银杏树已达1700多年，五人合抱之粗，至今满树翠绿，成为神奇树王，传说桃花山有一种长寿基因。除此之外，更是“奇”在山、水、花、人与自然景观的和谐之美。

桃花山是一座“神山”。民间传说桃花山乃神仙居住之地，流传着许多美丽而神奇的故事，每年四五月和九月份，会有大批游人前往“拜佛”修行。据传，山上有个仙人洞，曾是道人修炼成仙的地方；很多游客都会到此捧一口山溪之水清凉入心，也会在仙人洞前合手跪拜，许下自己美好的心愿。山上西晋古银杏树，也是游人必去之地，认为这是一棵神树，见树一面如与仙人相会，令人神合，心静如洗。桃花山之地人文兴旺，人才辈出，三国时期关羽、曹操曾在此论战，走过华容道，留下许多传说之谜至今无解。山上著名的“三神亭”位于华一水库库尾，明万历《华容县志》载，“三神亭”又称“三神堂”，为纪念隋代嘉州刺史赵昱而修，明宣德年间配祀五显、晏公，号“三神堂”。又传明朝尚书刘大夏为感谢神仙王公天君在和番时三次相助，在王公庙前修“三信亭”，后称“三神亭”。山多古栗，故名古栗迎客。据谱牒记载，明初“靖难之役”后，建文帝以宫中失火而逃匿，顺江而上隐于今东山镇大旺村青竹寺，其后裔居于此。据传乾隆皇帝下江南曾游桃花山，并在此感慨说，“楚人有才，楚国人真才有，唯楚有才”。这里有七星墩龙山文化遗址，有范蠡退隐后来此的传说，近现代这里是贺龙、何长工、蔡协民、周逸群、段德昌等老一辈革命家战斗过的湘鄂西革命根据地之一。第十一届中共中央侯补委员、福州军区代司令员朱绍清同志和朱楚材、朱海清、朱香云等6名烈士皆出生于此。现立有“朱绍清将军故居”石碑。

桃花山当然是一座“花山”。它四季有花，喻四季如春。它四坡有花，喻满山春意。鲜花盛开，花香艳人，花便是桃花山的本色。花之香，花之艳，众香花色红黄白兰，桃花更



有特色。随游人沿溪而上,忽逢桃花林,夹岸数百步,中无杂树,芳草鲜美,落英缤纷,客人甚异之。行走在这百丈桃林之中,花香四溢,真有“渔人入桃花源”之境,万般新鲜。“两山似翼拥新宅,一树如旗耀远空”,尤其是一山桃花盛开,江湖百里飘香,置身其中,令人陶醉。除桃花外,山中还有数百种花果随不同时节在不同山坡绽放,万顷碧波中时有五彩缤纷,五颜六色,鲜艳之极,加之桃花山山形奇异,雨水充沛,多种微域气候适宜多样生物植物生存,山湾坡岭常有名贵珍稀动植物品种发现,是一个自然的绿色植物园,山岭间随处可见好花者笑脸如花与花同影拍照,喜果者自采摘,津津有味,习画艺人手持画板对花临摹,画景写生,好一幅桃花山秀美画面,难怪被人们誉为“世外桃花源,人间桃花山”。

桃花山是一座“秀山”。导游带着我们游历一景又一景,我们也感觉一景更比一景秀。导游介绍说,桃花山山水奇异,风景秀美,主要有“十景”,不仅生态环境和自然景观兼优,秀压千山,而且旅游和休闲度假条件极佳,山中有主峰燎望塔、十里桃花溪、三国华容故道、千年仙鹤寺、仙人洞、古银杏神树王,七女峰、飞瀑醒目、百丈桃花溪、新四军抗日战地医院旧址、东山水库水上乐园、风电能源科普基地、省级森林公园等景点和民俗村休闲农庄等休闲度假

施,水岸建有国家级江豚自然保护区,据说运气好还可看到山下湿地保护区麋鹿飞奔,“十里江滩明如镜,几步花圃几农舍”的江湖水岸景观国内少见。山中重峦叠嶂、修竹茂林,古刹幽居,碎田星挂,飞禽走兽出没林间,异草清流缀悬山谷,飞瀑醒目,山溪悦耳,环境幽雅,景点密布,气候宜人,其清新秀丽的自然风光、苍松翠柏的天然神韵、小桥流水的诗意、古树庙宇和许多流传久远的传说博得了广大旅游爱好者的青睐。山中竹林环绕的华一水库百鸟嘻飞,水明如镜,如天池般泛起桃花山倒影,江湖山区特有的清新纯净的富氧空气,幽雅舒适的自然环境,成为养生休闲的极佳场所。

桃花山夜景更美,入夜,明月松间照,清泉石上流·桃花山民俗村文化活动丰富多彩,旅游产品一条街上人流如织,农家乐十大华容菜系很受游客喜爱,茶社、夜霄、棋牌、歌厅、午场灯红酒绿,彩灯闪烁,男男女女笑语不断,歌声不断,许多游客直到次日凌晨仍不忍离散,沉醉在桃花山梦游之中。

朋友,您想领略桃花山色天下景吗?您想来长江水岸桃花山看看吗?华容桃花山风景区已敞开绿色的胸怀,恭候您的到来!

(作者系岳阳市洞庭湖区农村综合改革研究院院长)

## 公益广告



博，擢，十三餘荳蔻梢頭二月  
 初春風十里物如語捲上珠簾  
 石山乃於妙明室

一枝風物便清和看盡千林未覺  
 多餘習已空送著秋不交心女曰  
 少月  
 香泉一兄先生序  
 第南林召棠

历代状元手迹选登

林召棠，广东吴川人，1786年（清乾隆丙午年）出生，自幼天资聪颖，17岁  
 中秀才，37岁时（1823年）道光癸未科状元及第。是广东历代九状元之一，粤西  
 唯一状元。林公为人正直、廉洁、厚道，学识渊博，在乡间有良好的口碑。